

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ

Антощенко Алексей Владимирович

Доцент, Владивостокский филиал ФГКОУ ВО «ДВЮИ

МВД России»

Kotova-vg@rambler.ru

SOME ISSUES OF STATE REGULATION IN THE FIELD OF FOREST MANAGEMENT

A. Antoshchenko

Summary. The article is devoted to some issues that arise in the process of public administration in the field of forest management.

The author focuses on the fact that currently there is a search for solutions at the state level to develop legal mechanisms and means to improve the effectiveness of state regulation in the forest industry. It is noted that the main direction of this activity is the expansion of the licensing and control powers of the federal executive authorities.

In addition, the author focuses on problematic issues in the field of forest management that need to be resolved at the state level, including economic and legal issues. Specific measures are proposed to overcome these negative aspects. In particular, it is indicated that special attention should be paid to measures aimed at protecting and protecting forest resources from negative natural phenomena, as well as from illegal activities related to wood harvesting.

In the article, the author makes a number of proposals for improving the regulatory framework that forms the legal basis for the activities of entities engaged in the timber industry.

Keywords: state administration, federal executive authorities, timber industry, forest fund, negative natural phenomena, offense, liability, statute of limitations, law enforcement agencies.

Аннотация. Статья посвящена некоторым вопросам, возникающим в процессе государственного управления в сфере лесопользования.

Автор акцентирует внимание на том, что в настоящее время идет поиск решений на государственном уровне по выработке правовых механизмов и средств, для повышения эффективности государственного регулирования в лесной отрасли. Отмечается, что основным направлением этой деятельности является расширение разрешительных и контрольных полномочий федеральных органов исполнительной власти.

Кроме этого, автор акцентирует внимание проблемных вопросах, в сфере лесопользования, которые необходимо решить на государственном уровне, в том числе хозяйственного и правового характера. Предлагаются конкретные меры для преодоления этих негативных моментов. В частности, указывается, что особое внимание необходимо уделить мерам направленным на охрану и защиту лесных ресурсов от негативных природных явлений, а также от незаконной деятельности связанной с заготовкой древесины.

В статье, автор вносит ряд предложений по совершенствованию нормативной базы составляющей правовую основу деятельности субъектов занятых в лесопромышленном комплексе.

Ключевые слова: государственное управление, федеральные органы исполнительной власти, лесопромышленный комплекс, лесной фонд, негативные природные явления, правонарушение, ответственность, сроки давности, правоохранительные органы.

В период становления в Российской Федерации рыночных отношений постоянно менялась и формировалась модель государственного регулирования лесной отрасли. Она сложилась в соответствии с общими тенденциями изменений в системе государственного управления, произошедшими в ходе осуществления административной реформы, разграничением полномочий органов государствен-

ной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также реформой в бюджетно-финансовой сфере. В результате проведенных реформ изменился подход к организации государственного регулирования отношений в сфере лесопользования и оно было заменено на более сложную систему организации управления и контроля

связанную с разграничением полномочий между государственными и муниципальными органами власти, основанную на принципах заявительного характера и платности использования лесов.

Как показала практика, действующая модель государственного управления лесным хозяйством не в полной мере соответствует сложившейся обстановке, в которой реально реализуются нормы законодательства Российской Федерации регулирующие вопросы связанные с использованием лесов. В подтверждение этого в 2021 была разработана и принята «Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года» утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации № 312-р от 11 февраля 2021 года. В которой, анализируется сложившаяся ситуация в лесопромышленном комплексе и определяются перспективы развития данной отрасли. Кроме этого, рассматриваются проблемные вопросы существующей системы государственного регулирования отношений в сфере лесопользования. В стратегии определены основные направления совершенствования системы государственного регулирования направленные в первую очередь на расширение полномочий федеральных органов исполнительной власти в области контроля и надзора за деятельностью субъектов связанных с использованием лесов. В частности, одним из способов реализации указанных полномочий является введение государственного лесного реестра, который закрепляет имущественные права государства на лесной фонд путем постановки их на соответствующий учет, это позволит более эффективно реализовывать федеральными органами государственной власти полномочия по обеспечению контроля и надзора за законностью деятельности субъектов в сфере лесопользования. Организацией эффективной реализации этих полномочий, будет обеспечиваться решение основной задачи это сохранение, возобновление, охрана и защита лесного фонда. Кроме этого, решению этой задачи, в соответствии со «Стратегией развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года» способствует многообразие форм предоставления лесных участков и правовых оснований для использования лесов направленных на обеспечение доступности лесных ресурсов, а также прозрачность процедур проведения лесных торгов в условиях здоровой конкуренции. [1]

Главное направление государственного регулирования лесным хозяйством заключается в решении проблемных вопросов влияющих на качество и эффективность деятельности лесного хозяйства. К ним относятся:

- ◆ незаконная деятельность связанная с использованием лесов, сюда можно отнести незаконные рубки деревьев; превышение и злоупотребления должностными лицами государственных

и муниципальных органов власти осуществляющих разрешительные, надзорные и контрольные функции в сфере использования лесов; незаконная деятельность должностных лиц субъектов задействованных в процессе хозяйственной деятельности в лесопромышленном комплексе (нарушение технологии заготовки, переработки, хранения и реализации древесины)

- ◆ проблема эффективной организации деятельности связанной с обеспечением противопожарной безопасности и раннего обнаружения очагов возгорания
- ◆ вопрос об эффективной организации работы по проведению достаточного количества профилактических и санитарно-оздоровительных мероприятий направленных на защиту лесов от вредных организмов
- ◆ вопросы связанные с организацией более качественного проведения лесоустроительных работ (проектирование лесничеств, проектирование отдельных видов лесов, таксация лесов и т.д.), что позволит получить достоверные сведения об объемах лесных ресурсов, информацию об интенсивности использования лесов
- ◆ вопросы связанные с проведением лесовосстановительных работ, недостаточная организация деятельности в этом направлении не позволит выйти на уровень лесовоспроизводства относительно темпов заготовки древесины
- ◆ упрощение системы принятия административных решений по вопросам связанных с реализацией проектов в лесопромышленном комплексе
- ◆ вопросы связанные с логистическим обеспечением хозяйственной деятельности при освоении перспективных направлений по использованию лесных участков, особенно находящихся в удаленных и труднодоступных местах, с целью уменьшения затратной части на заготовку, перевозу и переработку древесины, что в конечном итоге влияет на себестоимость продукции
- ◆ вопросы связанные с переориентацией лесного хозяйства с экспортного направления на переработку круглого леса на внутреннем рынке.

Для поиска эффективного решения этих и других вопросов, необходимо использовать возможности всех органов федеральной и муниципальной власти, а также субъектов хозяйственной деятельности в сфере лесопользования. Разработка решений и контроль за их исполнением должно осуществляется на государственном уровне.

Необходимо увеличивать финансирование этой работы за счет средств федерального бюджета, к примеру, финансирование охраны лесов от пожаров за счет

средств федерального бюджета в последние годы составляет в среднем 6,1 млрд. рублей, что примерно в 2 раза меньше необходимого уровня. [2]

На государственном уровне необходимо разрабатывать новые и совершенствовать существующие системы обнаружения лесных пожаров, в настоящее время функционирует федеральная государственная система «Информационная система дистанционного мониторинга Федерального агентства лесного хозяйства», которая, используя средства спутниковой связи, обеспечивает оперативное получение информации о лесных пожарах. Кроме этого, целесообразно расширять возможности использования авиации, в том числе беспилотные летательные аппараты для мониторинга и противодействия природным явлениям. [3]

Представляется, что в настоящее время, после проведенных реформ в лесной отрасли необходимо обратить внимание на вопрос увеличения штатной численности лесхозов и участковых лесничеств, а также укомплектование их специальной техникой и соответствующими специалистами по ее использованию.

Не менее важно продолжать дальнейшие работы по совершенствованию правовой базы предусматривающей ответственность за различного рода правонарушения в рассматриваемой сфере.

Для этого внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Федеральным законом № 29-ФЗ от 18 марта 2019 г. «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» введена административная ответственность должностных лиц и лесопользователей за невыполнение мероприятий, предусмотренных сводным планом тушения лесных пожаров.

Федеральным законом «О внесении изменения в статью 8.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» предусматривается ужесточение наказания за нарушение правил пожарной безопасности в лесах. [4]

Внесение изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования регулирования защиты лесов от вредных организмов улучшило качество и оперативность принимаемых решений в сфере защиты лесов. В дальнейшем необходимо рассматривать вопрос о повышении уровня ответственности должностных лиц за назначение и проведение санитарно-оздоровительных мероприятий в лесах, а также разрабатывать действенные механизмы контроля за достоверностью сведений о санитарном и лесопатологическом состоянии лесов и обоснованностью на-

значаемых мероприятий по защите лесов, предусмотренных актами лесопатологического обследования. Кроме этого, в «Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года» обращается внимание на необходимость расширения перечня средств защиты лесов от вредных организмов, особенно в части экологически безопасных и эффективных биологических препаратов. В целях предупреждения катастрофических повреждений лесов на значительных площадях должны быть созданы технологии прогнозирования распространения и динамики очагов наиболее опасных вредных организмов, в том числе инвазивных видов.

Большое значение имеет дальнейшая разработка мер борьбы с незаконными рубками лесных насаждений, которые причиняют существенный экономический и экологический ущерб.

Требуется введение норм, обеспечивающих запрет на нахождение лиц с лесозаготовительной техникой и лесовозами в лесах без правоустанавливающих документов на осуществление рубок лесных насаждений, а также возможность конфискации лесозаготовительной и лесовозной техники, являющейся орудием преступления и принадлежащей на праве пользования третьим лицам, хотя данный вопрос является дискуссионным и требует дополнительной проработки. Должны быть установлены требования об обязательном оснащении лесозаготовительной и лесовозной техники специальными техническими средствами (ГЛОНАСС), обеспечивающими контроль за движением такой техники в автоматическом режиме, и введение ответственности за нарушение указанного требования.

Следует проработать правовой механизм прекращения деятельности юридических лиц арендаторов и покупателей лесных насаждений, допуская нарушения при заготовке, обороте и экспорте древесины.

В целях контроля и пресечения схем легализации незаконно заготовленной древесины следует инициировать проработку вопроса о введении постоянного целевого мониторинга финансовых операций организаций — экспортеров лесопродукции.

Все это требует больших финансовых вложений из федерального бюджета. Считаем, что при правильной организации хозяйственной деятельности в лесопромышленном комплексе доходы получаемые от ее осуществления перекроют расходную часть предназначенную для организации работы по охране и защите лесов. Помимо этого, лес — это народное, государственное достояние, которое составляет неотъемлемую часть экологической системы страны, обеспечивает стратегическую независимость государства.

ЛИТЕРАТУРА

1. Жаворонкова Н.Г., Выпханова Г.В. Правовые проблемы и направления совершенствования государственного управления в области лесных отношений Lex russica (Русский закон). 2018. № 2 (135). С. 78–93.
2. Распоряжение Правительства Российской Федерации № 312-р от 11 февраля 2021 года. «Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года»
3. Васильева М.А., Степаниюгин К.В., Богданов А.В. Выявление нарушений лесного законодательства с использованием систем дистанционного мониторинга на территории Дальневосточного федерального округа Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2015. № 4 (68). С. 107–111.
4. Федеральным законом № 29-ФЗ от 18 марта 2019 г. «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

© Антощенко Алексей Владимирович (Kotova-vg@rambler.ru).
Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»

