

ПАСПОРТИЗАЦИЯ – УЧЕТ И КОНТРОЛЬ ПОДДАННЫХ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ: ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ

CERTIFICATION — ACCOUNTING AND CONTROL OF SUBJECTS OF THE RUSSIAN EMPIRE: LEGAL AND ORGANIZATIONAL FOUNDATIONS

N. Shurukhnov

Summary. The subject of the study included laws and regulations that regulated the process of issuing documents identifying the subjects of the Russian Empire, starting from the times of Peter the Great (support, permit letters, residence permits, passport books, passports). Their analysis, analogy, and systematic approach made it possible to trace the evolution of personal documents of citizens, their types, categories of classes, purposes, and time periods for which they were issued. For these purposes, the Charter on passports and fugitives, the Regulations on residence permits, and the Charter on passports are analyzed. The organizational foundations and technologies for population registration are given, including through the office of addresses, address offices, address expeditions within the police. Prohibitions are outlined, including local migration of subjects of the Russian Empire, and certain types of criminal penalties for violations of the passport regime.

Keywords: Charter on passports and fugitives, Regulations on residence permits, address office, passport system, estates of the Russian Empire.

Шурухнов Николай Григорьевич

ведущий научный сотрудник ФКУ НИИ ФСИН
России, г. Москва;
Профессор, Тульский институт (филиал)
ВГУЮ (РПА Минюста России)
matros49@mail.ru

Аннотация. В предмет исследования входили законы и нормативные правовые акты, регламентировавшие процесс выдачи документов, удостоверяющих личность подданных Российской империи, начиная с петровских времен (прокормежные, пропускные письма, виды на жительство, паспортные книжки, паспорта). Их анализ, аналогия, системный подход позволили проследить эволюцию личных документов граждан, их виды, категории сословий, цели, периоды времени, на которые они выдавались. С этими целями анализируются Устав о паспортах и беглых, Положение о видах на жительство, Устав о паспортах. Приводятся организационные основы и технологии учета населения, в том числе через посредство конторы адресов, адресных контор, адресных экспедиций в составе полиции. Обозначаются запреты, в том числе местной миграции подданных Российской империи, отдельные виды уголовных наказаний за нарушения паспортного режима.

Ключевые слова: Устав о паспортах и беглых, Положение о видах на жительство, контора адресов, паспортная система, сословия Российской империи.

В Указе из Военной Коллегии от 30 октября 1719 г. «О поимке беглых драгун, солдат, матросов и рекрут» говорилось о «пашпорте», «проезжем или прохожем письме», без которых населению нельзя было перемещаться по территории империи. При этом указывалось, если в момент задержания у человека не окажется документа, то он будет признаваться за недоброго или вора. Этот нормативный правовой акт Императора Петра I давал установку, чтобы подданные в империи не перемещались без документов, удостоверяющих личность. Для доведения этих положений до каждого подданного империи было принято решение указ Его Царского Величества обнародовать во всем государстве (во всех церквях, монастырях, городах, уездах). Конкретно: в воскресные, торговые дни — по «ярманкам», при скоплении народа, публично читать, чтобы каждому он был известен и неведением никто отговориваться не мог» [1, с. 748–750]. Таким образом, в приведенном мы усматриваем зачатки паспортного режима в петровские времена. Контроль над ним возлагался на помещиков, приказчиков, комиссаров, полицию.

В 1724 г. вышел царский «Плакат о зборе подушном и протчем», предписывавший крестьянам получать особое «прокормёжное письмо» при переезде или переходе в другие селения. Следует сказать, что в этот период времени аналогичных документов было не-сколь-ко:

1. Плакаты (июля 26) — «О позволеніи крестьянам для прокормленія въ работу въ ближайшіих местахъ». В своем уезде каждому крестьянину разрешалось кормиться работаю. Однако если такой возможности не было, то с «письменными отпусками» за руками помещиков своих, а в не бытность помещика за руками «прикащиков» их и приходского священника разрешалось...» уйти на заработки в другое место, но не далее чем на 30 верст [2, с. 315];
2. «О позволеніи въ другіе уезды, и чтобъ оныя явились прежде у земского Комиссара». Реализуя такое право и получив пропускное письмо, крестьянин должен был в своем уезде явиться

к земскому Комиссару¹, который, отмечая в своей специальной книге, отбирал «пропускное письмо». А от себя, с печатью полковника, полк которого в уезде имеет квартиру, выдавал другое письмо. [2, с. 315]².

Приведенные нормативные правовые акты первого российского императора Петра I регламентировали и отдельные процедурные вопросы, относящиеся к оформлению пропускных писем (с указанием некоторых примет крестьянина) и определению правого положения получателя документа;

3. «О определении въ пропускныхъ письмахъ сроку, и чтоб съ женами и съ детьми таких писем не давать» [2, с. 315];
4. «Чтобъ в отпускных письмах больше трех сроков не писали [2, с. 316].

Передвижение населения контролировали местные административные органы, Комиссары, полиция. Это обуславливалось тем, что большинство крестьян в ту пору были крепостными и являлись собственностью дворян и помещиков. Наличие у крестьянина документа позволяло ему представить свой правовой статус, а полицейским убедиться в том, что он является легально отпущенным (для торговли, посещения «ярманки», работы при ней), а не беглым. Крестьяне, оказавшиеся без документов, подвергались наказаниям и отправлению к владельцам.

Для поездки за рубеж требовался «пашпорт». Он выдавался Коллегией иностранных дел³. Заграничные паспорта сначала выдавали беспрепятственно, но Император Павел I установил запрет на выезд молодых людей за границу для учебы. Это было сделано с целью исключения формирования у молодежи инакомыслия. Особенно после французской революции, которая привела к трансформации социальной и политической системы Франции, уничтожению в стране старого порядка и абсолютистской монархии.

Указом Императора Александра I в 1803 г. Россия перешла на «печатные» паспорта, вместо рукописных писем. Считается, что это было сделано с целью исклю-

чить участвовавшие случаи подделки документов, удостоверяющих личность, и бегства крестьян [3, с. 436–437].

Указом Императора Александра Первого 15 октября 1809 г. было утверждено «Положение для Конторы Адресовъ въ Столицахъ». В преамбуле прописывалось: «Желая привести в известность многочисленный класс людей, отправляющих разные должности в частных домах обоих Столиц, по найму или другим условиям, и имея особенно намерение обязать оных к доброму отправлению различных званий домашних, повелели Мы Министру Внутренних дел совокупно с отправляющими должность Санктпетербургского Военного Губернатора, составить положение и штат для Конторы Адресов, которой главнейшие основания почерпнуты в Уставе Благодочиния [4, с. 461–488] и токмо дополнены некоторыми распоряжениями, из разных Полицейских установлений заимствованными. Утвердить Положение сие и штат Конторы Адресов, препровождаям оный у сего со всеми приложениями в Правительствующий Сенат для приведения в надлежащее действие» [5, с. 1214–1215].

Из Положения о Конторе Адресов следовало, что оно является отделением «...полиции, в котором всякого обоего пола люди, в частных домах какие-либо должности по найму или другим условиям отправляющие, обязаны заниматься порядком, ниже сего изъясненным» [5, с. 1215]. Это «изъяснение» было представлено 26 параграфами. В частности, в § 7 сказано «...каждый записанный в книгу Адресов оставлял паспорт или вид свой в Конторе и получал билет на жительство»... «§ 9. С сим последним билетом никто к должности принят быть не может». В «§ 10 говорилось о том, что он «должен быть переменяем два раза в год именно: «въ Генваръ и Юль». § 11 указывал, что билеты людям крепостным и живущим по плакатным паспортам выдаются на срок их паспортов».

Штатно Контора Адресов включала «...двух Правителей, одного русского, другого иностранного, или иностранные языки и именно: французский, немецкий, английский и итальянский знающего, из двух секретарей, из двух переводчиков, из одного казначея и четырех писарей» [5, с. 1215–1216].

В 1809 г., в целях совершенствования паспортной системы и ее режима, в Санкт-Петербурге при городской полиции была учреждена адресная контора. Работающие по найму обязывались зарегистрироваться в ней и получить адресный билет. При перемене работы, места жительства, окончания срока действия билета требовалась перерегистрация. Был установлен порядок, при котором адресный билет не выдавался, если с места прежней работы поступал отрицательный отзыв. Лиц,

¹ Земский комиссар — глава дистриктов (округов) — административно-территориальная единица в России в составе провинции. Была введена в 1719 г. в ходе Областной реформы Петра I.

² С каждого письма за бумагу и за печать бралось по две копейки.

³ Коллегия иностранных (чужестранных) дел была создана в 1718 г. из Посольского приказа. Превращение России в сильнейшую державу в результате побед в Северной войне (1700–1721 гг.) сопровождалось укреплением ее дипломатических связей с большей частью европейских государств.

заподозренных в неблагонадежности, полиция могла высылать из города.

21 декабря 1838 г. «Высочайше утвержденное положение о Санктпетербургской Адресной Экспедиции» преобразовало контору адресов в соответствующее подразделение. При ней был открыт адресный стол, с благородной целью: «для доставления всем и каждому из желающих нужных сведений о месте жительства пребывающего в столице». Отделение I данного правового акта содержало 12 параграфов. В том числе: «О составъ и предметахъ Адресной Экспедиции и о порядке определения ея чиновъ» (§ 1); перечне должностных лиц, возглавлявших новое структурное подразделение, осуществлявшее паспортный режим (§ 5). В него входили: «Управляющій Экспедицію, Помощникъ его, завѣдывающій вторымъ Отделеніемъ, Столоначальникъ сего Отделѣнія и его помощникъ, Архивариусъ, а также помощникъ Казначея, должны знать, кроме Русскаго, по крайней мѣрѣ еще Французскій и Немецкій языки: командиремый же изъ Городской Думы Гласный должен знать, сверхъ Русскаго, по крайней мѣрѣ еще Немецкій языкъ» [6, с. 414–415].

С 1830-х гг. ведущим законом, определявшим права и обязанности подданных Российской империи, иностранцев, посредством удостоверений личности, а чинов полиции по контролю над паспортным режимом, был «Устав о паспортах и беглых» [7; 8]. Главное правило Устава (ст. 1) было аналогично «петровскому»: никто не мог отлучаться от места постоянного жительства без законного вида или паспорта. Он обязывал всех лиц предъявлять паспорта при переезде из одной губернии в другую на заставах, а по прибытии на место — полиции.

Для дворян документом, заменяющим паспорт, служила грамота на дворянское достоинство; для крестьян и мещан — три категории паспортов, в зависимости от удаления лица от основного места жительства и срока их действия (максимально до 3 лет). Если задержанный не имел узаконенного вида на жительство и ему не удавалось удостоверить свою личность, то, исходя из паспортного режима, с ним поступали как с бродягой. В России империи бродяжничество квалифицировалось как уголовное преступление, за которое предусматривались различные виды наказаний.

В частности, ст. 950 Уложения о наказаниях уголовных и исправительных (УоНУиИ) [9] гласила: «Бродягами признаются и подвергаются наказаниям за бродяже-

ство в следующих 951⁴ и 952⁵ статьях определенными как жительствоующие, так и переходящие или переезжающие из места в место, не только без ведома надлежащих полицейских начальств и без установленных на то видов, но и без всяких средств доказать настоящее свое состояние или звание или же упорно от сего отказывающиеся».

В соответствии с УоНУиИ лицам, находящимся под надзором полиции, выдавались паспорта, в которых делалась отметка об их судимости, и указывались места, в которых такой субъект не имел права появляться⁶. Крестьянам, отлучающимся для торговли или работы в другие местности, паспорта выдавались волостными правлениями. Паспортная книга велась частными приставами с занесением: фамилии, имени, отчества, звания, возраста, вероисповедания, семейного положения — состава семьи.

Для разработки практически значимых рекомендаций и предложений по контролю за передвижением населения в империи, совершенствованию системы паспортного режима в 1869 г. была сформирована паспортная комиссия⁷. Она работала четверть века. 3 июня 1894 г. было высочайше утверждено «Положение о видахъ на жительство» [10]. Его введение, во всех местностях Империи, за исключением губерний царства

⁴ «Бродяга, называющий себя непомнящим родства или же под иным каким-либо предлогом упорно отказывающийся объявить о своем состоянии или звании и постоянном месте жительства подвергается:

отдаче в исправительные арестантские отделения на четыре года, а потом водворению в предназначенные для того местностях к ссыльно-поселенцам, на основании правил Устава о Ссыльных.

Женщины, равно как и негодные к работам в арестантских отделениях мужчины, отдаются в тюрьмы на тот же срок, а потом отправляются на водворение в предназначенные для того местности, с причислением к ссыльно-поселенцам на основании правил Устава о Ссыльных.

В отношении малолетних бродяг, а равно малолетних, находящихся при бродягах, наблюдаются правила, в Уставе о Паспортах поставленные» (ст. 951 УоНУиИ).

⁵ «Если обвиняемый в бродяжестве сделает при допросе о состоянии или звании своем показание, которое по собранным справкам будет признано ложным, то с ним поступается как с теми из бродяг, которые называют себя непомнящими родства или же под иным предлогом упорно отказываются объявить о своем состоянии или звании, на основании предшедшей (951) статьи» (ст. 952 УоНУиИ).

⁶ Статья 441 Устава о паспортах и беглых гласила: «Выдача паспортов людям, состоящим под надзором полиции, производится не иначе, как с соблюдением правил, особенного для сего поставленных».

⁷ Ее председателем стал статс-секретарь Сольский Дмитрий Мартынович — граф (с 1902 г.) — русский государственный деятель, Статс-секретарь Его Императорского Величества (с 19 февраля 1864 г.).

польского, планировалось с 1 января 1895 г. Данный нормативный правовой акт внес значительные изменения (заменял) в статьи Устава о паспортах и беглых.

Содержательно Положение о видах на жительство включало: Гл. I — Положения общія (ст. 1–32). Гл. II — О видах на жительство для дворянъ, чиновниковъ, духовенства, почетных гражданъ, купцовъ и разночинцевъ (ст. 33–38). Гл. III — О видах на жительство для мещанъ, ремесленниковъ и сельскихъ обывателей (ст. 39–40). Отд. I — О паспортныхъ книжкахъ (ст. 41–58). Отд. II — О паспортахъ (ст. 59–61). Отд. III — О бесплатныхъ билетахъ на отлучки (ст. 62–65). Гл. IV — О сборахъ съ паспортныхъ книжекъ и паспортовъ и о порядкѣ заготовленія бланковъ для видовъ на жительство (ст. 66–73).

Важнейшей составляющей, имевшей значение спустя столетия, было определение вида на жительство. В статье 1 Положения было сказано, что он «...служит удостоверением личности, а равно права на отлучку из места постоянного жительства в тех случаях, когда это право должно быть удостоверено». Следует сказать, что данная дефиниция без изменений перешла в ст. 1 «Устава о паспортах» [11], изданного в 1903 г. и даже в редакции 1906–1909 гг.

Устав о паспортах содержал нормы: «Объ видахъ на жительство внутри государства (раздѣлъ первый — 9 глав); «О паспортахъ заграничныхъ, пропускъ чрез границу и пограничныхъ сообщенияхъ» (раздѣл второй — 5 глав); приложения и 244 статьи.

Статья 155 Устава о паспортах предоставляла право Министру внутренних дел устанавливать обязательное для хозяев домов информирование полиции о прибывших на жительство и покидающих его. Это касалось всех губернских, областных, уездных и окружных городов, а также «заштатных» городов, посадов и местечек, в которых размещались полицейские подразделения или чины полиции. При этом сообщаемая полиции информация должна отражать: «1) имя и звание прибывшего; 2) куда он приехал, то есть, из-за границы ли, или из другого города, или только из другого дома; 3) какой нации» (ст. 156). Перечисленная информация предназначалась для обеспечения паспортного режима. Этому, в определенной мере, способствовала ее фиксация в книгах для записи прибывающих в дома и выбывающих из них. Велось две книги: в домах и в участках, их содержание предусматривалось приложением к ст. 158 Устава о паспортах. Двойной контроль был связан и с четким, своевременным их ведением, регулярной проверкой. Что также позволяло следить за процессами перемещения временно приезжающих.

Положение 1894 г., сохраняя основные принципы действующей паспортной системы, ввело ряд новых

правил. В случае нахождения лица вне места своего постоянного проживания без паспорта полиция выдавала ему (на срок до шести месяцев) специальное свидетельство и предлагала вернуться к постоянному месту жительства. Если это требование не выполнялось, то полиция препровождала нарушителя принудительно. Это, в свою очередь, приводило к возрастанию нагрузки на малочисленные территориальные органы полиции.

Принятое Положение 1895 г. разделило все население империи на две группы. К первой относились дворяне, чиновники, духовенство, почетные граждане, купцы и разночинцы. Им выдавались бессрочные паспортные книжки. Ко второй — мещане, ремесленники и сельские обыватели, то есть люди податных условий. Для второй группы предусматривалось три вида на жительство:

1. паспортные книжки выдавались (на пять лет) при условии отсутствия задолженностей по сборам и платежам. В них указывался годовой размер сборов. Полиция наделялась правом изъятия паспортов у тех, кто не уплатил установленный сбор в срок;
2. паспорта выдавались на срок до одного года независимо от наличия недоимок и согласия других лиц;
3. бесплатные виды на отсутствие (сроком до одного года) выдавались пострадавшим от неурожая⁸.

В местах постоянного проживания паспорт не требовался, кроме городов, объявленных на положении чрезвычайной и усиленной охраны. Там, где действовали правила надзора за промышленными заведениями, рабочие также обязаны были иметь паспорта. Не требовалось паспортов при отлучках в пределах уезда и за его пределами — не более чем на 50 верст и не более чем на 6 месяцев. Лицам, нанимавшимся на сельскохозяйственные работы, — и на больший срок, но лишь в волостях, смежных с уездом постоянного жительства.

На основании утвержденного положения от 5 июня 1895 г. была проведена первая всеобщая перепись населения Российской империи. Это была первое и единственное масштабное в данном роде мероприятие в России. Она проводилась по состоянию на 28 января 1897 г. В основе ее организации и программы был проект Семенова-Тян-Шанского. Учитывались три категории на-

⁸ В местах выдачи паспортов велись книги учета. В паспорт вносились приметы его владельца (при отсутствии фотографии), а также место жительства, сословная принадлежность, вероисповедание; графы о национальности не было. В паспорт вносились жены, сыновья и опекаемые до 18 лет, дочери до 21 года и находящиеся на содержании владельца паспорта лица преклонного возраста. Мужчины до 17 лет и девицы до 21 года могли получать вид на жительство лишь по просьбе родителей или опекунов, замужние женщины — только с согласия мужа.

селения: наличное, постоянное (оседлое) и приписное. Перепись была проведена по принципу однодневной. По мнению исследователей, она считается наиболее достоверной о численности населения страны⁹.

Ее результаты позволяли принимать не только экономические, политико-правовые решения, но и меры, направленные на обеспечение общественного порядка, личной безопасности граждан. Обозначая роль результатов переписи населения Российской империи во внутренней политике государства, нельзя оставить без внимания международные вопросы. Их роль была чуть ли не самой ведущей. И здесь в заслугу императора Николая II стоит поставить инициативу по проведению конференции 1899 г. «О мирном решении международных столкновений». Она, как и последующая — 1907 г., имеет важнейшее международное политико-правовое значение.

В 1903 г. была представлена новая редакция Устава о паспортах (в 1906–1909 гг. в него, как было уже указано, были внесены отдельные изменения и дополнения). Он включал: 1. Официальный текст Устава о паспортах [10]. 2. Высочайше утвержденное 28 октября 1903 г. положение комитета министров о снабжении рабочих бесплатными паспортами для отлучек на заработки в Данию. 3. Высочайше утвержденное 7 июня 1904 г. мнение государственного совета об отмене ограничительных законов о праве жительства евреев в пятидесятиверстной от западной границы полосе. 4. Именной высочайший указ 11 августа 1904 г. о некоторых изменениях в дей-

⁹ Численность населения Российской империи составила 125 680 682 жителя. Плотность населения в целом по империи — 6,7 человека на 1 квадратную версту. Средний возраст населения — 21,16 года. Среди населения преобладали лица рабочего возраста (20–60 лет): 44,9 % мужчин и 44,5 % женщин. На 100 мужчин приходилось 101,05 женщины. В браке состояло 39,5 % жителей империи. В семье в среднем было 5,8 человека. 8,5 % семей имели прислугу или наёмных работников. 77,5 % населения — крестьяне, 10,7 % — мещане, казаки и дворяне — по 1,5 %, купцы — 0,2 %. На момент переписи в городах жило 16 579 694 жителя (13 % всего населения). В 6369 негородских поселениях от 2000 человек — 2 315 820 жителей. В Санкт-Петербурге, Москве, Варшаве и Одессе проживало 3 391 018 жителей, или 20,5 % всего городского населения империи. 78,9 % населения европейской части Российской империи было неграмотным, причём неграмотных женщин было в 2,2 раза больше, чем мужчин. Самым крупным городом был Санкт-Петербург (1 264 920 жителей), самым малонаселённым — Туруханск (212 жителей). Больше всего городов расположено в европейских губерниях (672 города и 491 848 селений), меньше — в Средней Азии (46 и 7663, соответственно). По родному языку население распределилось так: 44,31 % — великорусы, 17,81 % — малорусы, 6,31 % — поляки, 4,68 % — белорусы, 4,0 % — семиты, 14,06 % — урало-алтайцы, 1,97 % — изолированные по языку народности, 0,07 % — культурные народы крайнего востока. Конфессионно империя была представлена православными и старообрядцами — 69,9 % жителей, мусульманами — 10,8 %, католиками — 8,9 %, протестантами — 4,8 %, иудеями — 4,0 %, буддистами — 0,3 %.

ствующих постановлениях о правах жительства евреев в различных местностях Империи. 5. Высочайший указ 21 января 1905 г. о повышении сборов с иностранных паспортов.

Устав закреплял различия в правах и документировании отдельных групп населения в зависимости от их сословия, рода занятий, имущественного положения и национальности. Так, были введены ограничения на поселение и получение документов лицами еврейской национальности, цыганами. Устанавливалась запретная зона вокруг столиц и губернских округов, ограничения для лиц, судимых и находящихся под надзором полиции. Отбывшие наказание в исправительно-арестантских отделениях, тюрьмах и крепостях в соответствии с УоНУиИ (в отдельных случаях по решению Особых Совещаний при Министре внутренних дел) находились под особым полицейским надзором. Этим лицам паспорта выдавались только с разрешения полиции, в них делалась отметка о судимости владельца и производилась запись, ограничивающая места проживания.

Следует сказать и о другом направлении внутренней политики государства, послаблявшем отдельные режимные требования к жизни и деятельности подданных Российской империи. Так, Именной высочайший Указ от 6 октября 1906 г. «Объ отъмѣнѣ нѣкоторыхъ ограниченій въ правахъ сельскихъ обывателей и лицъ другихъ бывшихъ податныхъ состояній» [12] предоставил сельским обывателям и лицам других бывших податных состояний «свободу избрания места постоянного жительства на одинаковых, указанных в уставе о паспортах основаниях с лицами других состояний, признать постоянным местом жительства не место приписки, а место, где они по службе или занятию имеют оседлость...» В качестве видов на жительство предполагалось выдавать бессрочные паспортные книжки как в местах приписки — от сословных учреждений, так и в местах постоянного жительства — от полицейских управлений, а в столицах — от участковых приставов, а также отменить иные ограничительные правила о паспортах...» [12, п. V]. Как представляется без решения этих вопросов невозможно было проводить столыпинскую реформу [13, с. 52–57; 14, с. 270–275].

Заключение

1. Главными источниками сведений о лице, удостоверявшими личность гражданина, наделявшими его определенными правами, были различные по наименованию документы. Однако важнейшим стал и есть паспорт. Справедливости ради скажем, что на протяжении большей части истории России, практически до XX в., подавляющая часть населения паспортов не имела. Сведения о гражданах Российской империи находились в метрических книгах.

2. Анализируя различные периоды истории нашего государства, приходим к обоснованному выводу о том, что паспортный режим является необходимым условием, обеспечивающим принятие обоснованных государственных решений. Этому в значительной мере способствовала и созданная паспортная система. Она начала формироваться еще с петровских времен. Отступления от паспортных правил, положений уставов являлись нарушением закона.
3. Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями [15], содержал главу пятую «О нарушениях Устава о Паспортах» (ст. 58–64), в которой содержался комплекс наказаний за различные виды профильных правонарушений:
 - 1) неверное информирование о перемене жительства;
 - 2) дезинформацию полиции о сроках пребывания, выбытия;
 - 3) необъявленные содержателями гостиниц и тому подобных заведений о клиентах, прибывших и ушедших из столицы;
 - 4) проживание в С.-Петербурге без внесения специальной платы на больницу чернорабочих или без внесения адресного сбора;
 - 5) отлучку или проживание без установленных видов там, где они требуются;
 - 6) удержание у себя человека без вида на жительство;
 - 7) проживание в городах (где это требуется) без внесения установленного больничного сбора лиц, обязанных к тому.
4. Уложение о наказаниях уголовных и исправительных (1885 г.) [8] содержало Отделение пятое «О бродяжестве, укрывательстве беглых и нарушении постановлений о паспортах и других видах на жительство»:
 - «I. О бродяжестве (ст. 950–954).
 - II. О проживательстве и отлучке от места жительства без установленных видов (ст. 955–957).
 - III. О укрывательстве и водворении людей без установленных на жительство видов (ст. 958–974).
 - VI. О составлении подложных на жительство видов и проживательств с видом подложных (ст. 975–977).
 - V. О нарушении правил выдачи видов на жительство и о наблюдении за исполнением сих правил (ст. 978–983)».
5. Мы привели краткий перечень правонарушений законодательства о паспортах (видах на жительство), соответствующих санкций за них. Скажем и о том, что это далеко не исчерпывающие уголовно-правовые источники. Приведенные считаем основными для рассмотренного нами исторического периода. Быть может, следовало сказать о заведомо ложном заявлении об отсутствии вида на жительство при его получении. Такая норма содержалась в Положении о видах на жительство со ссылкой на ч. 1 ст. 943 УоНУИ. За такое противоправное деяние предусматривались: 1) арест на время от трех недель до трех месяцев; или 2) заключение в тюрьму на время от двух до четырех месяцев.

ЛИТЕРАТУРА

1. 3445 Октябрь 30. (1719 г.). Указъ изъ Военной Коллегіи. — О поимке беглыхъ драгунъ, солдатъ, матросовъ и рекрутъ // Полное собраніе законовъ Россійской имперіи съ 1649 года. Том V. 1713–1719. Печатано въ Типографіи II Отделенія Собственной Его Императорскаго Величества Канцелеріи. 1830. — С. 748–750.
2. «Плакат о зборе подушном и протчем» // Полное собраніе законовъ Россійской имперіи съ 1649 года. Том VII. 1723–1727. Печатано въ Типографіи II Отделенія Собственной Его Императорскаго Величества Канцелеріи. 1830. — С. 310–316.
3. Указъ его Императорскаго Величества Самодержца Всероссійскаго. «Подтверждение, чтобы выдавать купцам, мещанам и крестьянамъ паспорта печатные, а не письменные» // Сенатскій указъ от 20 января 1803 г. ПСЗРИ. Собр. 1. Т. 27. Ст. 20.595. — С. 436–437.
4. Уставъ благочинія или Полицейскій. Ч. 1. СПб., 1782; Полное собраніе законовъ Россійской имперіи, с 1649 года: [Собрание 1-е.]. Т. 21. СПб., 1830. № 15379. С. 461–488.
5. Указъ 23.911 Октября 15 «Положеніе для Конторы Адресовъ въ Столицахъ» // Полное собраніе Законовъ Россійской Имперіи, съ 1649 года. Том XXX. 1808–1809. Печатано в Типографіи II Отделенія Собственной Его Императорскаго Величества Канцелеріи. 1830. — С. 1214–1217.
6. Указъ декабря 21, 1838 г. Высочайше утвержденное положеніе о С-Петербургской Адресной Экспедиціи // Полное собраніе законовъ Россійской Имперіи. Собрание второе. Томъ XIII. Отдѣленіе второе. 1838. От № 11377–11908. В типографіи II Отделенія Е.И.В. Канцелеріи. 1839.
7. Сводъ законовъ Россійской Имперіи, повеленіемъ государя императора Николая Перваго составленный [Текст]: изданіе 1857 года. — Санктпетербург: Тип. Второго отд-нія Собств. е.и.в. канцелеріи, 1857–1876. — 26 см. Т. 14: Уставы О паспортахъ, О предупрежденіи преступленій, О цензуре, О содержащихся под стражею, и О ссыльных. Т. 14. — 909 с.
8. Сводъ Уставовъ о паспортахъ и бѣглыхъ // Сводъ уставовъ благочинія. Часть третія, четвертая и пятая. САНКТПЕТЕРБУРГ. Печатано в Типографіи II Отдѣленія Собственной Его Императорскаго Величества Канцелеріи. 1832.
9. Уложение о наказаніяхъ уголовныхъ и исправительныхъ // Сводъ Законовъ Россійской Имперіи. Т. XV. Изданіе 1885 г. — С.1–202.
10. Положеніе о видахъ на жительство // Полное собраніе законовъ Россійской имперіи. Собрание третіе. Томъ XIV. 1894. От № 10233–11208 и Дополненія (№ 10709).

11. Уставъ о паспортахъ. Издание 1903 г. // Сводъ законовъ Россійской имперіи. Томъ четырнадцатый. — С. 1–64.
12. Именной Высочайшій Указъ отъ 6 октября 1906 г. (1700). «Объ отмѣнѣ нѣкоторыхъ ограниченій въ правахъ сельскихъ обывателей и лицъ другихъ бывшихъ податныхъ состояній» // Собраніе узаконеній и распоряженій Правительства, издаваемое при Правительствующемъ Сенатѣ. 6 октября 1906. № 237. Отдѣлъ первый.
13. Казанина Л.Ю., Шурухнов Н.Г. Столыпин Петр Аркадьевич и базовые компоненты его программы модернизации России: построение правового государства и гражданского общества // Социально-политические науки. — Т.12, № 3. — 2022. — С. 52–57.
14. Казанина Л.Ю., Шурухнов Н.Г. Реформирование социальной сферы и развитие личности как составляющие программных положений столыпинской концепции модернизации России // Пробелы в российском законодательстве. Т. 15, № 4. — 2022. — С. 270–275.
15. Уставъ о Наказаніяхъ, налагаемыхъ Мировыми Судьями. Изданіе 1885 года // Сводъ Законовъ Россійской Имперіи. Т. XV. — С. 203–234.

© Шурухнов Николай Григорьевич (matros49@mail.ru)
Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»