

## ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ КОНФЛИКТА В ЮКМ И ПРИ ОСВОЕНИИ АРКТИЧЕСКОГО ШЕЛЬФА В КОНТЕКСТЕ КОНВЕНЦИИ ПО МОРСКОМУ ПРАВУ ООН 1982 Г.

### THE ENERGY COMPONENT OF THE CONFLICT IN THE SOUTH CHINA SEA AND IN THE DEVELOPMENT OF THE ARCTIC SHELF IN THE CONTEXT OF THE 1982 UN CONVENTION ON THE LAW OF THE SEA

L. Ruban

*Summary.* The article deals with the problem of energy security in the South China Sea basin and the Arctic zone. The author analyzes the factors that led to the conflict over oil and gas resources in the South China Sea and the delimitation of hydrocarbon resources in the Arctic regions.

*Keywords:* South China Sea, the 1982 UN Convention on the Law of the Sea, the North Sea Route.

**Рубан Лариса Семёновна.**

Д.с.н., профессор, Институт социально-  
Политических исследований ФНИСЦ РАН

Институт востоковедения РАН

Lruban@yandex.ru

*Аннотация.* В статье рассматривается проблема энергетической безопасности в бассейне Южно-Китайского моря и зоне Арктики. Автор анализирует факторы, приведшие к конфликту за нефтегазовые ресурсы в ЮКМ и делимитации УВ-ресурсов в арктически регионах.

*Ключевые слова:* Южно-Китайское море, Конвенция по морскому праву ООН 1982 г., Североморской путь.

**Н**адо отметить, что межгосударственные споры в Южно-Китайском море (особенно вокруг Парасельских островов (китайское название Ханьша, на них претендуют Китай, Вьетнам и Тайвань), и архипелага Спратли (китайское название Наньша, претендуют) и в Арктике имеют общую экономическую основу, являясь отражением борьбы за энергетические<sup>1</sup> и другие минеральные и биологические ресурсы (на ЮКМ приходится 12% от всего мирового вылова рыбы), за выгодную логистику и транспортные маршруты, так как через акватории ЮКМ, и в первую очередь, через Малаккский пролив проходит около 40% всей мировой торговли и до 80% объёмов китайского импорта нефти и газа. Доминирующее положение в этом споре занимает Китай, который считает своей неотъемлемой частью 90% оспариваемых территорий (более 1 млн. кв. миль) и природных ископаемых, на них имеющих, логистических объектов и транспортных маршрутов. Через здешние морские пути, а также Малаккский пролив проходит примерно 40% трафика всей мировой торговли и транспортируется до 80% объёмов китайского импорта нефти и газа.

<sup>1</sup> По данным Геологической службы США, углеводородные запасы в ЮКМ составляют 11 млрд. баррелей нефти и 5,9 трлн. куб. м газа. По китайским оценкам, в месторождениях Южно-Китайского моря содержится 230 млрд. баррелей нефти и 16 трлн. куб. м газа.

В ходе международных экспертных опросов в 16 странах Азиатско-Тихоокеанского региона в рамках исследований международного проекта «Диалоговое партнёрство как фактор стабильности и интеграции» («Мост между Западом и Востоком») эксперты при оценке рисков и угроз уже с 2012 г. ставили на первое место конкуренцию за энергоресурсы и территории, ими обладающие, отмечая, что углеводороды (нефть и газ) и другие минеральные и биологические богатства для развития своего экономического потенциала и удовлетворения потребностей населения хотят получить конкурирующие субъекты.

Рассмотрим конфликт в Южно-Китайском море (ЮКМ), в котором участвуют пять прибрежных стран: Китай, Вьетнам, Филиппины, Малайзия и Бруней, и выясним, почему для этих стран так важны углеводородные ресурсы ЮКМ? Чтобы ответить на этот вопрос, нужно вспомнить, что крупнейшими производителями нефти в Азиатско-Тихоокеанском регионе являются Китай, Малайзия и Индонезия. В представленной же таблице 1 показана динамика ресурсов и деятельности в нефтегазовой сфере этих стран.

Данные, представленные в таблицах 1–2 показывают, что УВ-ные ресурсы в КНР возросли, но потребление

Таблица 1. [1, с. 7, 13] Динамика ресурсов и потребления нефти в странах ЮКМ, млн. т

Страна		2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Китай	ресурсы	3489,1	3489,1	3486,2	3540	3573	3541,3	3629,6
	потребление	619	641,2	675,3	697,5	717,6	722,4	781,7
Малайзия	ресурсы	489,6	489,6	685,8	395,0	371,2	372,6	493,2
	потребление	37,4	41,7	39,9	39,9	41,9	36,2	39
Индонезия	ресурсы	489,9	449,7	451,5	436,3	434,6	332,8	334,3
	потребление	77,2	75,1	80,1	82,1	81,0	61,2	73,2
Вьетнам	ресурсы	603	603	600,2	594,6	594,6	600,2	602,8
	потребление	21,8	23,2	24,5	26,1	27,7	24,4	23,1

Источник: Росгеология. «ВНИИЗАРУЕЖГЕОЛОГИЯ».

Таблица 2. [1, с. 10] Динамика добычи и экспорта нефти в странах ЮКМ

Страна		2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Китай	добыча	214,6	199,7	192,7	189,1	191	194,8	198,9
	экспорт							
Малайзия	добыча	32,3	32,7	35,7	32,4	29,8	27,2	25,9
	экспорт							
Индонезия	добыча	40,7	43	41,6	39,5	38,2	36,4	38,3
	экспорт							
Вьетнам	добыча	17,4	16	13,8	12,4	11,5	10	9,3
	экспорт							

Источник: Росгеология, «ВНИИЗАРУЕЖГЕОЛОГИЯ».

нефти и газа растёт гигантскими темпами (на 180 млн. т в 2022 г. по сравнению с 2016 г.) и не может быть удовлетворено своими ресурсами, тем более что добыча нефти с 2015 г. упала на 15 млн. т, поэтому Китай — крупнейший импортёр нефти и газа, он ищет новые активы по всему миру, и в первую очередь, в окрестных регионах.

Доказанные запасы нефти в Малайзии с 2016 г. практические остались на том же уровне, добыча сократилась на семь млн. т, а экспорт на пять млн. т (также, как и в Индонезии). Растет её потребление (на два млн. т, также, как и в СРВ). Впервые в 2012 г. Малайзия начала импортировать нефть, к примеру, из РФ. Такая же ситуация и в Индонезии, однако потребление нефти в Индонезии сократилось на два млн. т. Во Вьетнаме снилась добыча нефти на шесть млн. т.

Надо отметить, что в настоящее время разведка и освоение углеводородов (УВ) переходит от традиционных к нетрадиционным ресурсам: с суши — в море, с поверхностных слоев земли и моря — в более глубокие. Южно-Китайское море обладает значительными УВ-ресурсами, достигающими в западной части ЮКМ 847,0 млн. БНЭ, что составляет примерно 14,8% от общих запасов нефтяной корпорации СНООС; добыча

которой — 195 511 БНЭ в сутки, что делает этот район важным для добычи нефти и природного газа СНООС, разведавшей в октябре 2022 г. глубоководное газовое месторождение на шельфе к юго-востоку от острова Хайнань (Баодао-21-1), запасы которого превышают 50 млрд. куб. м [2].

По данным управления геологической разведки провинции Хайнань, запасы газа на шельфе в Южно-Китайском море составляют как минимум 58 трлн. куб. м, а нефти — 29 млрд. т, но для разработки пока доступны только 4 трлн. куб. м и 2 млрд. т УВ. Эксперты также указывают, что на конец 2021 г., компания СНООС сделала четыре крупные открытия в западной части ЮКМ: Вуши 16-5, Вуши 1-6, Вуши 22-9 и Баодао 21-1 и успешно провела оценку девяти месторождений: Вэйчжоу 11-6, Вуши 16-9, Вуши 1-6, Линшуй 17-2, Вэньчан 9-3, Вэньчан 19-1, Вэньчан 8-3, Вэньчан 9-7 и Дунфан 13-1. Также идёт освоение на востоке ЮКМ крупного газового месторождения Liuhua 29-2, которое обеспечит добычу около 420 млн. куб. м газа в год, что будет обеспечивать потребности провинции Гуандун на юге страны, а также административные регионы Гонконга и Макао [3].

Относительно конфликта с соседями в Южно-Китайском море из-за углеводородов следует отметить,

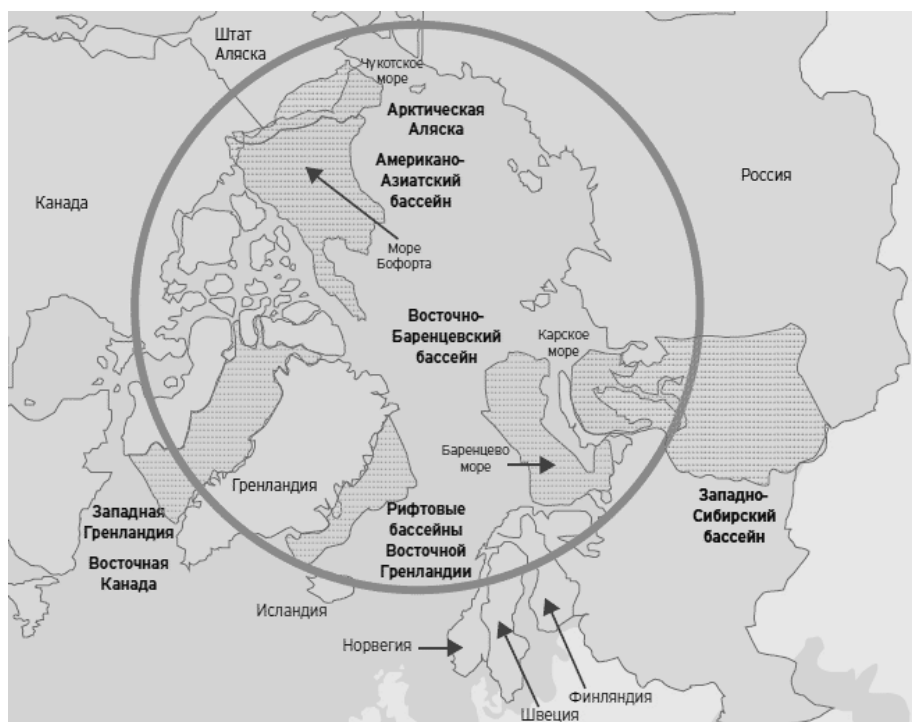


Схема 1. Нефть и газ Арктики [6].

что Китай действует, согласно своему руководству по энергетике на 2021 г., выпущенному Национальным энергетическим управлением КНР для энергетического перехода к УВ-нейтральности в 2060 г., для чего компании PetroChina, Sinopec, CNOOC сосредоточены на развитии внутренней добычи нефти и газа, в том числе в ЮКМ [3].

В декабре 2012 г. произошло столкновение Дели и Пекина из-за газового месторождения Нам Кон Сон на вьетнамском шельфе, которое разрабатывала индийская государственная компания Oil and Natural Gas Corp. После того, как китайские суда перерезали кабель, протянутый вьетнамцами для проведения разведывательных работ в зоне ответственности индийской компании, Индия грозил направить в спорный район военные корабли для защиты своих экономических интересов. Китай объявил, что с 1 января 2013 г. будет досматривать иностранные суда в этой зоне [4].

В мае 2014 г. Китай развернул буровую установку HYSY 981 в исключительной экономической зоне (ИЭЗ) Вьетнама. Платформа в сопровождении 60 кораблей двигались до места своего базирования в течение недели, прежде чем остановилась и встала на позицию. Вьетнам объявил, что размещение платформы было в пределах исключительной экономической зоны СРВ и его континентального шельфа, и заявил протест по дипломатическим каналам. В оправдание своих дей-

ствий представители МИД КНР 12 мая 2014 г. заявили, что буровая установка проводила «работу в территориальном море Китая».

Вьетнамом была подана нота в международный арбитраж, в которой СРВ, используя прецедентное право, ссылалась на подобный случай в споре между Суринамом и Гайаной и его компромиссное разрешение. Арбитражный суд сделал акцент на необходимости решения вопроса «в духе взаимопонимания и сотрудничества» и постановил, что любые односторонние действия, которые могут повлиять на права другого участника, в частности, такие как разработка ресурсов нефти и газа, будут запрещены [5]. Это были не единственные столкновения сторон за углеводородные ресурсы. Геополитические вызовы современности связаны с изменением мирового порядка, а также системы энергетической безопасности, изменения нефтегазовых рынков и цены на нефть и газ. На наш взгляд, **Крайний Север может способствовать глобальной энергетической безопасности.**

Впервые Россия заявила о своих правах на арктические территории в 1916 г., когда МИД направил зарубежным государствам ноту о включении в состав своей территории всех земель, «расположенных к северу от азиатского побережья Российской империи». В современный период 2 мая 2014 г. президент РФ В.В. Путин подписал указ «О сухопутных территориях Аркти-

ческой зоны России «по которому российская часть Арктики включает Мурманскую и Архангельскую области; Республики Коми и Якутию; Красноярский край; Ненецкий, Чукотский, Ямало-Ненецкий автономные округа, Беломорский, Кемский и Лоухский районы Карелии, а также «земли и острова, расположенные в Северном Ледовитом океане, которые были объявлены территорией СССР постановлением ЦИК СССР от 15 апреля 1926 г.» [7].

В 2001 г. Россия направила в Комиссию ООН по границам континентального шельфа представление о расширении своих внешних границ по арктическому шельфу. Заявка была отклонена, но в августе 2015 г. нашей страной была подана новая. Её презентация в ООН состоялась 9 февраля 2016 г. В случае её одобрения, площадь рос. континентального шельфа увеличится на 1,2 млн. кв. км (сейчас — 4,1 млн. кв. км) [8].

3 апреля 2019 г. подкомиссия ООН приняла промежуточное решение, признав геологическую принадлежность части Арктики к континентальному шельфу России, но международно-правовой статус Арктики окончательно не урегулирован и Арктический шельф, не принадлежит ни одному из государств. На него претендуют РФ, Норвегия, Дания (владеет Гренландией), Канада и США, а также Исландия, Швеция и Финляндия, хотя последние не имеют с Арктикой океанических границ.

В настоящее время существует два подхода к определению статуса арктических территорий: по первому они рассматриваются как открытое море. По второму — как особый вид государственной территории прилегающих стран, и приарктические государства в силу своего географического положения и исторических причин заявляют особые, преимущественные права на так называемые арктические сектора. По Конвенции ООН по морскому праву (1982), полный суверенитет прибрежного государства охватывает только 12-мильную зону прибрежных территориальных вод. Частичный суверенитет распространяется на 200-мильную исключительную экономическую зону, где государство имеет суверенное право разрабатывать природные ресурсы. В случае отказа от утверждения секторального разделения Арктики РФ теряет суверенные права на 1,7 млн. кв. км своего арктического сектора [8].

Согласно ст. 77 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. прибрежные государства имеют суверенные права на разработку природных ресурсов в области своего континентального шельфа, а по ст. 76, континентальный шельф прибрежного государства включает морское дно и недра «на всем протяжении естественного продолжения» под водой сухопутной территории

государства, вплоть до внешней границы окраины материка [9].

На Россию приходится большая часть арктического шельфа и его богатств, поэтому другие государства стремятся получить к ним доступ. Интересно, что на арктическое достояние США, Канады, Норвегии и Дании никто не посягает. Однако важны не только ресурсные составляющие Арктики, но транспортно-логистические. Кстати, делаются заявления, что Североморской путь (СМП) должен быть открыт для всех по морской конвенции ООН 1980 г. Так, к примеру, считают США. Об этом заявил в 2018 г. командующий Береговой охраной США адмирал Пол Зукунфт [10].

### Почему же возник большой интерес к СМП?

В 1960 г. в Арктике появился первый атомный ледокол «Ленин», в 1980 г. — ледокол нового класса «Арктика» преодолел самую северную широту по океану. Сейчас у нас работает современный супермощный ледокол «Илья Муромец и строятся ещё четыре — «Урал», «Сибирь», «Якутия» и «Чукотка». Крупнейшими в мире являются российские ледоколы: «Севморпуть» (длина 260 м), «Сибирь» и «Арктика» (длина 173,3 м), «50 лет Победы» (длина 159,6 м), «Таймыр» (длина 151,8 м), «Вайгач» (длина 151,8 м) и «Ямал» (длина 150 м). В 80-х гг. объём перевозок по СМП составлял 6–8 млн. тонн грузов в год, а в 2020 г. — 33 млн. т. К 2050 г. навигация по СМП может быть даже круглогодичной.

Сдерживающим фактором в развитии международной транспортной арктической конкуренции является отсутствие достаточного ледокольного флота у наших конкурентов. У США ледокольный флот состоит из 4 судов, у Канады — из 6, но все они были построены в ещё прошлом веке и срок их годности должен быть 30 лет, хотя у канадского флагмана он уже превысил 50 лет. В Скандинавии ситуация, следующая: у Финляндии в наличии 7 ледоколов, у Швеции — 5, у Норвегии — 1, но весь этот ледокольный флот сильно изношен, в тоже время весь экспорт и импорт Швеции завязан на морские перевозки. У Пекина есть 4 ледокола: 2 — гражданских и 2 — военных. КНР строит свой первый атомный ледокол [11].

Несколько иную информацию даёт Береговая охрана США, которая опубликовала список ледоколов по странам мира. По их количеству с большим отрывом лидирует Россия (37 действующих ледоколов), затем идут Швеция и Финляндия (по 7 ледоколов), Канада (6 судов), США (5 судов) и Дания (4 ледокола). Ледоколы в единичном количестве также имеют Китай, Аргентина, Чили, Эстония, Япония, Южная Корея, ЮАР, Латвия

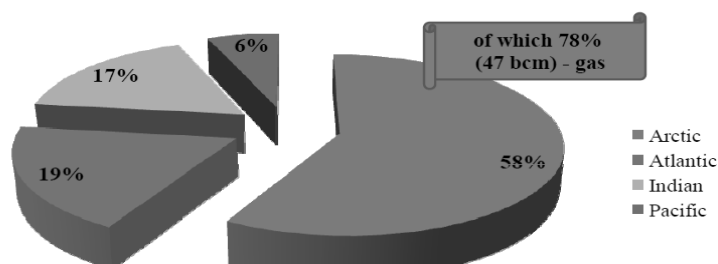


Диаграмма «УВ-запасы на арктическом шельфе».



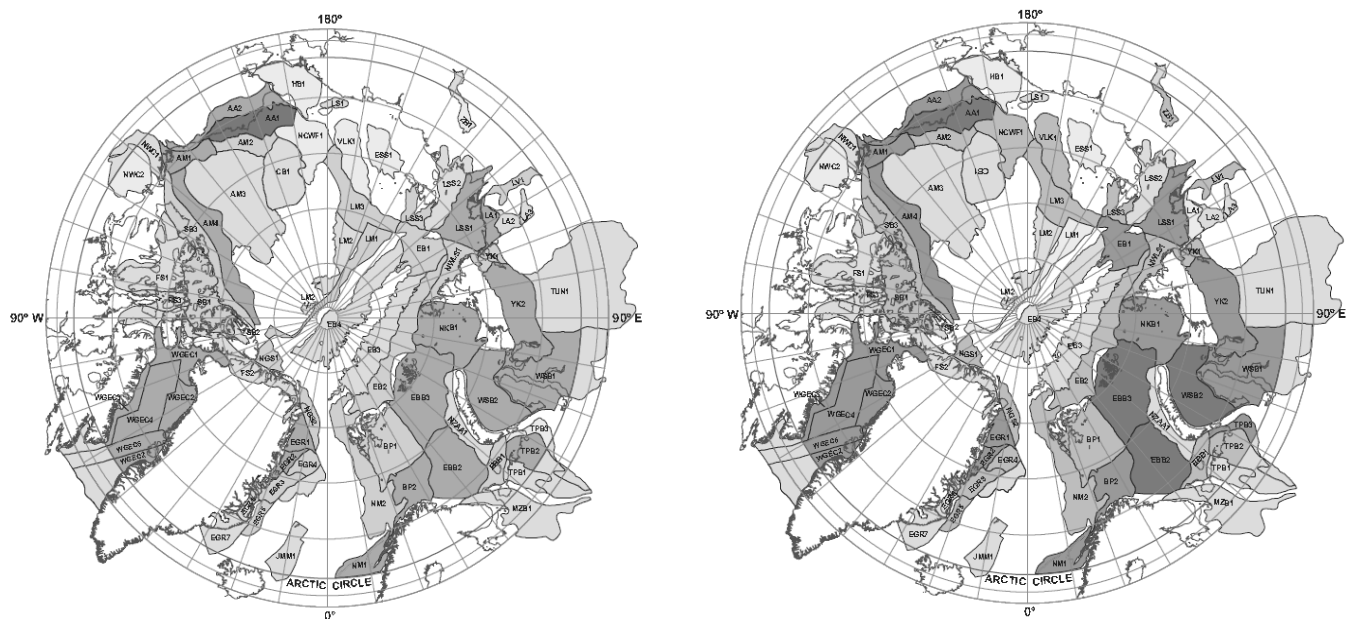
и Норвегия. При этом атомным ледокольным флотом обладает только Россия [12].

По вопросу статуса Североморского пути (СМП) и Северо-западного прохода (СЗП) Китай разделяет позицию США и выступает за их интернациональный характер. КНР заинтересована в освоении нефтегазовых месторождений региона, разместила полярные станции на Шпицбергене. В 2012 г. Китай и Исландия заключили соглашение о свободной торговле, после чего президент Исландии Гримссон заявил, что Китай должен войти в Арктический совет, так как Арктика «перестала быть региональной, а стала глобальной темой» [15]. В январе 2018 г. Пекин обнародовал «Белую книгу» о своей арктической стратегии. В ней он заявил о своем праве на участие в управлении Арктикой и о включении ее в свой глобальный проект «Один пояс — один путь». В Арктический совет в настоящий момент входят восемь арктических государств (Канада, Дания (включая Гренландию и Фарерские острова), Финляндия, Исландия, Норвегия, Россия, Швеция и США) [13].

Россия категорически против интернационализации Арктики. Страны, не имеющие отношения к данному региону, не должны влиять на его развитие. В то же время РФ не отказывается от сотрудничества: так совместное предприятие с СРВ «Газпромвьет» было зарегистрировано 13 сентября 2010 г., а в ноябре 2012 г. компания получила лицензию на право пользования недрами Северо-Пуровского газоконденсатного месторождения в Ямало-Ненецком АО (геологические запасы — 45,5 млрд. куб. м газа). Всё это показывает, что нужна новая система мировой энергетической безопасности, основанная на сотрудничестве.

#### Сравнение запасов УВ на мировом шельфе и шельфе Арктики

В общемировом формате УВ-запасы Арктики составляют 58%, превышая потенциал Атлантического, Индийского и Азиатско-Тихоокеанского океанов, а в Западно-Баренцевском, Восточно-Баренцевском и Северно-Карский бассейнах УВ составляют 75% запа-

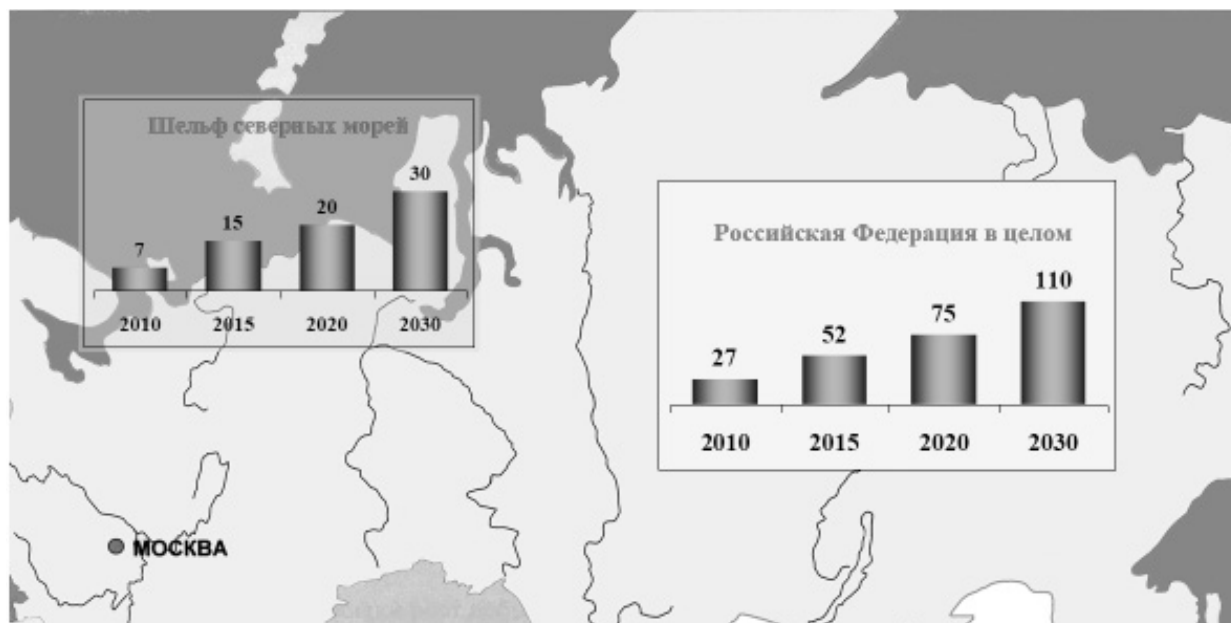


Карта 1. «Неоткрытые арктические запасы» нефти (слева) и газа (справа)



Карта перспективных районов шельфа РФ (Западная Арктика)





Прогнозные объёмы добычи нефти на континентальном шельфе, млн. тонн

Богатство недр континентального шельфа арктических морей – это конкурентное преимущество России, которое позволяет ей сохранять энергетическую независимость. Арктические богатства необходимо ускоренно выявлять для освоения сырьевой базы на шельфе на основе партнерства между государствами и компаниями.

К Восточной Арктике относятся Новосибирские острова, Восточно-Сибирское море, Чукотское море, море Боффорда и Канадская котловина.

Насколько Конвенция ООН по морскому праву (1982) эффективна?

К примеру, в июле 2016 г. международный трибунал, созданный при посредничестве Постоянной палаты третейского суда в Гааге, по иску Филиппин вынес решение о том, что претензии Китая на территории в Южно-Китайском море являются безосновательными. Пекин юрисдикцию Гаагского суда не признал. Это показывает несовершенство международной правовой системы.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Высоцкий В.И. Нефть и газ. Запасы, добыча, потребление, экспорт и импорт (информационный обзор). Москва: «ВНИИЗАРУЖГЕОЛОГИЯ». 40 с.
2. КНР объявила об открытии глубоководного месторождения газа в Южно-Китайском море. Москва, 20 октября — ИА Neftegaz.RU <https://neftegaz.ru/news/shelf/755189-knr-obyavila-ob-obnaruzhenii-glubokovodnogo-mestorozhdeniya-gaza-v-yuzhno-kitayskom-more/>
3. Хасанова А., Бахтина О. Neftegaz.RU Китай получил первый газ на крупном месторождении в Южно-Китайском море. 11 мая 2021, <https://oilcapital.ru/news/2021-05-11/kitay-poluchil-pervyy-gaz-na-krupnom-mestorozhdenii-v-yuzhno-kitayskom-more-1046992>
4. Юсин М. <https://www.kommersant.ru/doc/2083171>
5. Комплексная характеристика ситуации в АТР (по результатам международных экспертных опросов в 2005–2014 гг.). Москва: Academia, 2016. 259 с.
6. Нефть и газ Арктики [https://www.google.com/search?q=%D0%BD%D0%B5%D1%84%D1%82%D0%B5%D0%B3%D0%B0%D0%B7%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D1%81%D0%BD%D1%8B%D0%B5+%D1%80%D0%B0%D0%B9%D0%BE%D0%BD%D1%8B+%D0%B0%D1%80%D0%BA%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B8&tbm=isch&source=univ&fir=FJHeIP4-cFFF3M%252C98YBPluG9I6KIM%252C\\_%253BSj4uDQX8-SeZ6M%252CLjV4BF3dVJVeeM%252C\\_%253B4wOXgRr4Qw4sdM%252CLjV4BF3dVJVeeM%252C\\_%253B53aZ-sYx-Q5AsM%252CsQ7an\\_oe\\_K9sIM%252C\\_%253B52XVjNNecLeQAM%252CLjV4BF3dVJVeeM%252C\\_%253BPnYgXDvP5prcFM%252CS6HP0pwijryXBM%252C\\_%253BSt\\_Dugn\\_K2Q3mM%252CFsAfuLvy5sNVSM%252C\\_%253B6o-BNP5BVITAfM%252C\\_v3oKAemm\\_LGlmM%252C\\_%253BqiBA4P06rlS4rM%252CayEg2vqo-wRLVM%252C\\_%253B5IK\\_F0e\\_9hqOZWM%252CLjV4BF3dVJVeeM%252C\\_&usq=A14\\_-kr1s8\\_d4bA76TQu01T\\_c3F69QQ\\_3fQ&sa=X&ved=2ahUKewikuxXZjdb8AhXrSvEdHbd3AVIQ7Al6BAGIEDs&cshid=1674216425744241&biw=1920&bih=937&dpr=1#imgcr=FJHeIP4-cFFF3M](https://www.google.com/search?q=%D0%BD%D0%B5%D1%84%D1%82%D0%B5%D0%B3%D0%B0%D0%B7%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D1%81%D0%BD%D1%8B%D0%B5+%D1%80%D0%B0%D0%B9%D0%BE%D0%BD%D1%8B+%D0%B0%D1%80%D0%BA%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B8&tbm=isch&source=univ&fir=FJHeIP4-cFFF3M%252C98YBPluG9I6KIM%252C_%253BSj4uDQX8-SeZ6M%252CLjV4BF3dVJVeeM%252C_%253B4wOXgRr4Qw4sdM%252CLjV4BF3dVJVeeM%252C_%253B53aZ-sYx-Q5AsM%252CsQ7an_oe_K9sIM%252C_%253B52XVjNNecLeQAM%252CLjV4BF3dVJVeeM%252C_%253BPnYgXDvP5prcFM%252CS6HP0pwijryXBM%252C_%253BSt_Dugn_K2Q3mM%252CFsAfuLvy5sNVSM%252C_%253B6o-BNP5BVITAfM%252C_v3oKAemm_LGlmM%252C_%253BqiBA4P06rlS4rM%252CayEg2vqo-wRLVM%252C_%253B5IK_F0e_9hqOZWM%252CLjV4BF3dVJVeeM%252C_&usq=A14_-kr1s8_d4bA76TQu01T_c3F69QQ_3fQ&sa=X&ved=2ahUKewikuxXZjdb8AhXrSvEdHbd3AVIQ7Al6BAGIEDs&cshid=1674216425744241&biw=1920&bih=937&dpr=1#imgcr=FJHeIP4-cFFF3M)
7. Российские владения в Арктике. История и проблемы международно-правового статуса. 9 апреля 2019 г. <https://tass.ru/info/6312329>
8. Сидорова Т.Ю. Правовой статус Арктики <https://goarctic.ru/work/pravovoy-status-arktiki/>



9. В США заявили, что Северный морской путь должен быть международным <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/5116382>
10. Гонка ледоколов. Кто победит? Россия или США? Китай ... <https://www.youtube.com/watch?v=IJEDMKb8kDY>
11. Береговая охрана США опубликовала список ледоколов по странам мира <https://portnews.ru/news/173436/>
12. Храмчихин А.А. Арктика как поле боя [https://nvo.ng.ru/realty/2021-03-25/1\\_1134\\_arctic.html](https://nvo.ng.ru/realty/2021-03-25/1_1134_arctic.html)

© Рубан Лариса Семёновна ( Lruban@yandex.ru ).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»



Институт востоковедения РАН