

ДИНАМИКА И ТЕНДЕНЦИИ ПРЕСТУПНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ в конце XX - начале XXI в.в.

THE DYNAMICS AND TRENDS OF CRIME IN RUSSIA in the end of XX century and beginning of XXI century

D. Semenov

Annotation

In 2016, Russia entered in a state of economic crisis and decline of standard of living. Such factors affect the state of crime. In 2014, reduction in the number of registered crimes has slowed greatly, and in 2015 the first time since 2006 was recorded an increase of this number. The article by comparing statistical data found that the number of registered crimes is not always a reliable indicator of the actual level of crime, since registration discipline can abruptly increase and decrease. Growth in the number of reported crimes in January–November 2015, has more to do with an increase in actual crime than the economic crisis.

Keywords: criminality, rate of crime, increase of crime, economic crisis, standard of living, law enforcement.

Семёнов Даниил Александрович
Магистр юриспруденции,
Санкт–Петербургская городская
коллегия адвокатов

Аннотация

Россия вошла в состоянии экономического кризиса и снижения уровня жизни. Такие факторы сказываются на состоянии преступности. В 2014 г. снижение количества зарегистрированных преступлений сильно замедлилось и в 2015 г. впервые с 2006 г. был зарегистрирован рост этого количества. В статье путём сравнения статистических данных установлено, что количество зарегистрированных преступлений не всегда является надёжным показателем реального уровня преступности, поскольку регистрационная дисциплина может как резко повышаться, так и резко снижаться. Рост количества зарегистрированных преступлений в январе–ноябре 2015 г. в большей степени связан с ростом фактической преступности, чем с экономическим кризисом.

Ключевые слова:

Преступность, уровень преступности, рост преступности, экономический кризис, уровень жизнь, правоохранительные органы.

В новый 2016 г. Россия вошла в состоянии экономического кризиса и снижения уровня жизни. Известно, что эти факторы сказываются на преступности, так как усугубление одних отрицательных общественных явлений влечёт за собой усугубление других. В условиях снижения доходов от трудовой деятельности некоторые граждане переходят на иные, в том числе криминальные способы их получения. Для анализа воздействия этих факторов на преступность необходимо изучить тенденции, имевшие место на современном ветке её развития. Целесообразно взять за точку отсчёта 1985 г. – один из годов, перед "криминальной революцией" конца 1980–х – начала 1990–х г.г. XX века.

Мониторинг данных о зарегистрированных преступлениях осуществляется различными исследователями. В журнале НИУ ВШЭ "Демоскоп weekly" публикуются статьи к.э.н. Екатерины Щербаковой о динамике зарегистрированных за прошедший год преступлений. В статье по итогам 2014 г. было отмечено, что снижение преступности в РФ замедлилось. Число зарегистрированных преступлений выросло в РФ с 1,8 млн в 1990 г. до 2,8 млн в 1992–1993 г.г., а затем, после некоторого снижения в 1997–1998 г.г., – почти до 3,0 млн в 1999–2001 г.г. После значительного спада, наблюдавшегося в 2002 г. и

во многом связанного со вступлением в силу УПК РФ, рост преступности в РФ возобновился. В 2006 г. было зарегистрировано наибольшее за время наблюдения число преступлений – 3855 тыс. против 2526 тыс. в 2002 г. (за 4 года оно увеличилось в 1,5 раза, а по сравнению с 1990 г. – в 2,1 раза). В последующие годы число зарегистрированных преступлений устойчиво снижалось, опустившись в 2014 г. до 2166 тыс. преступлений (без учёта преступлений, зарегистрированных в КФО), что на 1,8% меньше, чем в 2013 г. Это наименьшее снижение после 2006 г., по сравнению с которым число зарегистрированных в 2014 г. преступлений сократилось на 44%, оказавшись ниже значений показателя в течение периода, начиная с 1991 г. (рис. 1). В 2015 г. появились признаки роста преступности – по данным за первые 7 месяцев, зарегистрировано 1331,9 тыс. преступлений, что на 4,9% больше, чем за тот же период 2014 г. [6].

В статье упоминается, что уровень преступности является индикатором благополучия общества. По данным Росстата, общий уровень количества зарегистрированных преступлений в РФ, снизившийся в первые годы перестройки (до 814 на 100 тыс. чел. постоянного населения в 1987 г.), стал быстро и устойчиво повышаться с



Рисунок 1. Общее число зарегистрированных преступлений и лиц, потерпевших в результате преступных посягательств в РФ, тысяч человек и в расчете на 100 тыс. человек постоянного населения, 1985-2014 г.г. [6]

конца 1980-х г.г. Повышение преступности совпадало с периодами усиления кризисных явлений в социально-экономической жизни общества 1990–1993 г.г. и 1998–1999 г.г., а в периоды относительной стабильности наблюдалось снижение.

Важную роль в изменении тенденций нелатентной преступности играет реформирование законодательства и правоприменительная практика[6].

Встаёт вопрос, всегда ли совпадают тенденции нелатентной преступности с иными тенденциями в обществе, которые свидетельствуют о повышении его благополучия? То есть, всегда ли является её уровень индикатором благополучия общества?

Обратимся к данным Росстата. Покупательная способность населения в РФ по всем, учтённым в статистике покупательной способности продовольственным и непродовольственным товарам, неуклонно росла с 2000 г. по 2006 г. [7], по продовольственным выросла в среднем в 3 раза, а по непродовольственным в 2,15 раза. Покупательная способность населения в части оплаты коммунальных услуг и проезда в городском транспорте в 2000–2006 г.г. оставалась относительно стабильной[7]. Это фактор объективно отражает настоящий уровень до-

ходов населения, уровень жизни, от которого в свою очередь зависит благополучие по многим его показателям. Реально располагаемые денежные доходы в РФ с 2000 г. по 2006 г. выросли в 1,95 раза, средний размер заработных плат в 2,17 раза, средний размер назначенных пенсий в 1,79 раза[5].

Таким образом, предполагая, что тенденция количества зарегистрированных преступлений примерно соответствует их реальному количеству, нельзя объяснить то, что в 2006 г. было зарегистрировано наибольшее число преступлений за всю историю соответствующих наблюдений в России. Общественных потрясений, аналогичных тем, которыми легко объясняется быстрый рост количества зарегистрированных преступлений в 1989–1992 г.г., в 2005–2006 г.г. не произошло. Напротив, усилились факторы, способствующие снижению уровня преступности. То есть данная статистическая аномалия является следствием ужесточения в 2005–2006 г.г. регистрационной дисциплины в правоохранительных органах, а не резкого роста преступности.

Является ли в таком случае количество зарегистрированных преступлений надёжным индикатором реального уровня преступности? Ведь как показал пример, это количество зависит от регистрационной дисциплины.

Таблица 1.

Числа рассмотренных МВД заявлений, жалоб, сообщений о преступлениях и зарегистрированных преступлений в России в 2003-2009 г.г. [1]

2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Число заявлений, жалоб, сообщений о преступлениях в органы МВД						
7988232	8396514	9188454	10461647	11158047	11198289	11408862
Число зарегистрированных преступлений						
2756398	2893810	3554738	3855373	3582541	3209862	2994820

Таблица 2.

Числа рассмотренных МВД заявлений, сообщений и иной информации о происшествиях и зарегистрированных преступлений в РФ в 2010-2014 г.г. (за исключением КФО) [8].

2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Число рассмотренных органами МВД сообщений о происшествиях				
23,88 млн	24,61 млн.	26,24 млн.	28,35 млн.	29,28 млн.
Число зарегистрированных преступлений				
2628800	2404800	2302200	2206200	2166400

А.И. Долгова отметила, что при снижении числа зарегистрированных преступлений продолжало расти количество рассмотренных органами МВД заявлений и сообщений о преступлениях [1].

Тенденция сохранилась и в 2010–2014 г.г. У автора настоящей статьи отсутствует доступ к данным о числах заявлений, жалоб, сообщений о преступлениях в органы МВД в 2010–2014 г.г., поэтому данный вывод был сделан на основе постоянного наблюдения за данными, предоставляемыми МВД в качестве информации о состоянии преступности для граждан. Эта информация включает в себя не числа заявлений, жалоб, сообщений о преступлениях в органы МВД, а совокупные числа рассмотренных органами МВД заявлений, сообщений и иной информации о происшествиях, которая включает в себя, в том числе заявления, сообщения и жалобы о преступлениях. Следует соотнести информацию о количестве рассмотренной информации о происшествиях с количеством зарегистрированных преступлений, при этом соответствующую информацию за 2014 г. соотнести без учёта КФО, поскольку криминологическая статистика двух его регионов требует отдельного исследования.

Таким образом, количество рассмотренных МВД заявлений, сообщений и иной информации о происшествиях имело в 2010–2014 г.г. тенденцию к росту, в это же

время число зарегистрированных преступлений снижалось, хотя и с замедляющимися темпами. Так, в 2010 г. было зарегистрировано на 12,2% меньше преступлений, чем в 2009 г., в 2011 г. меньше на 8,5%, в 2012 г. меньше на 4,3%, в 2013 г. меньше на 4,2%, в 2014 г. меньше на 1,8%.

Трудно объяснить постоянный рост количества сообщений о происшествиях, в т.ч. преступлениях, чем-то иным, нежели ростом их реального количества. Исходя из этого, снижение количества зарегистрированных преступлений в 2007–2014 г.г. объясняется снижением регистрационной дисциплины в правоохранительных органах, причины которого не ясны, учитывая значительное ужесточение этой дисциплины в 2005–2006 г.г.

Возникают вопросы, каков же реальный уровень преступности в РФ в последние годы? Почему с 2007 г. произошло ухудшение регистрационной дисциплины в правоохранительных органах, а если это не так, то как можно объяснить наблюдающуюся с 2007 г. статистическую аномалию?

В.В. Лунеев в 2005 г. оценивал реальную преступность в РФ в 12–15 млн преступлений в год [2]. Близкие оценки в 10 млн ещё в 1997 г. приводил Генеральный прокурор РФ Ю.И. Скуратов [2].



Рисунок 2. Динамика фактической преступности за период 2001-2009 г.г. [3]

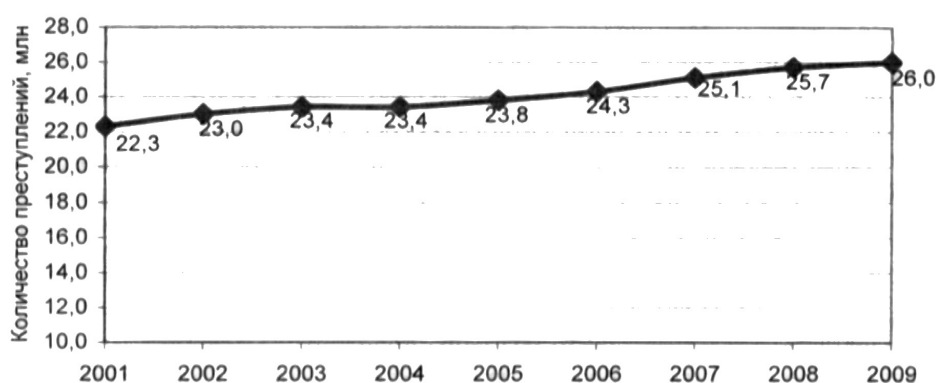


Рисунок 3. Соотношение латентной и фактической преступности в 2001-2009 г.г. [3]

В 2011 г. была издана монография коллектива исследователей под руководством д.ю.н. профессора С.М. Иншакова "Теоретические основы исследования и анализа латентной преступности". Она посвящена исследованию латентной преступности, т.е. незарегистрированных преступлений и представляет результаты исследования латентной преступности НИИ Академии Генеральной прокуратуры РФ в 2001–2009 г.г. Результаты этого исследования говорят, что с 2001 г. по 2009 г. реальная преступность практически стабильно росла [3].

Нужно обратить внимание, что преступность за данный период росла относительно стабильно, без резких изменений тенденции к росту. В то же время в 2003–2004 г.г. рост сменился стабилизацией. В 2005 г. при резком росте количества зарегистрированных преступлений по сравнению с 2004 г. зафиксировано снижение латентной преступности (Рис. 3). Таким образом, предположения, что рост количества зарегистрированных преступлений в 2005–2006 г.г. объясняется значительным ужесточением учётно-регистрационной дисциплины в правоохранительных органах, а снижение этого количества в 2007–2009 г.г. – снижением этой дисциплины, представляются верными.

Указанная монография использовалась в качестве источника автором настоящей статьи в ходе выполнения дипломной работы, и, им была произведена его верификация, которая оказалась положительной. На основе прогноза авторов монографии и данных МВД о динамике преступности был сделан собственный прогноз динамики количества зарегистрированных преступлений.

Авторы подчеркнули, что, хотя в 2007 – 2009 г.г. количество учтённых преступлений снизилось на 24,2%, но число зарегистрированных заявлений и сообщений граждан о преступности увеличилось за эти 3 года на 17%. По их мнению, снижение количества учтённых преступлений носит умышленный характер, а фактическая преступность только росла, при формировании совокупности зарегистрированных преступлений просматриваются следующие тенденции:

1. Регистрируются те преступления, которые выгодно регистрировать регистраторам
2. Регистрируются те преступления, которые нельзя не зарегистрировать

В такой ситуации в условиях роста фактической преступности рано или поздно иссякнет ресурс для снижения количества зарегистрированных преступлений.

Авторы сделали прогноз зарегистрированной преступности:

- ◆ 2010 – 2011 г.г. – снижение с уменьшающимся темпами
- ◆ 2012 г. – относительная стабилизация
- ◆ К 2020 – 2025 г.г. количество зарегистрированных преступлений будет составлять не менее 4 млн[3].

По прогнозу НИИ Академии Генеральной прокуратуры РФ, за стабилизацией последует рост количества зарегистрированных преступлений[3]. Учитывая тот факт, что рост будет происходить на гораздо более низком регистрационном уровне, то количество зарегистрированных преступлений будет расти медленнее, чем реальная преступность.

По итогам 11 месяцев 2015 г. прогноз воплотился в жизнь. По данным МВД РФ в январе – ноябре 2015 г. зарегистрировано 2163,4 тыс. преступлений, или на 8,4% больше, чем за аналогичный период 2014 г. Рост регистрируемых преступлений отмечен в 74 субъектах РФ, снижение – в 9. При такой динамике преступность по итогам 2015 г. с учётом декабря покажет тенденцию к быстрому росту, превышающему по скорости имевшую место ещё в 2014 г. тенденцию к снижению[8].

Подведём итоги относительно динамики и тенденций преступности в России в конце XX – начале XXI в.в. Несмотря на большое снижение количества зарегистрированных преступлений в период 2007–2014 г.г. реальная преступность все эти годы продолжала расти. Как было установлено в настоящем исследовании это объясняется сильным снижением учётно–регистрационной дисциплины в правоохранительных органах, что особенно интересно, произошедшей после её сильного повышения в 2005–2006 г.г. Это может быть изменение в регистра-

ционной работе, неумышленно повлекшее её ухудшение, а может быть умышленная инициатива, направленная на сознательное снижение количества зарегистрированных преступлений. Одной из мер для реального снижения преступности в РФ должно стать улучшение учётно–регистрационной дисциплины, что, как показал опыт 2005–2006 г.г., осуществимо.

Как показали сравнения динамики покупательной способности и реально располагаемых денежных доходов населения и динамики количества зарегистрированных преступлений и реальной преступности, рост уровня, который уверенно происходил, начиная с 2000 г. до недавнего времени, не оказал сильного влияния на динамику преступность, как официальную, так и реальную, она продолжила свой стабильный рост примерно с той же тенденцией, которая установилась, начиная с 1993 г. Новая тенденция роста количества зарегистрированных преступлений с 2015 г. если и связана с происходящим в РФ экономическим кризисом, то незначительно. Основной её причиной является невозможность дальнейшего снижения количества зарегистрированных преступлений при текущем уровне учётно–регистрационной дисциплины в правоохранительных органах в условиях роста фактической преступности.

За "криминальной революцией" 1989–1992 г.г. стоит резкость, быстрота, произошедших тогда общественных потрясений. Кроме того, очевидно, что в этих потрясениях содержатся более глубокие причины, оказывающие влияние на динамику преступности, чем уровень жизни. Это подтверждается также тем, что достаточно медленный, но большой рост уровня жизни в РФ в 00–е и 10–е г.г. не смог переломить тенденцию фактической преступности к её росту. Для её перелома нужны иные, более глубокие долгосрочные меры, которые ни в коем случае не должны предусматривать какие-либо новые дополнительные ограничения прав граждан.

ЛИТЕРАТУРА

1. Криминологические оценки организованной преступности и коррупции, правовые баталии и национальная безопасность: монография / А.И Долгова. – М.: Российская криминологическая ассоциация, 2011. – С. 193–194
2. Преступность XX века: мировые, региональные и российские тенденции / В.В.Лунеев. – М.: Волтерс Клувер, 2005. – С. 282, 288
3. Теоретические основы исследования и анализа латентной преступности: монография / под ред. С.М. Иншакова. – М.:ЮНИТИ–ДАНА: Закон и право, 2011. – С. 6, 8, 798
4. Организованная преступность: динамика, тенденции: дипломная работа / Д.А. Семенов. – СПб.: СПбГМУ, 2013. – С. 29
5. Российский статистический ежегодник – 2010 / под ред. А.Е. Суринова. – М.: Росстат, 2010. – С. 173
6. В 2014 году снижение преступности в России замедлилось [Электронный ресурс] //Демоскоп Weekly [сайт]. Режим доступа: <http://demoscope.ru/weekly/2015/0651/barom01.php> (дата обращения 03.01.2016)
7. Покупательная способность среднедушевых денежных доходов населения [Электронный ресурс] //Росстат – Федеральная служба государственной статистики: [сайт]. Режим доступа: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/urov/urov_15g.htm (дата обращения: 03.01.2016).
8. Официальный сайт МВД России, раздел "Деятельность", подраздел "Статистика и аналитика" [Электронный ресурс]. – URL: <https://mvd.ru/Deljatelnost/statistics> // (дата обращения: 03.01.2016)