

АКТУАЛЬНОЕ ПОНИМАНИЕ, ПРИЗНАКИ И ЦЕЛИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ

CURRENT UNDERSTANDING, CHARACTERISTICS AND GOALS OF ENTREPRENEURIAL ACTIVITY IN THE ENERGY SECTOR

*S. Vasilkova
S. Alieva*

Summary. The article provides a comprehensive analysis of approaches to understanding entrepreneurial activity, including in the energy sector. The author proposes a definition of entrepreneurial activity in the energy sector. Its features are identified: economic nature related to the energy sector; independent nature; risky nature; focus on systematically obtaining profit from the use of property, sale of goods, performance of work or provision of services, or from other legally significant actions not prohibited by law; implementation of this activity after state registration in accordance with the procedure established by law and within the framework of the organizational and legal forms provided for by law; connection of the essence (content) of the activity with energy, energy resources and energy facilities of various types. The objectives of the activity under study are shown: systematically obtaining profit from actions related to energy, energy resources and energy facilities of various types (main objective); assistance in ensuring the production and circulation of energy, development of energy infrastructure and the entire economic sphere taking into account its special strategic importance for the national economy (industry publicly significant objective). A recommendation has been formulated to include in strategic planning documents a greater number of provisions specifically aimed at creating the most favorable conditions for Russian energy entrepreneurship.

Keywords: entrepreneurial activity, energy, entrepreneurial activity in the energy sector, energy entrepreneurship, energy turnover, characteristics of entrepreneurial activity in the energy sector, goals of energy entrepreneurship.

В современном мире сфера энергетики является одной из важнейших для достойной жизни и стабильного прогресса человеческого общества, а «отношения в сфере энергетики имеют особое значение для мировой экономики в целом и социально-экономического развития каждого государства» [1, С.12]. Этот тезис равно справедлив как для развитых, так и для развивающихся стран. Спрос на доступную энергию растет со стороны граждан-потребителей и организаций всех форм собственности, фактически современные общественную жизнь и общественное развитие, обеспечение потребностей людей и научно-технический прогресс

уже невозможно представить без надежных налаженных и растущих генерации и поставок энергии. Ввиду этого предпринимательская деятельность в сфере энергетики является одной из наиболее востребованных и перспективных сфер бизнеса. Этим обусловлена и актуальность научных исследований с позиций современных предпринимательского и энергетического права такой деятельности, ее понимания, правовых особенностей, признаков и целей.

В отечественной правовой науке, безусловно, присутствует интерес к исследованию указанной сферы

Василькова Светлана Витальевна

канд. юрид. наук, доцент, Санкт-Петербургский
государственный экономический университет
vasilkova973@mail.ru

Алиева Сакинат Алиевна

Заместитель начальника Хасавюртовского отдела
Управления Росреестра по республике Дагестан
sakina.rosreestr@gmail.com

Аннотация. В статье проведен комплексный анализ подходов к пониманию предпринимательской деятельности, в том числе в сфере энергетики. Автором предложена дефиниция предпринимательской деятельности в сфере энергетики. Выявлены ее признаки: экономический характер, связанный со сферой энергетики; самостоятельный характер; рискованный характер; направленность на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг, либо от иных не запрещенных законом юридически значимых действий; осуществление этой деятельности после государственной регистрации в установленном законом порядке и в рамках предусмотренных законом организационно-правовых форм; связанность существа (содержания) деятельности с энергией, энергетическими ресурсами и энергетическими объектами различных видов. Показаны цели исследуемой деятельности: систематическое получение прибыли от действий, связанных с энергией, энергетическими ресурсами и энергетическими объектами различных видов (основная цель); содействие обеспечению производства и оборота энергии, развитию энергетической инфраструктуры и в целом сферы экономики с учетом ее особой стратегической значимости для национальной экономики (отраслевая публично-значимая цель). Сформулирована рекомендация включать в документы стратегического планирования большее количество положений, адресно ориентированных на создание наиболее благоприятных условий для российского энергетического предпринимательства.

Ключевые слова: предпринимательская деятельность, энергетика, предпринимательская деятельность в сфере энергетики, энергетическое предпринимательство, оборот энергии, признаки предпринимательской деятельности в сфере энергетики, цели энергетического предпринимательства.

предпринимательской деятельности, разные авторы предметно обращались в своих работах к особенностям регулирования предпринимательства в топливно-энергетическом комплексе или конкретных секторах энергетики. Однако, как нам представляется, все-таки не хватает комплексных всесторонних правовых исследований как таковой предпринимательской деятельности в сфере энергетики, ввиду чего они являются в настоящее время актуальными и перспективными.

Прежде всего, обратимся к анализу нормативных положений, из которых может быть понята видовая принадлежность, сущность и значимость предпринимательской деятельности в Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 34 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Анализ конституционной нормы позволяет констатировать, что, во-первых, предпринимательская деятельность рассматривается как видовое понятие по отношению к родовому — экономической деятельности. Таким образом, предпринимательство позиционируется государством как вид экономической деятельности, которой можно заниматься в случае, если она не имеет признаков запрещенной законом. Во-вторых, из приведенной формулировки, во взаимосвязи с положением статьи 17 Конституции о том, что в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина, следует, что гарантируется свобода предпринимательства и конституционное право каждого человека на занятие предпринимательской деятельностью. Государство создает для этого необходимые условия, в частности, в соответствии с положениями статьи 114 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации содействует развитию предпринимательства и частной инициативы. Кроме того, высказывается мнение, что хотя «в других нормах Конституции России права в сфере предпринимательской деятельности прямо не закреплены, однако, поскольку предпринимательство является одной из форм человеческой деятельности, иные положения Конституции также устанавливают права предпринимателей, хотя непосредственно предприниматели в них не упоминаются» и делается вывод, что «конституционными правами в сфере предпринимательской деятельности можно назвать не только право, предоставленное ст. 34 Конституции России, но и иные права, которые прямо «предпринимательскими» не названы, однако относятся и к рассматриваемой сфере» [2, С.67–68]. Таким образом, уже на уровне акта высшей юридической силы — Конституции Российской Федерации уделяется значительное внимание предпринимательской деятельности и гарантиям права на ее осуществление со стороны государства.

Легальная дефиниция [3, С.184] предпринимательской деятельности содержится в Гражданском кодексе Российской Федерации (части первой). Согласно абзацу третьему пункта 1 статьи 2 названного Кодекса предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, должны быть зарегистрированы в этом качестве в установленном законом порядке, если иное не предусмотрено названным Кодексом.

При этом сразу подчеркнем, что признаки предпринимательства, следующие из этого определения (за исключением требования о государственной регистрации), характеризуют предпринимательскую деятельность как таковую, как правовое и экономическое явление, без подразделения на законную и незаконную. Ввиду этого необходимо учитывать, что самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли, может быть и незаконной — признаки таковой следуют уже, в частности, из диспозиции статьи 171 Уголовного кодекса Российской Федерации, носящей название «Незаконное предпринимательство» (осуществление предпринимательской деятельности без регистрации или без лицензии либо без аккредитации в национальной системе аккредитации или аккредитации в сфере технического осмотра транспортных средств в случаях, когда такие лицензия, аккредитация в национальной системе аккредитации или аккредитация в сфере технического осмотра транспортных средств обязательны, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству). В этом плане мы полностью согласны с рассуждениями И.В. Ершовой: «как сказано в ст. 2 ГК РФ, предпринимательская деятельность осуществляется лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке. Буквальное толкование законодательной нормы приводит к выводу, что, если деятельность осуществляется лицами не зарегистрированными, она не является предпринимательской. Такой вывод представляется неверным. Действительно, как же в таком случае применять ст. 171 «Незаконное предпринимательство» Уголовного кодекса РФ, как взыскивать в судебном порядке доходы, полученные от такой деятельности, в доход бюджета? Несовершенство юридической техники приводит к необходимости применения других способов толкования данной нормы: систематического, логического. Такой признак предпринимательской деятельности, как осуществление ее лицами, зарегистрированными в установленном порядке, — это формальный признак, то есть признак, легализующий эту деятельность, придающий ей законный статус. Его отсутствие не приводит к утрате деятельностью качества предпринимательской, однако

делает ее незаконной» [4]. Таким образом, законность является базовым общеправовым принципом осуществления предпринимательской деятельности, но не входит в число ее существенных признаков (именно потому, что возможна незаконная предпринимательская деятельность, за которую предусматривается юридическая ответственность).

Признаками же предпринимательской деятельности, непосредственно следующими из ее приведенной выше легальной дефиниции [5, С.53], а потому относящимися к *обязательным признакам*, являются:

- самостоятельный характер деятельности;
- осуществление этой деятельности на свой риск;
- направленность деятельности на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.

Обратимся теперь к обзору точек зрения исследователей на понимание и признаки предпринимательской деятельности.

Некоторые авторы вышеназванные три признака называют основными и обозначают как, соответственно, «самостоятельность» (раскрывая ее через «организационное единство», которое «подчеркивает выбранную организационно-правовую форму предпринимателя, которая, в свою очередь, предопределяет правовой режим имущества субъекта, виды и размер ответственности по предпринимательско-правовым обязательствам, объем прав участников хозяйствующего субъекта и т.д.»), «рисковый характер» и «прибыльность» [6, С.22–24]. Отметим, что, по нашему мнению, формулировка «прибыльность» сама по себе является неполной, поскольку прибыльность может быть и разовой (например, от сделки купли-продажи конкретного имущества), что не позволяет характеризовать именно предпринимательскую деятельность — необходимо указывать на *систематичность* получения прибыли. Примерами более точных формулировок признака могут служить: «направленность на систематическое получение прибыли» [7, С.8], «систематическое получение прибыли — основная цель предпринимательской деятельности» [8, С.2] (здесь одновременно сформулирован признак-цель, что характерно для многих авторов, которые указывают на присущую предпринимательской деятельности «главную цель — систематическое получение прибыли», называя это признаком предпринимательской деятельности [9, С.9], а также пишут о том, что «если получение прибыли как цель не ставится изначально, деятельность нельзя назвать предпринимательской, она не носит коммерческого характера» [10].

Следует упомянуть и то, что некоторые исследователи разделяют в качестве двух самостоятельных при-

знаков такие, как «систематический характер» и «особая цель — получение прибыли» [11, С. 403–404]. Однако в таком подходе, на наш взгляд, акцент смещается от систематичности получения прибыли на систематический характер самой деятельности, что не совсем оправданно.

По мнению Е.Г. Афанасьевой, «самостоятельность, рискованный характер, систематическое извлечение прибыли в качестве цели — существенные признаки предпринимательской деятельности» [12, С.100]. Основные признаки здесь названы существенными, с чем следует согласиться, и вновь формулируется признак-цель. Таким образом, признак направленности на систематическое получение прибыли действительно одновременно следует признать целью предпринимательской деятельности.

Встречается также и выделение в качестве самостоятельного признака того, что прибыль получается именно от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Однако он подвергается справедливой, на наш взгляд, критике, например, И.В. Ершова пишет: «данный признак, как представляется, сформулирован весьма неудачно. Дело в том, что предпринимательская деятельность многогранна и ее направления никак не могут быть представлены закрытым перечнем. Почему, например, нужно вести речь лишь о правомочии пользования в отношении имущества? А если субъектом извлекается прибыль в процессе реализации права распоряжения имуществом (например, сдачи его в аренду)? А если патентообладатель систематически извлекает прибыль, предоставляя другим лицам право пользоваться результатом его интеллектуальной деятельности, заключая лицензионные договоры? Эти случаи не укладываются в законодательный перечень. Видимо, не имело смысла в законе перечислять возможные направления предпринимательской деятельности, так как они определяются прежде всего рынком» [13, С.5]. С учетом темы настоящего исследования дополним, что и в сфере энергетики сложно предусмотреть полностью закрытый перечень конкретных видов деятельности, в результате которой энергетические компании систематически получают прибыль, особенно с учетом развития новых технологий, активной цифровизации топливно-энергетического комплекса и ухода в «цифру» разного рода услуг и сервисов и тому подобных современных процессов и явлений. Ввиду этого и с учетом перспектив возможного усложнения гражданского оборота и подходов к предпринимательской деятельности, как представляется, следовало бы в определении предпринимательской деятельности сделать соответствующий перечень открытым, дополнив его, например, формулировкой «либо от иных не запрещенных законом юридически значимых действий».

В процитированном выше учебнике под редакцией Н.И. Косяковой интерес представляет также выделение

так называемых факультативных признаков предпринимательской деятельности, к которым предлагается относить «профессионализм», «ответственность предпринимателя», «инновационность» и иные [14, С.23]. На наш взгляд, инновационность не всегда является необходимой для того, чтобы деятельность могла квалифицироваться как предпринимательская, однако в качестве факультативного, в значении проявляющего себя не в каждом случае признака она допустима.

Встречается и предложение ввести «в легальное определение такие дополнительные признаки, как инициативность и профессионализм» [15, С.47]. Представляется, что инициативность может рассматриваться в качестве факультативного признака, однако она, как представляется, внутренне присуща уже закрепленным признакам самостоятельности и осуществления деятельности на свой риск. Что же касается профессионализма, то все равны в праве на осуществление предпринимательской деятельности вне зависимости от профессионального признака.

Рассмотренные выше общие признаки и главная цель предпринимательской деятельности, закрепленные в легальной дефиниции и доктринально подтвержденные, в равной мере присущи и применимы к предпринимательской деятельности в сфере энергетики. Вместе с тем, безусловно, у последней есть собственная специфика, обусловленная, прежде всего, особенностями той сферы, в которой она осуществляется.

Сделаем оговорку об используемом нами базовом термине. С учетом того, что термины предпринимательская деятельность и предпринимательство в Конституции Российской Федерации и законодательстве рассматриваются, по сути, как синонимичные, полагаем равно применимыми в рамках настоящего исследования понятия предпринимательской деятельности в сфере энергетики и энергетического предпринимательства.

В понимании сферы энергетики в рамках настоящего исследования мы исходим из того, что «энергетика — это область хозяйственно-экономической деятельности, науки и техники, охватывающая энергетические ресурсы, производство, передачу, преобразование, аккумулярование и распределение различных видов энергии. Целью энергетики является обеспечение производства энергии путем преобразования первичной, природной энергии во вторичную, например в электрическую или тепловую, энергию» [16]. Это — очень широкий термин, охватывающий в рамках современной экономической деятельности атомную энергетику, нефтегазовый сектор, отрасли тепло-, газо-, электроснабжения, генерации на возобновляемых источниках энергии (солнечную, ветряную энергетику, гидроэнергетику и др.), нефтегазохимию и иные отрасли, а также деятельность в сфере

строительства энергетических объектов [17, С.20–25] и обеспечения их безопасности. Соответственно, вся совокупность предпринимательской деятельности, осуществляемой в очерченном выше круге отраслей современной энергетики, рассматривается нами в объеме исследуемого понятия энергетического предпринимательства.

Необходимо отметить, что терминологии федерального законодательства, относящегося к комплексной отрасли энергетического права, известна предпринимательская деятельность в тех или иных секторах энергетики. Например, пункт 7 части 1 статьи 3 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» к общим принципам организации отношений в сфере теплоснабжения относит обеспечение недискриминационных и стабильных условий осуществления *предпринимательской деятельности в сфере теплоснабжения (здесь и далее — курсив автора)*. Аналогичным образом в статье 6 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» идет речь об обеспечении недискриминационных и стабильных условий для осуществления *предпринимательской деятельности в сфере электроэнергетики*.

Положения, касающиеся предпринимательской деятельности в сфере энергетики, находят отражение и в документах стратегического планирования федерального уровня. Так, в Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2020 года № 1523-р, упоминается, что ключевые меры воспроизводства минерально-сырьевой базы топливно-энергетического комплекса предусматривают, в том числе, *расширение деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства*. В некоторых положениях речь идет не о предпринимательской деятельности, а о бизнесе, что в рассматриваемом контексте можно считать тождественным. Так, указано, что комплекс ключевых мер, направленных на решение задачи развития конкуренции и рыночных отношений в сфере энергетики, включает в себя, в частности, разработку и реализацию целевых моделей *упрощения ведения бизнеса* и повышения инвестиционной привлекательности. Вместе с тем заметим, что обращает на себя внимание недостаточное, на наш взгляд, число положений, адресованных именно субъектам предпринимательской деятельности в сфере энергетики и рассчитанных на создание благоприятных условий для такой деятельности.

С учетом проведенного правового анализа **под предпринимательской деятельностью в сфере энергетики (энергетическим предпринимательством)** мы предлагаем понимать самостоятельную, осуществляемую на свой риск экономическую деятельность за-

регистрированных в установленном законом порядке лиц в рамках предусмотренных законом организационно-правовых форм, направленную на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг, либо от иных не запрещенных законом юридически значимых действий, связанную по своему существу с энергетическими ресурсами, энергетическими объектами, производством, передачей, преобразованием, аккумулированием или распределением различных видов энергии.

Признаки предпринимательской деятельности в сфере энергетики, на наш взгляд, сочетают общие для любого предпринимательства и отраслевые (не в правовом, а в экономическом смысле, то есть обусловленные спецификой энергетики как комплексной отрасли экономики) черты, и состоят в следующем:

1. экономический характер деятельности, связанный со сферой энергетики;
2. самостоятельный характер деятельности;
3. осуществление этой деятельности на свой риск (рисковый характер деятельности, что важно, ведь «предпринимательский риск — мощный стимул к успешной работе» [18, С.19]);
4. направленность деятельности на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг, либо от иных не запрещенных законом юридически значимых действий;
5. осуществление этой деятельности после государственной регистрации в установленном законом порядке и в рамках предусмотренных законом организационно-правовых форм;

- б. связанность существа (содержания) деятельности с энергией, энергетическими ресурсами и энергетическими объектами различных видов.

Целями предпринимательской деятельности в сфере энергетики, по нашему мнению, являются:

- систематическое получение прибыли от действий, связанных с энергией, энергетическими ресурсами и энергетическими объектами различных видов (*основная цель*);
- содействие обеспечению производства и оборота энергии, развитию энергетической инфраструктуры и в целом сферы экономики с учетом ее особой стратегической значимости для национальной экономики (*отраслевая публично-значимая цель*).

Полагая обоснованным представленное в настоящей работе видение определения понятия, признаков и целей предпринимательской деятельности в сфере энергетики, считаем целесообразным и актуальным исходить из него в дальнейших правовых исследованиях энергетического предпринимательства в Российской Федерации.

В качестве предложения полагаем важным сформулировать рекомендацию включать в документы стратегического планирования в сфере энергетики, в частности, в Энергетическую стратегию Российской Федерации на период до 2035 года при ее корректировке большее количество положений, адресно ориентированных на развитие предпринимательской деятельности в сфере энергетики, создание наиболее благоприятных условий для российского энергетического предпринимательства.

ЛИТЕРАТУРА

1. Энергетическое право: учебник / С.В. Василькова. Москва: КНОРУС, 2024.
2. Якимова Е.М. Конституционные права в сфере предпринимательской деятельности и особенности их субъектов-носителей // Актуальные проблемы российского права. 2019. № 1 (98).
3. Климова А.Н. К вопросу о понятии и признаках предпринимательской деятельности // Вестник КГУ. 2016. № 6.
4. Ершова И.В. Предпринимательское право: учебник. Изд. 4-е, перераб. и доп. М.: ИД «Юриспруденция», 2006.
5. Ершова И.В. Предпринимательское право: учебник. Изд. 4-е, перераб. и доп. М.: ИД «Юриспруденция», 2006.
6. Предпринимательское право: учебник для академического бакалавриата / под ред. Н.И. Косяковой. М.: Издательство Юрайт, 2015.
7. Предпринимательское право: учебное пособие в схемах, таблицах и определениях. В 2 ч. Ч. 1 / А.И. Фролов. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2018.
8. Беляева О.А. Предпринимательское право: Учебное пособие. Изд. 2-е. М.: Юридическая фирма «КОНТРАКТ»: «ИНФРА-М», 2009. С.
9. Предпринимательское право Российской Федерации: учебно-методическое пособие / [сост.: Е.А. Грызыхина и др.; отв. ред. Е.Л. Невзгодина]. Омск: Изд-во Ом. гос. ун-та, 2017.
10. Алексеева Д.Г., Андреева Л.В., Андреев В.К. Российское предпринимательское право: учебник. Под ред. И.В. Ершовой, Г.Д. Отнюковой. М.: Велби, Проспект, 2010. С. 19.
11. Воронцов С.Г. Признаки предпринимательской деятельности: проблемы терминологической определенности // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2016. Вып. 34.
12. Предпринимательское право: современный взгляд: монография, коллектив авторов / МГУ имени М.В. Ломоносова / отв. ред. С.А. Карелина, П.Г. Лахно, И.С. Шиткина. М.: Юстицинформ, 2019.

13. Предпринимательское право: современный взгляд: монография, коллектив авторов / МГУ имени М.В. Ломоносова / отв. ред. С.А. Карелина, П.Г. Лахно, И.С. Шиткина. М.: Юстицинформ, 2019.
14. Предпринимательское право: учебник для академического бакалавриата / под ред. Н.И. Косяковой. М.: Издательство Юрайт, 2015.
15. Иващенко А.А. Понятие предпринимательской деятельности в гражданском законе Российской Федерации и цивилистической доктрине // Общество и право. 2013. № 2 (44).
16. Энергетика. Материал на сайте Neftegaz.ru. Электронный ресурс. <https://neftegaz.ru/tech-library/energoresursy-toplivo/654247-energetika/>. Дата обращения — 17 августа 2024 года.
17. Василькова С.В. Правовое обеспечение строительства энергетических объектов российскими компаниями за рубежом: актуальные задачи науки энергетического права // Правовой энергетический форум. 2019. № 4.
18. Алексеева Д.Г., Андреева Л.В., Андреев В.К. Российское предпринимательское право: учебник. Под ред. И.В. Ершовой, Г.Д. Отнюковой. М.: Велби, Проспект, 2010.

© Василькова Светлана Витальевна (vasilkova973@mail.ru); Алиева Сакинат Алиевна (sakina.rosreestr@gmail.com)
Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»