

# АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

**Малышенко Виктор Анатольевич**

Депутат Народного Хурала Республики Бурятия  
malyschenko2004@mail.ru

## CURRENT ISSUES IN REGULATING THE ACTIVITIES OF PUBLIC ASSOCIATIONS

**V. Malyschenko**

*Summary.* In the modern world, the role and influence of public associations to solve important social problems is increasing. The participation of citizens in the activities of public associations makes it possible to strengthen stability in society and accumulate social capital. Increasing the role of public associations, it is necessary to take into account the world's best practices in the legal regulation of such public associations. Financial benefits are often provided for socially oriented public organizations. There is an international practice of stimulating charitable donations from individuals and legal entities aimed at supporting and solving social issues. Today in Russia there is a significant increase in public activity related to the support of SVO participants and their families. A huge number of citizens of the country take part in collecting humanitarian aid and supporting veterans. Analysis and consideration of best practices in regulating public associations allows us to formulate certain prospects for further improvement of the legal regulation of the activities of such public associations.

*Keywords:* public associations, non-profit sector, civil society, social objectives, world experience.

*Аннотация.* В современном мире возрастает роль и влияние общественных объединений для решения важных социальных общественных задач. Участие граждан в деятельности общественных объединений дает возможность укрепления стабильности в обществе и накопления социального капитала. Повышая роль общественных объединений необходимо учитывать мировой передовой опыт нормативно-правового регулирования таких общественных объединений. Нередко предусматриваются финансовые льготы для общественных организаций социальной направленности. Существует международная практика стимулирования благотворительных пожертвований от физических и юридических лиц, направленных на поддержку и решение социальных вопросов. Сегодня в России существенно растет общественная активность, связанная с поддержкой участников СВО и их семей. Огромное количество граждан страны принимает участие в сборе гуманитарной помощи и поддержки ветеранов. Анализ и учет передового опыта регулирования общественных объединений позволяет сформировать определенные перспективы для дальнейшего совершенствования нормативно-правового регулирования деятельности таких общественных объединений.

*Ключевые слова:* общественные объединения, некоммерческий сектор, гражданское общество, социальные задачи, мировой опыт.

Современное гражданское общество состоит из различных социальных элементов и демократических институтов. В него включены многообразные аспекты общественной и политической жизни гражданина и государства. Уместно вспомнить понятие гражданского общества, данное Чарльзом Тейлором: «Сеть автономных и относительно независимых от государства ассоциаций, объединяющих граждан на основании общих интересов»<sup>1</sup>. Участие граждан в деятельности объединений и ассоциаций способствует накоплению социального капитала, который является важным ресурсом для возможного коллективного действия ради достижения благих общественных целей.

Доверие, возникающее между людьми тесно связано с понятием социальный «оптимизм», который способствует формированию доверия в обществе в целом, и ведет к повышению гражданской активности. По мнению

<sup>1</sup> Тейлор Ч. Демократическое исключение (и «лекарство» от него?) // Мультикультурализм и трансформация постсоветских обществ. Москва, 2002. URL: <http://www.archipelag.ru/geoculture/langspeople/Vavilon/exclusion>

исследователей, доверие и оптимизм зависят напрямую от социально-экономической ситуации и стабильности в обществе.

В 1950 годах были популярны плюралистические концепции демократии, которая впервые была сформулирована Робертом Далем<sup>2</sup>. Согласно его определению, перманентное участие граждан в общественной и политической жизни общества способствует устойчивости демократических процедур управления, наравне с такими институтами как свободные, честные, регулярно проводимые выборы должностных лиц и соблюдением всеобщих гражданских прав.

В условиях рыночной экономики, роль общественных объединений значительно возрастает, многие развитые страны стали активно использовать общественные объединения для решения социальных проблем.

Постепенно появилось целое понятие — некоммерческий сектор — это некоммерческие организации

<sup>2</sup> Даль, Р. Демократия и ее критики/Р. Даль. — М., РОССПЭН, 2003.

(сокращенно НКО), их относят к «третьему сектору», который включает в себя достаточно большой круг участников и объединений.

Принято считать, что государство и бизнес относятся к первому и второму секторам общества, а некоммерческие организации стали относить к третьему сектору. При этом все три сектора призваны решать вопросы людей и общества, начиная от самых простых до самых сложных. В современном обществе существенно развился некоммерческий сектор, в связи с чем произошло переосмысление и изменение отношений между государством и обществом в социальной сфере.

По мнению исследователя Тарасенко А.<sup>3</sup> современную интерпретацию изменений происходящих в сфере некоммерческих организаций можно рассматривать как трансформацию государства благосостояния. Характерные признаки этого процесса: монополия государства в сфере предоставления социальных услуг уступает место созданию и регулированию рыночных механизмов; изменение роли граждан, которые берут на себя часть социальных обязательств и становятся «покупателями» услуг. Рыночные механизмы и социальные инновации общественных организаций становятся все более востребованы в условиях бюджетной экономии и ориентации на эффективное, качественное управление, в том числе в социальной сфере. Государство передает на аутсорсинг решение множества социальных вопросов, финансируя общественные некоммерческие организации с помощью льгот и грантов. Правительством разрабатываются механизмы частно-государственного партнерства в социальной сфере. Делегируя эти полномочия НКО, государство оказывает социальную адресную помощь, зачастую без лишней бюрократии, на высоком уровне, рационально расходуя финансовые средства.

В таких условиях, необходимость правового регулирования деятельности некоммерческих организацийкратно увеличивается. При повышении значения и роли общественных объединений в жизни государства, возрастает значение обеспечения нормативно-правового регулирования таких объединений, что должно повлечь, максимальное повышение эффективности их функционирования.

По мнению Матанцева Д.А.<sup>4</sup> характеризуя нормативную модель деятельности НКО, можно выделить структурный и функциональный компонент. Структурный ком-

<sup>3</sup> А. Тарасенко. Некоммерческий сектор в странах Европейского Союза и России в контексте трансформации государства благосостояния. Норма. Санкт-Петербург. 2015 г.

<sup>4</sup> Матанцев Д.А. Сравнительный анализ нормативной модели регулирования деятельности некоммерческих организаций в России и зарубежных странах//Юридическая наука. №6. 2020 г. С.52–55.

понент отражается в правовых нормах, закрепляющих понятия и виды некоммерческих организаций, особенности их организационного построения и гражданской правосубъектности. Функциональный компонент отражает особенности статуса НКО, в зависимости от специфики и осуществляемой деятельности. Сочетание этих критериев позволяет говорить о сложной многоуровневой системе правового регулирования деятельности НКО. Для дальнейшего развития и совершенствования нормативно-правового регулирования деятельности НКО, крайне актуально изучение передового опыта зарубежных стран.

По мнению Андриенко А.И.<sup>5</sup> законодательство Соединенных Штатов Америки в области некоммерческих организаций представляет интерес для изучения. Хотя о праве на объединения и создание общественных организаций в США говорится лишь косвенно в первой поправке к Конституции. Прямо же в основном Законе США право на объединение не закреплено. Вопросы создания и деятельности некоммерческих организаций являются предметом ведения штатов. Был принят закон об отдельной организационно-правовой форме некоммерческого юридического лица, правовое регулирование деятельности которого осуществляется как федеральным законом, так и законом штата о некоммерческой корпорации на территории которого было создано объединение. На государственном уровне в США приняты законы «О некоммерческой корпорации» 1996 года. Также принят единообразный закон о незарегистрированных некоммерческих ассоциациях в 1992 году, который действует и сегодня в редакции 2011 года и модельный акт для штатов. Эти акты регламентируют статус некоммерческих корпораций. 12 сентября 2013 года Конгресс США принял резолюцию «О признании полезности и необходимости некоммерческих организаций» и поддержал предложение об объявлении 16 мая 2014 года — «Днем некоммерческих организаций». Учитывая американскую специфику, можно сказать о достаточно сложном регулировании деятельности некоммерческих организаций. При этом надо отметить, что сегодня деятельность некоммерческих организаций в США достаточно развита. Это связано с тем, что деятельность общественных организаций и их создание имеют глубокие исторические корни, вместе с первыми переселенцами, которые таким образом решали значительный объем вопросов взаимопомощи.

В США структурный компонент нормативной модели определяется на уровне законодательства штатов. На федеральном уровне разработаны лишь модельные акты об ассоциациях и неприбыльных корпорациях, ко-

<sup>5</sup> Андриенко А.И. Развитие института общественных объединений за рубежом//Северный регион: Наука. Образование. Культура. №1.2021 г. С.4–7.

торые носят рекомендательный характер. На федеральном уровне действует Налоговый кодекс США, который определяет перечень организационно-правовых форм НКО и требований к их созданию и функционированию, а также определяет налоговые преференции для них.

В США религиозные организации также имеют возможность выбора различной организационно-правовой формы. Они могут создаваться в форме попечительских, религиозных обычных некоммерческих организаций и фондов. При этом если учредители не могут подобрать оптимальную организационно-правовую форму по законодательству своего штата, они могут зарегистрироваться в другом штате, а осуществлять деятельность на другой территории.

В США и Канаде пожертвования на благотворительные цели вычитаются из налоговой базы юридических и физических лиц. Налоговые вычеты могут составлять до 75 процентов от налоговых платежей юридического лица за год. Сделанные пожертвования свыше этой суммы могут переноситься на следующий налоговый период. В США благотворители — физические лица могут уменьшать свою налогооблагаемую базу по подоходному налогу за год на сумму пожертвований в размере<sup>6</sup>:

- до 50 процентов в пользу церквей, школ, медицинских учреждений и больниц, а также организаций, получающих поддержку от общества;
- до 30 процентов в пользу других освобожденных от налогов организаций.

При этом в США достаточно серьезно относятся к происхождению денежных средств. Особенно если средства ввезены в страну из-за рубежа. В 1938 г. в США был принят Foreign Agents Registration Act<sup>7</sup> — Закон о регистрации иностранных агентов, который формально был призван регулировать деятельность лиц, функционировавших в интересах иностранных инвесторов в политической сфере, а фактически предназначался для ограничения пропаганды запрещенных идеологий. В настоящий момент, этот Акт сохраняет юридическую силу, став одним из правовых инструментов запретительного характера.

Законодательство европейских стран Германии, Франции, Бельгии допускает участие в политических процессах общественные организации, в том числе религиозные, при этом в конституции может быть норма об отделении церкви от государства. Роль общественных объединений, связанных с церковью во многих

<sup>6</sup> А.В. Грищенко. Опыт налогообложения благотворительных некоммерческих организаций за рубежом и его применение в России. // Экономика. Налоги. Право. №2.2014 г. С.145.

<sup>7</sup> Atieh J. Foreign Agents: Updating FARA to Protect American Democracy // University of Pennsylvania Journal of International Law. 2010. Summer. Vol. 31, iss. 4. P. 1051–1088.

странах очень сильна. Так в Германии такие организации получили свое начало из XIX века, когда католические и протестантские церкви организовывали помощь нуждающимся. Третий сектор в Германии не однороден, отличается на уровне финансирования и внутренней структурой организации. Общественные объединения Западной Германии значительно более развиты по сравнению с Восточной. В 1980 году начала набирать популярность такая организационная форма как фонды.

В Германии налоговое законодательство предусматривает ряд налоговых льгот для НКО. В случае если они реализуют благотворительные проекты, то они получают освобождение от уплаты налогов. С 2000 годов Германия стала второй после США, где значительный вес в третьем секторе имеют фонды. Государство через систему грантов поддерживало ассоциации, которые были монополистами в определенной сфере, они имели четкую иерархическую структуру. В 1990 годах в связи с экономическим кризисом, Германия переходит на возмещение затрат понесенными некоммерческими организациями на оказание социальных и медицинских услуг. В это время степень государственного регулирования сектора социальных услуг уменьшается, а основным источником финансирования поддержки некоммерческих организаций становятся выплаты грантов на конкурсной основе. Ассоциации сейчас теряют свое преимущество над другими формами объединения граждан. Взаимодействие государства и некоммерческих организаций складывается вокруг социальных услуг, оказываемых населению.

В странах Евросоюза налоговое законодательство применительно к НКО исходит из общественной пользы таких организаций. В отношении таких организаций возможно освобождение от уплаты НДС. Помимо этого, предусмотрены снижение ставки НДС на товары и услуги приобретаемые и реализуемые НКО.

Во Франции такие общественно-полезные организации освобождаются от уплаты налога на прибыль. Правовой статус НКО определяется рядом специальных законов, которые выделяют виды НКО, преимущественно на функциональной основе. Во французском законодательстве также известны две формы НКО, это — союзы и фонды, однако их специальные разновидности регулируются отдельными правовыми актами.

Статус ассоциации регламентируется законом об ассоциациях, принятым в 1901 году. Виды фондов закрепляются правовыми актами такими как закон о развитии филантропии, законом о благотворительности «О создании корпоративных фондов», «О развитии благотворительности», закон о музеях Франции, закон об исследованиях, закон о правах и обязанностях университетов, закон о реформе больниц и о пациентах, здравоохранении и территориях.

В Великобритании любительские спортивные клубы и благотворительные общества имеют право на налоговые льготы.

В таких странах как Германия, Голландия, Австрия организационно-правовые формы и статус НКО определяются общим положением гражданского законодательства. В других существует детализированное регулирование каждой организационно-правовой формы.

В Нидерландах организация имеет право считаться общественно полезной, при условии, что в общем объеме ее деятельности лежит благо всего общества, а не ее членов, которые могут получить не более 50 процентов от таковых благ. В Германии и Польше организации, которые могут получить налоговые льготы, лишь в случае если они заняты исключительно общественно полезной деятельностью.

В Чехии и Словакии кроме Гражданского кодекса, существуют отдельные законодательные акты, определяющие статус общественно полезных объединений, фондов.

В Польше используют две формы НКО — ассоциации и союзы, правовой статус которых определяется законодательными актами об ассоциациях и законом о фондах. Можно выделить отдельно закон об общественной пользе и волонтерстве, который определяет порядок приобретения организациями статуса общественно-полезной организации.

В странах общего права в силу специфики правовой системы отсутствует систематизированное законодательство о юридических лицах. В Англии правовой статус НКО регулируется законом 2011 года о благотворительности.

В Ирландии в 2014 году была осуществлена систематизация законодательства об организациях, был принят Акт о компаниях, который объединил в себе 16 ранее действовавших законов о компаниях. Помимо этого, функциональный компонент нормативной модели представлен актами об обществах взаимопомощи 1857 года и 1896 года и актом о благотворительных организациях 2009 года.

В КНР выделяют три основных разновидности НКО: общественные объединения, государственные учреждения и фонды, правовой статус которых определяется специальными правовыми актами. Положением о регистрации и управлении общественными объединениями, Временным положением о регистрации и управлении государственными учреждениями.

В ряде арабских стран, особый статус, может быть, у религиозных объединений. Кроме этого, их права мо-

гут отличаться и по конфессиональной принадлежности. В ряде стран, Греция, Иран конфессия имеет государственный статус. В Саудовской Аравии, Арабских Эмиратах мусульманство находится в статусе официальной религии, обладая привилегированным материальным и политическим положением.

Развивая международный опыт деятельности общественных объединений, необходимо отметить их повсеместно возрастающую роль в жизни общества и государства. Особенно это важно там, где усилия государства без гражданской инициативы не могут быть эффективны. Можно прогнозировать, дальнейшее усиления роли общественных объединений в оказании социальных услуг и решении социальных проблем.

Понятие общественного блага в законодательстве раскрывается путем перечисления ряда конкретных целей деятельности по достижению общественной пользы. Такие списки обычно весьма подробны и исчерпывающи. По мнению исследователей Милославской Д.И., Шумбуровой О.В., Ивановой Н.В.<sup>8</sup> в Германии к общественно полезной деятельности относится деятельность в области здравоохранения, образования, культуры, науки, любительского спорта, помощь лицам не способным ухаживать за собой, а также церковная и религиозная деятельность.

Во Франции, кроме этого, к общественно полезной относится деятельность по охране художественного и культурного наследия Франции. В Венгрии закон об общественной полезной деятельности перечисляет 22 цели, в Польше 24. В российском законодательстве содержится всего 12 видов деятельности социально ориентированных общественных организаций. Широко практикуется включение в перечень видов подлежащей государственной поддержки формулировки — служащим обществу или приносящие пользу обществу. Также такой перечень видов деятельности может быть оформлен в виде подзаконных актов, например польский кабинет министров может издавать такой список видов деятельности. В России несмотря на то, что перечень видов деятельности закрытый, законами субъектов РФ и нормативно-правовых актов муниципального уровня, может быть установлена, грантовая поддержка общественно-полезных НКО, работающих на региональном и муниципальном уровне.

Касаемо деятельности общественных объединений, автором Е.Е. Никитиной справедливо отмечено, что «...в отличие от других прав, которые реализуются преимущественно путем закрепления законодательных гаран-

<sup>8</sup> Милославская Д.И., Шумбурова О.В., Иванова Н.В. Статус организаций общественной пользы в законодательстве различных стран./Вопросы государственного и муниципального управления. №1. 2015 г. С.33–50.

тий невмешательства государства и иных лиц в их осуществление гражданами, для данного права необходима прямая государственная поддержка»<sup>9</sup>.

Так называемый «третий сектор» в Российской Федерации развит в меньшей степени, чем в развитых западных странах. Во многом, это можно объяснить тем, что в советское время многие социальные вопросы решались централизованно органами государственной власти и местного самоуправления в рамках государственных социальных гарантий.

Международные подходы в развитии гражданской инициативы, направлены на законодательную поддержку организаций общественной пользы, работающих в качестве некоммерческих организаций. В связи с чем, широко используется понятие статуса — общественной пользы, концепция и цели общественно полезной деятельности, сформулированы нормативно-правовые подходы к статусу таких организаций. Поскольку третий сектор крайне разнообразен, применяется подход сегментирования, выделяя целевую группу некоммерческих организаций, заслуживающих государственной поддержки. Все более увеличивающаяся поддержка некоммерческих организаций в нашей стране, говорит о постепенном включении и унификации с общепринятыми мировыми тенденциями. О сближении российского законодательства с мировой практикой свидетельствует принятие Федерального закона №40-ФЗ от 5 апреля 2010 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»<sup>10</sup>. По смыслу «социально ориентированные организации» — это общественно полезные или благотворительные организации, применяемые в терминологии законодательства разных стран. В соответствии с идеей законодательного регулирования под социально ориентированной организацией, понимается организация осуществляющая деятельность направленную на решение социальных проблем. Государство участвует в решении общественно значимых социальных вопросов путем предоставления льгот и оказывая финансовую поддержку социально значимым общественным организациям. Вместе с ростом финансовой поддержки таким НКО, возрастает актуальность эффективности этой поддержки. Определяя организацию как «организацию общественной пользы» следует исходить, что она действует с целью оказания помощи преимущественно только третьим лицам, а не своим членам.

<sup>9</sup> Никитина Е.Е. Конституционно-правовое регулирование общественных объединений в Российской Федерации: региональный аспект // Журнал регионального законодательства и сравнительного правоведения. 2015. № 6 (55). С. 966.

<sup>10</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» от 05.04.2010 N 40-ФЗ/Консультант Плюс.

В ФЗ №40 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» упоминаются общие льготы по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством. В налоговом кодексе<sup>11</sup> нет ни одной коррелирующей статьи, что на практике может означать отсутствие налоговых льгот.

В разных странах решение по отнесению общественных организаций к общественно полезным организациям принимаются государственными органами, судебными или независимыми комиссиями. Либо присваивается государственным органом власти по рекомендации независимой комиссии. Обычно в европейских странах такой статус присваивается на определенный срок (3–5 лет). В Дании такой статус присваивается на один год, по истечению указанного срока его необходимо снова подтверждать. Данный льготный статус общественных организаций определяется налоговыми органами. В Германии, Греции, Финляндии, Ирландии, Мексике, Швеции, Португалии, Нидерландах подобный статус присваивается налоговым органом.

По мнению Милославской Д.И. в таком подходе заложено определенное противоречие. С одной стороны налоговый орган определяет налоговые льготы для организаций общественной пользы, а с другой задача налогового органа расширять налогооблагаемую базу.

Основная поддержка общественных организаций — прежде всего налоговые льготы. Кроме того, от государства может поступать финансирование общественно полезных организаций, также им могут предоставляться помещения на льготных условиях.

Льготные периоды освобождения от налогов может быть как полное освобождение от налогов, так и частичное. Частичное освобождение, наиболее распространено. Получая льготы общественные организации, как правило, подвергаются более жесткому контролю. Кроме того, может быть дополнительно возложено особое требование к управлению, надзору и отчетности.

Некоторые страны предусматривают для общественно полезных организаций обязательное двухуровневое управление, с целью обеспечить внутренний контроль за деятельностью организации с использованием общественных или государственных средств. Так, например, в Болгарии, необходимо, чтобы у общественной организации получающей льготы, высший исполнительный орган был коллективным или коллегиальным. В болгарском законодательстве есть запрет на политическую

<sup>11</sup> Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) принят 31 июля 1998 года N 146-ФЗ

деятельность общественным объединениям. Польский закон обязывает утверждать уставной коллегиальный орган независимый от совета директоров и осуществляющий мониторинг и надзор за его деятельностью. В Венгрии главным надзорным органом за деятельностью общественных организаций является прокуратура. В Англии комиссия по благотворительности регистрирует, проверяет отчетность, оказывает поддержку, проводит мониторинг и контроль. При этом общественные организации с доходом менее 10 тысяч фунтов в год проверке не подлежат.

Распространенным требованием к деятельности общественных организаций является предоставление отчета о деятельности. Это касается, как финансов, так самой деятельности. В Венгрии не требуется подавать отчет в контролирующие органы, достаточно разместить его в открытом общественном доступе.

Подводя итоги сравнения законодательного регулирования общественно полезных организаций зарубежных стран и Российской Федерации, можно прийти к выводу, что российское законодательство в области НКО имеет национальные особенности. Существенным отличием является отсутствие уточнения условий регулирования деятельности НКО на всех этапах: от регистрации до присвоения статуса социально ориентированного НКО и обеспечения их прозрачности и подотчетности. Целостный подход в области ликвидации пробелов в законодательном регулировании является условием гармоничного развития российского законодательства, повышения эффективности государственной поддержки общественных организаций. В этой связи, необходимо принять рекомендацию дальнейшего законодательного закрепления видов социально ориентированной деятельности. Установить государственный орган, который будет присваивать и лишать статуса социально ориентированного НКО, установить срок действия такого статуса. Законодательно предусмотреть обязанность публичного отчета социально ориентированного НКО, содержание, способы, порядок, сроки его размещения.

На государственном уровне отсутствует подход к определению особенностей налогового регулирования деятельности некоммерческих организаций, где были бы определены цели, инструменты налогового стимулирования соответствующих категорий налогоплательщиков. Необходимы стимулы для благотворителей — юридических и физических лиц, их участие в благотворительной деятельности должно снижать на-

логовые издержки и являться механизмом поддержки некоммерческих организаций.

Указанные меры смогут повысить эффективность общественно-государственного партнерства в сфере социальной политики.

Возможно, перспектива развития национального законодательства, состоит в последующей унификации норм права регулирующих деятельность общественных организаций. Повышение их взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления. Привлечение общественных объединений к решению проблем местного значения, внутри региона и страны, на уровне консультаций и выявления экспертного мнения. Упрощения и повышения прозрачности законодательства, касающегося деятельности общественных организаций, должно повысить эффективность и общественную пользу.

Не случайно Президентом РФ Путиным В.В.<sup>12</sup> в ежегодном послании Федеральному Собранию общественным объединениям отведено особое внимание.

Миллионы людей объединила акция «Мы вместе» и проект Общероссийского народного фронта «Всё для победы!». Российский бизнес за два года направил миллиарды рублей волонтерским организациям и благотворительным фондам, которые поддерживают наших бойцов и их семьи.

Люди отправляют на фронт письма и посылки, теплые вещи, маскировочные сети, перечисляют средства из своих, порой очень скромных, сбережений. Особо отмечена работа фонда «Защитники Отечества», усилия Комитета семей воинов Отечества, других общественных объединений, благотворительных фондов, социальных некоммерческих организаций, которые помогают пожилым и больным людям, детям-инвалидам. Поставлена задача поднять на государственный уровень вопрос долговременного ухода, к 2030 году нужно сделать так, чтобы услугами долговременного ухода воспользовались и были обеспечены сто процентов граждан, которые в этом нуждаются.

Безусловно подъем гражданской инициативы необходимо стимулировать дальнейшим совершенствованием правового регулирования деятельности общественных объединений и создавать финансовые механизмы и стимулы для их реализации.

<sup>12</sup> Послание Президента Путина В.В. Федеральному собранию. <http://duma.gov.ru/news/58905/>

## ЛИТЕРАТУРА

1. Тейлор Ч. Демократическое исключение // Мультикультурализм и трансформация постсоветских обществ. Москва, 2002. URL: <http://www.archipelag.ru/geoculture/langsneoples/Vavilon/exclusion>
2. Даль, Р. Демократия и ее критики/Р. Даль. — М., РОССПЭН, 2003.
3. А. Тарасенко. Некоммерческий сектор в странах Европейского Союза и России в контексте трансформации государства благосостояния. Норма. Санкт-Петербург. 2015 г.
4. Матанцев Д.А. Сравнительный анализ нормативной модели регулирования деятельности некоммерческих организаций в России и зарубежных странах// Юридическая наука. №6.2020 г. С.52–55.
5. Андриенко А.И. Развитие института общественных объединений за рубежом//Северный регион: Наука. Образование. Культура. №1.2021 г. С.4–7.
6. А.В. Грищенко. Опыт налогообложения благотворительных некоммерческих организаций за рубежом и его применение в России. //Экономика. Налоги. Право. №2.2014 г. С.145.
7. Atieh J. Foreign Agents: Updating FARA to Protect American Democracy // University of Pennsylvania Journal of International Law. 2010. Summer. Vol. 31, iss. 4. P. 1051–1088.
8. Милославская Д.И., Шумбурова О.В., Иванова Н.В. Статус организаций общественной пользы в законодательстве различных стран. // Вопросы государственного и муниципального управления. №1. 2015 г. С.33–50.
9. Никитина Е.Е. Конституционно-правовое регулирование общественных объединений в Российской Федерации: региональный аспект // Журнал регионального законодательства и сравнительного правоведения. 2015. № 6 (55). С. 966.
10. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» от 05.04.2010 N 40-ФЗ/Консультант Плюс.
11. Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) принят 31 июля 1998 года N 146-ФЗ.
12. Послание Президента Путина В.В. Федеральному собранию. <http://duma.gov.ru/news/58905/>

---

© Малышенко Виктор Анатольевич (malysenko2004@mail.ru)  
Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»