

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТВЕТСТВЕННОГО ОБРАЩЕНИЯ С ЖИВОТНЫМИ, ОТВЕЧАЮЩИЕ ТРЕБОВАНИЯМ ГУМАННОСТИ

Рыбина Светлана Николаевна

К.б.н., доцент, Владимирский юридический
институт ФСИИ России
rybina.sn@yandex.ru

PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF RESPONSIBLE TREATMENT OF ANIMALS, MEETING THE REQUIREMENTS OF HUMANITY

S. Rybina

Summary: The article is devoted to the consideration of the key problems of legal regulation of the responsible treatment of animals that meet the requirements of humanity. The concept and types of animals are investigated depending on the purposes of their use by humans, general issues of ensuring humane treatment of them are identified, taking into account the innovations of the Federal Law No. 498-FZ «On Responsible Treatment of Animals and on Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation.»

Particular attention is paid to the regulation of the use of animals for cultural and entertainment purposes in the framework of compliance with the principle of humane treatment. The study highlights the current legal and social aspects of the exploitation of animals for entertainment purposes associated with contact zoos, circuses and dolphinariums.

A conclusion is made about the need to address the issues under study in a special comprehensive federal law, which, in order to implement the policy of humanism, should cover all objects of the animal world, including issues of their maintenance, use and protection.

Keywords: objects of the animal world, principles of humanity, the use of animals for cultural and entertainment purposes, contact zoo, humane treatment of animals, animal exploitation, animals of the circus and dolphinarium.

Определенным в законодательстве и важным направлением использования и охраны объектов животного мира является осуществление пользования им способами в соответствии с общими принципами гуманности, не допускающими варварское, мучительное и жестокое обращение с животными.

Нормативное требование гуманности к животным как проявления человечности во многом объясняет общую причину установления рассматриваемого требования как такового.

Забота о животных - один из признаков цивилизованного общества. Современным обществом приняты поправки в Конституцию РФ, устанавливающие приоритет формирования в обществе ответственного от-

Аннотация: Статья посвящена рассмотрению ключевых проблем правового регулирования ответственного обращения с животными, отвечающие требованиям гуманности. Исследованы понятие и виды животных в зависимости от целей использования их человеком, выявлены общие вопросы обеспечение гуманного обращения с ними, с учетом нововведений федерального Закона № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Особое внимание уделено регламентации использования животных в культурно-зрелищных целях в рамках соблюдения принципа гуманного обращения. В исследовании отмечены актуальные правовые и социальные аспекты эксплуатации животных в развлекательных целях, связанных с контактными зоопарками, цирками и дельфинариями.

Формулируется вывод о необходимости решения исследуемых вопросов в специальном комплексном федеральном законе, который в целях осуществления политики гуманизма должен охватывать всех объектов животного мира, включая вопросы их содержания, использования и охраны.

Ключевые слова: объекты животного мира, принципы гуманности, использование животных в культурно-зрелищных целях, контактный зоопарк, гуманное обращение с животными, эксплуатация животных, животные цирка и дельфинария.

ношения к животным, экологического воспитания и экологической культуры. Данная поправка в Основной закон РФ о защите животных - важный вклад в воспитательную функцию государства. Через любовь, заботу и ответственное отношение к животным — формируется современное гуманное общество.

Поэтому вслед за внесением поправок в Конституцию РФ должны последовать другие меры, в частности создание правовой системы, которая бы четко прописывала права и обязанности граждан в обращении с животными. [1].

Животные, как объекты гражданских прав, обладают определенными особенностями, они относятся к вещам особого рода, одушевленным вещам, что, безусловно,

определяет особые правила обращения с ними. Животные могут быть предметом сделок, они часто используются в культурно-зрелищных и коммерческих целях. При осуществлении гражданских прав, законодательством запрещается жестокое обращение с животными, противоречащее принципам гуманности, а также установлен различный правовой режим для объектов животного мира - диких животных и всех остальных животных домашних, сельскохозяйственных и иных.

Оценивая современный отечественный опыт федерального нормотворчества, безусловно, следует приветствовать само стремление к законодательному регулированию отношений по поводу объектов животного мира.

Первым шагом на пути к правовому положению домашних животных и гуманизации взаимодействия человека и животного было принятие Федерального закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», благодаря которому животные обрели юридический статус и общество восприняло данный закон как радостную победу зоозащиты.

Какова роль данного федерального закона № 498-ФЗ (далее Закон № 498-ФЗ) в рамках регулирования ответственного обращения с животными, отвечающих требованиям гуманности и защите прав животных?

Средства массовой информации и интернет ресурсы характеризуют Закон № 498-ФЗ, как нормативно-правовой акт о защите прав животных, по нашему мнению, данный закон направлен на то, чтобы закрепить имущественный статус животных и регламентировать правила пользования данным имуществом.

Обратимся к названию Закона № 498-ФЗ. «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Рассмотрим понятие «обращение» [2]: - в первом случае это отношение действий, поступки по отношению к кому-либо; - во втором случае это пользование, употребление, переработка. Общество воспринимает закон по первому определению, но содержание закона полностью подчиняется второму определению и это становится очевидным уже с первых статей закона, и его основных понятий.

Так на основании п.9 ст.3 Закона № 498-ФЗ обращение с животными - это содержание, использование (применение) животных, осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев и осуществление иной деятельности, предусмотренной настоящим Федеральным законом, а также совершение других действий в отношении животных, которые оказывают влияние на

их жизнь и здоровье; т.е. о правах животных ничего не прописано.

Одно из основных понятий Закона № 498-ФЗ п.1 ст.3 «владелец животного» (далее также – владелец) – физическое лицо или юридическое лицо, которым животное принадлежит на праве собственности или ином законном основании.

Из п.2. ст.1 Закона № 498-ФЗ следует, что он не распространяется на категорию животных, являющихся ресурсами и объектами природы, т.о. регулируя отношения с немногочисленной частью животных. Соответственно, изложенные в ст.4 Закона № 498-ФЗ основные принципы нравственности и гуманности в обращение с животными, к сожалению, позволяет утверждать о том, что гуманное сострадание заслуживают лишь некоторые категории объектов животного мира.

Содержание принципов п.4. ст.4 Закона № 498-ФЗ основано на научно обоснованном сочетании нравственных, экономических и социальных интересов человека, общества и государства, но не защите прав животных.

Все выше изложенное дает право назвать Закон № 498-ФЗ нормативно-правовым актом, направленным на защиту людей от животных, к примеру п.7 ст.11 кормление хищных животных другими живыми животными в местах, открытых для свободного посещения, за исключением случаев, предусмотренных требованиями к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию, установленными Правительством Российской Федерации. Страдания животных, которые будут являться пищей для других животных, абсолютно никак не зависит от того происходит этот процесс на виду у людей, или в каких-то скрытых условиях. Полагаем, что в данном пункте закона, речь идет не о защите животных от жестокого обращения, а защите психики людей, наблюдающих за данным процессом.

Насущной проблемой сегодня являются контактные зоопарки, запрет на которые прописан законодателем в п.4. ст. 5 Закона № 498-ФЗ, но при этом в следующем пункте закона допускает данного рода мероприятия при наличии зон укрытия для животных, недоступных для людей.

Контактные зоопарки появились относительно недавно, и несмотря на то, что данная форма содержания и использования объектов животного активно применяется в нашем обществе, никаких специальных регламентов и норм для данного вида деятельности в законодательстве не было прописано.

Контактный зоопарк подразумевает очень близкое общение животного и человека. Что скрывается под понятием «контактный зоопарк» и имеет и такая форма

общения право на существование в рамках соблюдения принципа гуманного обращения с животными?

По нашему мнению, угрозу для животных составляет само понятие «контакт», т.к. дети не соизмеряют усилия своей любви к животным, обращаясь с ними как с игрушками. Сами учредители контактных зоопарков, утверждают, что дети тем самым учатся культуре общения с животными.

Зоозащитники считают, что контактные зоопарки способствуют развитию жестокости детей, а главной целью владельцев зоопарков не прививание любви детей к животным, а получение прибыли.

Что представляет собой контактный зоопарк. Это вольеры, загоны, клетки с отсутствием окон, необходимого количества воздуха и солнечного света, с температурным режимом, как правило комфортным в первую очередь для человека, без учета особенностей животных, в помещениях с ярким искусственным освещением. Зачастую условия содержания не соответствуют требованиям, большая скученность животных, отсутствие в вольерах возможности избежать контакта, если животное не может общаться с людьми. Данные условия содержания в замкнутом пространстве и при несоответствии санитарных норм и правил, влияет на продолжительность жизни животных.

Стресс у животного - это обратная сторона навязанного общения с животными, в том числе травматизм, болезненность и гибель. Иногда животные не выдерживают такого настойчивого внимания и проявляют агрессию. Тем самым, являются источником повышенной опасности для контактирующих с ними людей.

Животным, находящимся в таких условиях также нельзя прятаться и спать, их все время трогают, гоняют по вольеру, при этом имеет место дополнительная шумовая нагрузка, смех, крики детей.

Нужна ли нашему гуманному обществу такая форма общения с животными в контактных зоопарках? Безусловно, данная сфера деятельности требует к себе особого подхода законодателя. По нашему мнению, необходим полный запрет на эксплуатацию животных, т.к. они достойны того, чтобы жить в естественной среде обитания.

Считаем, что если одним из основных положений Закона № 498-ФЗ, это то, что животное испытывает эмоции, может страдать, то по логике вещей в рамках этого закона эксплуатация животных в индустрии развлечений должна быть запрещена, поскольку это не отвечает требованиям гуманности.

С 1 января 2020 года в России вступило в силу поста-

новление Правительства Российской Федерации № 1937 «Об утверждении требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию». [3]

Документ был разработан специалистами Минкультуры, Минсельхоза, Россельхознадзора и профессионального сообщества, в том числе не без участия представителей цирковой индустрии.

Еще одним подтверждением того, что Закон № 498-ФЗ не направлен на защиту прав животных, а прежде всего уточняет как правильно их использовать, в том числе для извлечения прибыли, в ст. 15 изложены требования к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию, но при этом теперь необходимы лицензии для данного рода деятельности.

Кроме того, вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации № 1938 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях и океанариумах». [4]

В соответствии с указанным документом лицензирование данной сферы деятельности должна осуществлять Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору. В частности, постановление определяет требования к потенциальным лицензиатам. Например, такие как специально предназначенные здания, сооружения, обособленные территории, технические средства и оборудование, а также соответствующий стаж образование персонала и другие.

Со второго полугодия 2020 года Россельхознадзор начнёт выдавать лицензии на использование животных в культурно-зрелищных целях, а также контролировать соблюдение требований к их содержанию в зоопарках, цирках, дельфинариях и океанариумах. А законопослушность владельцев диких зверей и птиц, содержащихся в неволе, станет отслеживать Росприроднадзор.

Т.е. данное использование животных законодателем не ставится под сомнение и будет бюрократизироваться и юридически урегулироваться.

Лицензия должна быть оформлена до 1 января 2022 года. После указанной даты подобный вид деятельности без лицензии не допускается.

Таким образом, если владелец контактного зоопарка сможет создать требуемые условия и получить лицензию, то зоопарк продолжит свою работу (возможно, на новой территории). В противном случае животным необходимо будет обеспечить содержание до их смерти или передать другим лицам, в приют для животных.

Контактные зоопарки, которые не смогли выполнить требования в сфере лицензирования будут ликвидированы. Зоозащитники настроены пессимистически и предполагают, что данная категория животных в большинстве своем просто будет уничтожена или выброшена. Россельхознадзор и Росприроднадзор должны контролировать процесс расформирования контактных зоопарков и перераспределить животных, в реабилитационные центры. На сегодняшний день – это Подмосковный питомник, единственный в стране частично финансируемый государством реабилитационный центр для животных, пострадавших от контакта с человеком, который не сможет принять такое количество животных из закрывающихся контактных зоопарков.

В соответствии с новыми требованиями использования животных в культурно-зрелищных целях, организаторы зоопарков должны обеспечивать комфортные условия для животных, переехать из торговых центров в отдельные здания.

При плановой проверке прокуратурой выполнения требований Закона № 498-ФЗ, выявлено, что многие контактные зоопарки продолжают существовать в привычной для них форме, лишь только имеют место предупредительные таблички, что животное на руки брать нельзя и заходить на территорию вольера запрещено.

Многие контактные зоопарки сразу после принятия Закон № 498-ФЗ просто сменили название и убрали лишнее слово «контактный», или переименовались в зоовыставки.

Таким образом правовые пробелы в сфере обеспечения и реализации обязанности ответственного и гуманного отношения с животными, позволяют продолжить существование данных зоопарков.

Тогда встает вопрос: «О какой защите животных в сфере развлечений идет речь?» Животное извлекается из среды обитания, лишается свободы, лишается возможности проживать в естественных для них природно-климатических условиях.

Следующая категория объектов животного мира, – это животные в цирке, дельфинарии, которые также изъяты из естественной среды обитания, подвергаясь дрессировкам, испытывают колоссальный стресс. Дрессируя животных, человек демонстрирует свою алчность и жестокость, что противоречит современному гуманизму нашего общества и принятому закону об ответственном обращении с животными.

Не секрет, что основными способами дрессировки животных в цирке и дельфинарии является использование плетей, не соблюдения режима кормления, т.е. применение голодания животного перед выступлени-

ем, что безусловно вызывает у животного физическое и моральное страдания. Тем самым дрессура – это насилие над животным.

Тенденция к защите животных, которых используют в развлекательных целях, в последние годы прослеживается по всему миру. Больше 45 государств в мире полностью или частично отказываются от использования животных в цирковой индустрии, обосновывая это жестокими методами дрессировки, и невозможностью в полной мере создать подходящие условия содержания.

Законодатель не только не принимает мер по запрету или ограничению использования животных для культурно-зрелищных целей, но и допускает возможность использовать животных вне мест их содержания или за пределами специально предназначенных для этого зданий, сооружений, а также на необособленных территориях. [5]

Необходимо указать на ряд правовых коллизий возникающих при использовании животных в культурно-зрелищных целях. В коллекциях цирков, дельфинариев, контактных зоопарков находятся объекты животного мира, включённые в перечень Красной книги Российской Федерации, использование указанных объектов в гастрольной деятельности нарушает положение ст. 24 № 52-ФЗ «О животном мире» [6], что подтверждается результатами исследования судебной практики. Судебная власть требует исполнения данного положения № 52-ФЗ «О животном мире». Т.е. животное включённое в перечень Красной книги Российской Федерации должно содержаться по адресу, указанному в разрешении на содержание (распорядительной лицензии).

Кроме того, в соответствии со ст. 60 Федерального закона № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» [7] животное включённое в перечень Красной книги Российской Федерации не должно использоваться в какой-либо хозяйственной деятельности, поскольку находится на грани исчезновения. С учётом изложенного, очевидно, что законодатель видит угрозу в хозяйственной деятельности, оказываемой в отношении животных.

По нашему мнению, цирковое искусство должно идти в ногу со временем и демонстрировать инновационные технологии, уникальные возможности именно человека, не используя, при этом животных. Несомненно, вид зрелищного искусства, по законам которого строится развлекательное представление – это важное направление в культуре, но оно должно развиваться и эволюционировать вместе с обществом. Да, когда медведь едет на велосипеде - это не обычное явление, но данное зрелище вызывало бурю эмоций и в средневековье. Общество того времени также любило лицезреть цирк уродов, который сегодня нам кажется аморальным и жестоким. Цирк с животными сегодня - это по меньшей мере анти-

гуманно, и должен быть запрещён и искоренён, так как торжество человеческой воли над животным никого эстетического и морального удовлетворения не может приносить современному обществу.

Таким образом индустрия использования животных в культурно-зрелищных целях направлена на воспитание у ребенка полного превосходства и обладания над животным, что никак не формирует понятия гуманного отношения к нему.

Необходимо с правовой точки зрения разделять понятие домашнего и дикого животного и правил содержания домашних животных. Многие дикие животные не способны выживать в домашних условиях.

Касаемо домашних животных, которые изначально выведены для содержания в домашних условиях, контакт детей с данной категорией животных безусловно носит положительный результат в воспитательном процессе ребенка.

Для формирования мировоззрения о животных и гуманного отношения к ним, необходимо их изучение в естественной среде обитания, что сегодня позволяет сделать огромное количество научных фильмов, передач и даже специализированных каналов в средствах массовой информации и интернете.

Обозначенный правовой вакуум в федеральном регулировании гуманных отношений, субъектами которых являются физические, юридические лица, а также государство, органы государственной власти и органы местного самоуправления, общественные организации, а объектом (предметом) - животные всех видов (групп), не находящиеся в состоянии естественной свободы и, соответственно, не относящиеся к объектам животного мира, есть результат отсутствия явно выраженного ин-

тереса государства и политической воли к переходу на цивилизованный уровень развития рассматриваемых отношений.

Гуманизация по отношению к животным, это прежде всего избавить данную категорию объектов в праве от эксплуатации, наделение живых существ правами, отказать от использования животных в коммерческих целях, которые, к сожалению, прописаны законодателем и преподносятся обществу, как гуманные и морально оправданные. Но необходимо уточнить, что гуманной эксплуатации не бывает.

Думается, что совершенствование правовых механизмов обеспечения гуманного обращения с животными с целью разрешения поставленных выше и иных насущных вопросов должно быть продолжено.

Очевидно, что федеральный закон должен быть комплексным, охватывать всех животных, не отнесенных к объектам животного мира, включая вопросы их содержания, использования и охраны. В этом федеральном законе животные должны быть юридически определены и классифицированы на виды (группы). Именно в таком нормативном правовом акте должны получить свое развитие имеющиеся в международном праве и российском гражданском, административном, уголовном законодательстве нормы-принципы и декларации о гуманном отношении, запрете на проявление жестокости к животным. Важно, чтобы лучший опыт правового регулирования, имеющийся в зарубежных странах, субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, был обобщен и учтен в федеральном законе. На его основе и в соответствии с ним должно осуществляться становление и развитие соответствующего законодательства и практики его применения на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

ЛИТЕРАТУРА

1. Рыбина С.Н. Правовое регулирование вопросов об ответственном обращении с животными // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия «Экономика и право». № 6.- 2020. С.165-169.
2. Толковый словарь Ушакова — URL: <https://ushakovdictionary.ru/> (дата обращения: 12.08.2020).
3. Об утверждении требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию: постановление Правительства РФ от 30 декабря 2019 г. № 1937 // publication.pravo.gov.ru Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации.
4. Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях и океанариумах: постановление Правительства РФ от 30 декабря 2019 г. № 1938 // publication.pravo.gov.ru Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации.
5. Об утверждении перечня случаев, при которых допускается использование животных в культурно-зрелищных целях вне мест их содержания или за пределами специально предназначенных для этого зданий, сооружений, а также на необособленных территориях: постановление Правительства РФ от 18 сентября 2019 г. № 1212 // publication.pravo.gov.ru Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации.
6. О животном мире: федер. закон от 24 апр. 1995 г. № 52-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 17, ст. 1462.
7. Об охране окружающей среды: федер. закон от 10 янв. 2002 г. № 7-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 2, ст. 133.

© Рыбина Светлана Николаевна (rybina.sn@yandex.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»