

## ЭКСПЕРТИЗА ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

**Барыбин Д.А.,**  
директор ОФ ООО «ГорМаш-ЮЛ»,  
эксперт Единой системы оценки в горнорудной промышленности,  
специалист по неразрушающему контролю 2-го уровня.  
**Абель Ю.В.,**  
начальник лаборатории неразрушающего контроля,  
эксперт Единой системы оценки в горнорудной промышленности.  
Barybin\_da@list.ru

**Аннотация.** Экспертиза промышленной безопасности на опасных производственных объектах является неотъемлемой частью контроля и надзора за функционированием опасных производственных объектов. Однако, несмотря на высокое значение данного вида работ в области обеспечения промышленно безопасности, количество аварий остается на достаточно высоком уровне. Существует большой пробел между законодательным рычагом надзора и контроля и реальным обеспечением безопасности на опасном производственном объекте. В соответствии с этим, вопрос изучения экспертизы промышленной безопасности для повышения условий на опасных производственных объектах встает наиболее остро. В данной работе рассмотрены основные положения законодательной базы по вопросу экспертизы промышленной безопасности. Сформулированы основные требования к процессу экспертизы промышленной безопасности. Проанализированы основные положения в проведении экспертизы. На основании проведенного анализа следует отметить, что существующие в настоящий момент механизмы проведения экспертизы далеки от совершенства, и в большинстве случаев они практически не работают, поэтому экспертиза промышленной безопасности в рассматриваемой области должна быть проработана более тщательно: с усилением контроля за допуском персонала к работе на опасных производственных объектах, с соответствием эксперта требованиям к его знаниям в специальной отрасли, кроме того необходим государственный контроль за деятельностью экспертных организаций, что не должно ограничиваться выдачей лицензии Ростехнадзора.

**Ключевые слова:** промышленная безопасность, экспертиза промышленной безопасности, опасные производственные объекты.

## EXAMINATION OF INDUSTRIAL SAFETY

**Barybin D.A.,**  
director of PF LLC "GorMash-UL" expert uniform evaluation system  
in the mining industry, a specialist in NDT Level 2.  
**Abel Y.V.,**  
Head of Laboratory of nondestructive testing,  
expert uniform evaluation system in the mining industry.

**Abstract.** Examination of industrial safety at hazardous production facilities is an integral part of the control and supervision of the operation of hazardous production facilities. However, despite the high value of this kind of work in the field of industrial safety, the number of accidents remains at a sufficiently high level. There is a large gap between the legislative arm of supervision and control and real safety at hazardous production facilities. In accordance with this, the field of the study of industrial safety expertise to improve conditions at hazardous production facilities arises most acutely. In this paper, the main provisions of the law relating to industrial safety expertise were considered. The basic requirements to the process of examination of industrial safety were formulated. The main provisions in the examination were analyzed. It should be noted that the currently existing mechanisms of the examination are far from perfect and in most cases almost do not work, based on this analysis. Therefore examination of industrial safety in this area should be carried more carefully: to gain control over the admission of staff to work at hazardous industrial facilities with relevant experts the requirements for knowledge in specific fields, it is necessary to increase the state control over the activities of expert organizations that should not be limited to federal departments.

**Keywords:** industrial safety, industrial safety examination, hazardous production facilities.

Экспертиза промышленной безопасности на опасных производственных объектах является неотъемлемой частью контроля и надзора за функционированием опасных производственных объектов. Несмотря на то, что экспертиза безопасности производственных объектов является обязательным требованием к его эксплуатации, аварии до сих пор не являются исключением. Например,

по данным Межгосударственного совета по промышленной безопасности, на объектах горнорудной промышленности в РФ в 2013 г. произошло 7 аварий со смертью 6 человек. Общий ущерб от таких аварий в данной отрасли составил 29199 тыс. долл. США [1]. Общее количество аварий на производственных объектах в этом же году составило 144 случая. Эти данные указывают на высокую роль экспертизы промышленной безопасности в обеспечении безопасного производства.

В соответствии с ФЗ №116 [2] экспертиза промышленной безопасности представляет собой определение соответствия объекта экспертизы, предъявляемым к ним требованиям. В данном законе четко устанавливается роль эксперта в проведении экспертизы, а в частности – его навыки. Экспертом в области промышленной безопасности должно быть физическое лицо, которое обладает специальными знаниями в области промышленной безопасности и соответствует требованиям, установленным федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, и участвует в проведении экспертизы промышленной безопасности. Стоит отметить некоторый недостаток этого положения, которое, несмотря на упоминание в законе, далеко от совершенства – не указано о соответствии эксперта требованиям к его знаниям в специальной отрасли. Например, специалист в области экспертизы промышленной безопасности обладает знаниями в области промышленной безопасности, как предмета, не обладает знаниями оборудования, технологического процесса, основ производства в отрасли, в которой он проводит работу. С нашей точки зрения достаточно более корректно было бы в качестве экспертов рассматривать специалистов имеющих профильное образование: например, для экспертизы объектов горнорудной промышленности использовать специалиста как минимум с высшим образованием в этой области, для объектов металлургической промышленности использовать специалиста как минимум с высшим образованием в этой области и т.д. В этой части требуется внести более точную формулировку в требования, предъявляемым к экспертам.

Если экспертиза была проведена с предоставлением ложных результатов, и это могло привести к смерти человека или причинению ущерба, то в таком случае в действие вступает Уголовный кодекс РФ и поправки относительно этого были введены ФЗ №186 [3]. Дача заведомо ложного экспертного заключения может наказываться административным штрафом для должностного лица или дисквалификацией на срок от 6 месяцев до двух лет. Для юридического лица штраф составляет 300-500 тыс. руб.

Экспертиза промышленной безопасности является обязательной процедурой для опасных производственных объектов. Кроме того, в законе [3] четко указан запрет проведения экспертизы тех организаций, которые имеют отношение к экспертной организации. Это требование связано с антимонопольным законодательством РФ. Она должна проводиться специальной лицензированной организацией и за счет средств заказчика. Однако, средства заказчика и являются стимулом для того, чтобы эксперты не обращали внимание на некоторые недочеты на опасном производственном объекте. Очевидно, что необходим государственный контроль за деятельностью экспертных организаций и это не должно ограничиваться выдачей лицензии Ростехнадзору.

В общем случае экспертиза промышленной безопасности проводится в соответствии с тремя классическими принципами проведения экспертиз, которые характерны не только для промышленной безопасности:

- Принцип независимости;
- Принцип объективности;
- Всесторонности и полноты исследований, которые должны проводиться с использованием современных достижений науки и техники.

В обязанности руководителя экспертной организации входит:

- Организация и обеспечение проведения экспертизы, в соответствии с требованиями законодательства;
- Обеспечение наличия материально-технической базы и информационных средств для проведения экспертизы.

В обязанности эксперта в области промышленной безопасности входит:

- Определение того, насколько соответствуют объекты экспертизы требованиям промышленной безопасности;
- Соблюдение порядка проведения экспертизы;
- Обеспечение объективности и обоснованности выводов, которые содержатся в заключение промышленной безопасности;
- Обеспечение сохранности материалов, которые поступили на экспертизу, и конфиденциальности информации.

По результатам проведения экспертизы выдается экспертное заключение. На этом документе должны быть подписи экспертов, которые участвовали в ее проведении, и руководителя экспертной организации. Заключение экспертизы вносится в специальный реестр Ростехнадзора. В соответствии с ФЗ №185 заключение должно быть внесено в реестр в течение пяти дней с момента поступления в Ростехнадзор.

Согласно требованию ФЗ №116 [2] экспертизе промышленной безопасности подлежат:

- Документация о консервации и ликвидации опасного производственного объекта. Техническое перевооружение, консервация или ликвидация опасного производственного объекта полностью исключаются, если нет положительного решения об экспертизе. Любые изменения документации должны также пройти экспертизу;
- Технические устройства, которые функционируют на опасном производственном объекте. Экспертиза технических устройств включает в себя развернутый цикл работ по оценке соответствия оборудования, механизмов, агрегатов, систем и комплексов требованиям документации в области безопасности. Помимо всего этого оценивается техническое состояние этих устройств;
- Документация на техническое перевооружение опасного производственного объекта (если она не входит в состав проектной документации этого объекта);
- Декларация промышленной безопасности;

- Здания и сооружения на опасном производственном объекте, которые используются для хранения продукции и сырья, технологических процессов, перемещения людей и грузов, ликвидации и локализации последствий аварии;
- Обоснование безопасности производственного объекта.

Оценка технического состояния зданий, сооружений и технических устройств должна проводиться с использованием методов неразрушающего контроля (НК), сотрудниками специально аттестованной лаборатории НК.

Наиболее часто применяется экспертиза промышленной безопасности технических устройств. Техническое устройство подлежит экспертизе промышленной безопасности в обязательном порядке, если техническим регламентом не устанавливалась другая форма оценки соответствия. Техническое устройство подлежит экспертизе:

- До начала применения на опасном производстве;
- При истечении срока службы или превышении числа циклов нагрузки, которые были установлены производителем;
- Если в технической документации отсутствуют данные о сроке службы (фактический срок службы превышает двадцать лет);
- Если производилось изменение конструкции, заменяли несущие элементы или проводили восстановительный ремонт после аварии или инцидента, что повлекло повреждение устройства.

Достаточно интересно, что согласно федеральному законодательству по промышленной безопасности предусматриваются возможности и сроки опытного применения технического устройства без проведения экспертизы промышленной безопасности. Это условие может действовать, если соблюдаются безопасность и параметры технологического процесса.

На основании проведенного анализа следует отметить, что существующие в настоящий момент механизмы проведения экспертизы далеки от совершенства и в большинстве случаев практически не работают, поэтому экспертиза промышленной безопас-

ности в рассматриваемой области должна быть про-  
работана более тщательно: с усилением контроля за  
допуском персонала к работе на опасных производ-  
ственных объектах, с соответствием эксперта требо-

ваниям к его знаниям в специальной отрасли, кроме  
того необходим государственный контроль за де-  
ятельностью экспертных организаций, что не должно  
ограничиваться выдачей лицензии Ростехнадзора.

### Список литературы

1. Электронный ресурс. Режим доступа: [http://www.mspbsng.org/stat\\_accident/2013](http://www.mspbsng.org/stat_accident/2013)
2. Федеральный закон РФ от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».
3. Федеральный закон РФ от 02.07.2013 №186-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части проведения экспертизы промышленной безопасности и уточнения отдельных полномочий органов государственного надзора при производстве по делам об административных правонарушениях».