

# ИССЛЕДОВАНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ РЕГИОНАЛЬНЫХ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРОГРАММ, ВЛИЯЮЩИХ НА ФОРМИРОВАНИЕ КЛАСТЕРНЫХ СТРУКТУР В УСЛОВИЯХ КРАЙНЕГО СЕВЕРА

**Абуховский Вячеслав Игоревич**  
Соискатель,  
каф. финансов, Сибирский  
федеральный университет

## RESEARCH OF THE PROVISIONS OF THE REGIONAL STRATEGIC PROGRAMS, INFLUENCING THE FORMATION OF CLUSTER STRUCTURES IN THE FAR NORTH

*V. Abuhovsky*

### Annotation

In the context of the modernization of the economy is more urgent socio-economic development of regions. Tool to ensure high growth rates of gross regional product, production efficiency and capacity to achieve on the basis of a high level and quality of life in the region could be the formation of cluster structures. The article deals with strategic regional programs, which should be taken into account in the planning process of cluster development in the Far North.

**Keywords:** strategic programs, regional policy, cluster structures, the Arctic zone.

### Аннотация

В условиях модернизации экономики все большую актуальность приобретает социально-экономическое развитие регионов. Инструментом обеспечения высоких темпов роста валового регионального продукта, наращивания эффективности производства и достижения на основе этого высокого уровня и качества жизни населения регионов может стать формирование кластерных структур. В статье рассматриваются стратегические региональные программы, которые должны быть учтены в процессе планирования развития кластеров в условиях Крайнего Севера.

### Ключевые слова:

Стратегические программы, региональная политика, кластерные структуры, Арктическая зона

**В** целях обеспечения устойчивого роста и активного развития промышленности необходимо освоение новых форм и методов организации производства. В последние годы многие государства активно внедряют политику кластеризации, на практике доказавшую свою высокую эффективность [4, с. 16–25].

Кластеры представляют собой организационную форму консолидации усилий предприятий, направленную на достижение максимальной эффективности производства и получение значимых конкурентных преимуществ в условиях глобализации экономики.

В текущих условиях формирование и развитие кластеров становится частью стратегии развития регионов. Осуществлять развитие кластера в отрыве от развития региона в целом неэффективно.

Для успешной реализации региональные стратегии и стратегии развития тех или иных видов кластеров должны быть взаимно согласованы. А в процессе разработки

региональной стратегии нужно принимать во внимание, какие ключевые точки роста существуют в регионе, и что могут сделать различные группы для развития этих ключевых точек роста. Одновременно, при выявлении перспективных кластеров и при планировании их развития должны быть учтены рамки региональных стратегий.

В частности, при формировании стратегии развития промышленных градообразующих предприятий, функционирующих в условиях Крайнего Севера, на основе кластерного подхода должны быть учтены положения Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации (далее – АЗРФ) и обеспечения национальной безопасности до 2020 года [1] и некоторых других стратегических документов.

В указанном документе сформулированы проблемы и возможности развития, характерные для арктических территорий Российской Федерации, проведен SWOT-анализ конкурентоспособности Арктической зоны Российской Федерации, который представлен в **табл. 1**.

Таблица 1.

Таблица 1. SWOT-анализ конкурентоспособности Арктической зоны Российской Федерации

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<p>1. Богатство и разнообразие природно-ресурсной базы, включая attrактивный туристско-рекреационный потенциал.</p> <p>2. Сравнительно высокие качественные характеристики человеческого капитала (в т.ч. кадрового потенциала, включая образовательный уровень), высокий научно-технический потенциал, выдающийся вклад России в изучение и освоение Арктики.</p> <p>3. Существенный промышленно-производственный потенциал, имеющиеся технологические заделы.</p> <p>4. Относительно низкая стоимость труда.</p> <p>5. Выгодное географическое положение для развития международного сотрудничества.</p> <p>6. Благоприятные условия для повышения энергоэффективности экономики и социальной сферы, развития альтернативной энергетики, использования возобновляемых источников энергии.</p> <p>7. В целом содействующие реализации государственной политики России в Арктике внутренние факторы и условия: административные, институциональные, финансовые и т.д.</p> <p>8. Достаточно высокая инвестиционная привлекательность комплексных межотраслевых, межрегиональных и международных проектов (инфраструктурных, инновационных, социальных, природоохранных и т.д.) в приарктических регионах.</p>	<p>1. Неравномерность распределения ресурсов; моноспециализация хозяйства и моноструктурный характер экономики в целом.</p> <p>2. Снижение интереса к формированию и реализации государственной политики России в Арктике в обществе; низкий уровень адаптации социума к рыночной среде и ориентации в современных реалиях, его нацеленность на индустриальный тип развития и слабая восприимчивость к внедрению инноваций.</p> <p>3. Сырьевая экспортно-ориентированная модель развития; незначительная доля продукции с высокой добавленной стоимостью; наличие инфраструктурных ограничений росту (в т.ч. неразвитость транспортной, энергетической, промышленной, сервисной инфраструктуры) и инновационных - его качеству.</p> <p>4. Невысокая производительность труда.</p> <p>5. Усугубление отрицательных демографических процессов.</p> <p>6. Непригодность региональных экономик к возможным глобальным климатическим изменениям; их низкая энергоэффективность, высокая энергоемкость, а также себестоимость производства генерации и транспортировки электроэнергии.</p> <p>7. Доминирование ведомственного подхода; низкий уровень координации между видами экономической деятельности.</p> <p>8. Значительный уровень риска для инвесторов.</p>
Возможности (O)	Угрозы (T)
<p>1. Диверсификация потенциала; расширение сырьевой базы, ассортимента выпускаемой продукции и услуг; рационализация и интенсификация эксплуатации природных ресурсов.</p> <p>2. Привлечение квалифицированных мигрантов в экономику АЗРФ, введение целевой подготовки кадров с гарантированным трудоустройством, повышение производительности труда.</p> <p>3. Формирование сети зон опережающего развития, превращение их в центры технологического, социокультурного (а значит миграционного) и финансового притяжения для других стран; внедрение институциональных инноваций и перспективных форм организации производства (ОЭЗ, кластеры, бизнес-инкубаторы, РЦТТ и т.д.) в интересах увеличения доли производства продукции глубокой переработки; использование транспортно-транзитного потенциала.</p> <p>4. Массовое привлечение иностранных инвестиций, технологий и способов организации труда в экономику АЗРФ.</p> <p>5. Усиление экспортной специализации приарктических территорий, стимулируемое их географическим положением, опережающее развитие элементов сервисной экономики субрегионального и глобального значения.</p> <p>6. Перевод электроэнергетики на возобновляемые источники энергии и местные виды топлива в интересах самообеспечения и диверсификации топливной корзины и в рамках региональных стратегий адаптации к глобальным климатическим изменениям.</p> <p>7. Переход к комплексному устойчивому социально-экономическому росту.</p> <p>8. Инициирование широкого спектра межведомственных, межрегиональных и международных проектов и мегапроектов в приарктических регионах на принципах ГЧП с внедрением различных механизмов аутсорсинга; диверсификация источников и развитие институтов их венчурного финансирования с использованием потенциала государственных институтов развития, госпрограмм, межрегионального и международного сотрудничества и т.д.</p>	<p>1. Увеличение пространственной асимметрии в развитии между отдельными приарктическими территориями; усугубление структурного дисбаланса по степени и приоритетам развития между видами экономической деятельности, а также социального расслоения занятых в различных отраслях по уровню доходов; деволюция становления цивилизованных рентных отношений в устремления к поиску ренты.</p> <p>2. Отток высококвалифицированных кадров из приарктических районов в другие регионы и за рубеж; сужения социальной базы экономического развития; усугубление положения коренных малочисленных народов Севера.</p> <p>3. Риск деградации ослабленных кризисом отраслей хозяйственного комплекса и дальнейшей деиндустриализации.</p> <p>4. Уязвимость стратегических секторов экономики.</p> <p>5. Формирование мощных финансово-технологических агломераций на приграничных территориях других государств, а также их союзов.</p> <p>6. Возможные негативные последствия глобальных климатических процессов</p> <p>7. Назревающий конфликт между отдельными видами деятельности за добычу и эксплуатацию различных природных ресурсов в одних и тех же геоториях; общее падение эффективности и качества управления социально-экономическим развитием АЗРФ.</p> <p>8. Неучет негативных последствий глобального финансового и экономического кризиса, ведущих к сужению инвестиционных возможностей при реализации комплексных проектов (мегапроектов) в приарктических регионах и требующих интенсификации и наращивания межрегионального и международного сотрудничества, а также развития институтов ГЧП.</p>

В качестве предстоящих вызовов развития отмечено на "усиление глобальной конкуренции, охватывающей не только традиционные рынки товаров, капиталов, технологий и рабочей силы, но и системы национального управления по поддержке инноваций, развитию человеческого потенциала" [2]. Также отмечается "возможное усиление дисбалансов в области мировой торговли, движе-

ния капиталов, что будет способствовать изменению курсов мировых валют и перестройке институтов мировой экономики (мирового экономического порядка) мировой финансовой архитектуры" [2]. Следствием мирового финансового кризиса может стать стагнация производства, снижение цен на сырье, в том числе на цветные металлы, рост инфляции, что определяет повышенные требования

к устойчивости экономики России и экономики северных территорий. Следовательно, повышается необходимость перехода на инновационный путь развития.

Другим существенным вызовом, как отмечено в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (далее – Концепция долгосрочного развития), является "новая волна технологических изменений, усиливающая роль инноваций ... и снижающая влияние многих традиционных факторов роста" [2], исчерпание потенциала экспортно-сырьевой модели развития. Возрастает необходимость присутствия России на рынках высоких технологий и интеллектуальных услуг.

Указывая на проблемы развития арктических территорий Российской Федерации по сравнению с арктическими территориями зарубежных стран, подчеркивается, что имеет место "отставание в качественных показателях подушевого валового продукта и располагаемого дохода, финансового потенциала, степени интеллектуальности социального и экономического развития" [1]. В проекте по развитию арктической зоны предусмотрено широкое "внедрение технологических, организационных, институциональных и продуктовых инноваций ...", которое "способно нейтрализовать негативное действие объективных здесь (в арктической зоне – авт.) высоких производственных издержек" [1].

Среди основных проблем арктических территорий указаны проблемы загрязнения территорий. Подчеркнуто, что возникают необратимые изменения окружающей среды "в обширных районах промышленного освоения и оборонной деятельности .... Крупные участки фрагментации экосистем [значительные площади отвалов и твердых отходов] сформировались ... в Норильском промышленном районе..." [1].

Отсутствие устойчивых круглогодичных транспортных связей, "тарифы на местные авиаперевозки в тех поселениях Арктики, где воздушный транспорт является безальтернативным, не соизмеримы с уровнем денежных доходов населения и потому закрывают для жителей возможности свободного перемещения" [1]. Подчеркивается необходимость развития аэропортов арктических городов, взлетно-посадочных полос, светосигнального оборудования, авиационной техники.

Выделены проблемы сокращения перевозок по Северному морскому пути (имеет место трехкратное сокращение в целом за последние 20 лет, а по восточному сектору – сокращение в 30 раз) [1]. Возникает проблема экономического возрождения морских портов, в том числе портов в Игарке, Дудинке, Диксоне. Подчеркивается необходимость воспроизводства выходящего атомного и дизельного ледокольного флота, строительство гид-

ротехнических сооружений на водных путях судоходства.

Выявляется слабая внутренняя связность арктической зоны Российской Федерации из-за очень редкой сети городов и слабо развитой сети наземных дорог.

Выделены проблемы, связанные с кадровой обеспеченностью программ развития северных территорий, с "возрастающим дефицитом квалифицированных кадров в результате их масштабного оттока в последние два десятилетия в центральные районы России и общего снижения численности населения России в трудоспособном возрасте. Дополнительным фактором, который усугубляет проблему квалифицированных кадров, является мужская сверхсмертность в трудоспособном возрасте от травм, несчастных случаев и отравлений" [1]. Ставится вопрос о развитии системы образования и подготовки кадров для северных территорий.

В проекте стратегии развития арктической зоны Российской Федерации выделены ряд социально-экономических целей и задач развития территорий.

Цель развития Арктической зоны РФ в период до 2020 года – на основе инновационной модернизации экономики и устойчивого экономического роста обеспечить национальную безопасность в акватории и на суше макрорегиона, а также личную безопасность и защищенность проживающего здесь населения, укрепить роль и место Арктики в экономике Российской Федерации [1].

Для достижения поставленной цели намечено решение ряда стратегических задач [1]:

1. Обеспечение фундаментальных и прикладных научных исследований по созданию современных научных и геоинформационных основ управления арктическими территориями, функционирования систем жизнеобеспечения и производственной деятельности. Разработка и внедрение новых технологий, техники, материалов для эффективного освоения месторождений. Внедрение ресурсосберегающих технологий и технических решений в социальную сферу и коммунальный сектор Арктической зоны.

2. Динамичный экономический рост и диверсификация экономической деятельности, осуществление масштабных исследовательских (геолого-геофизических, гидрометеорологических, гидрографических и картографических) работ, создание системы комплексной безопасности для защиты населения от угроз чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, реализация мероприятий по энергетической независимости изолированных сел и поселков Арктики.

3. Институциональная и управленческая задача – формирование нормативной правовой системы, обеспечивающей привлекательность арктических территорий для хозяйственной деятельности и проживания; внедрение инновационных партнерских форм управления в Арктике.

4. Улучшение человеческого капитала в результате модернизации целевых образовательных программ подготовки и переподготовки специалистов в системе высшего и среднего специального образования; обеспечение доступности и качества медицинского обслуживания всех групп населения, проживающих и работающих в Арктической зоне России; уточнение государственных социальных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в Арктической зоне России, в первую очередь коренных малочисленных народов Севера.

5. Вовлечение в товарный оборот ресурсной базы Арктической зоны России в интересах обеспечения потребностей страны и мировых рынков в стратегическом минеральном сырье на основе устойчивого и рационального природопользования (принцип экосистемного менеджмента) и расширенного воспроизводства.

6. Развитие инфраструктуры: возрождение Северного морского пути и коммерциализация вновь созданного транспортного коридора за счет государственной поддержки строительства судов ледокольного, аварийно-спасательного и вспомогательного флотов, реконструкции береговой инфраструктуры, навигационно-гидрографического и гидрометеорологического обеспечения, других объектов арктического сервиса; создание в Арктике объектов коммерческой инновационной инфраструктуры – интеллектуальных территорий, технопарков, бизнес-инкубаторов, центров трансфера технологий, технико-внедренческих зон, венчурных фондов и компаний.

7. Экологическая задача – сохранение окружающей природной среды.

8. Повышение экономической отдачи от двустороннего и многостороннего международного сотрудничества России с другими полярными странами в результате совершенствования действующих норм и инициативной разработки новых международных договоров и соглашений.

*В рамках развития реального сектора экономики в проекте были выделены следующие направления [1].*

1. Развертывание крупных проектов, способных максимально использовать экономию на масштабе.

2. Реализация проектов, направленных на интеграцию арктических территорий с освоенными районами страны.

3. Создание новых транспортных коридоров в меридиональном и широтном направлениях, в том числе линии Коротчаево–Игарка с перспективой выхода на Дудинку и Норильск.

4. Использование механизмов государственно-частного партнерства.

5. Для возрождения и развития северного морского пути (далее – СМП) необходима модернизация арктических портов, в том числе: Хатанги, Тикси, Дудинки. Как указано в проекте "СМП и основные хозяйственные объекты на арктическом побережье и на шельфе взаимно влияют друг на друга. С одной стороны, наращивание грузовой базы в результате повышения экономической активности хозяйствующих субъектов делает СМП экономически устойчивым. С другой стороны, модернизация инфраструктуры СМП может создать импульс для развития арктических горнометаллургических и горнохимических предприятий" [1], в том числе Норильского промышленного района, предприятий Красноярского края, "...отдельных промышленных предприятий,строек, аэропортов, экспедиций, научных станций, малых поселений" [1].

6. Указано на необходимость создания "...эффективной системы авиационного обслуживания северных районов на базе глубокой модернизации аэропортовой сети и развития малой авиации. Основной задачей авиационного транспорта Арктики в предстоящие годы должно стать полное удовлетворение платежеспособного спроса населения на воздушные перевозки и обеспечение его доступности" [1].

7. "Крупными транспортно-логистическими узлами (арктическими хабами) для магистральных и международных перевозок станут аэропорты ... Норильск (Алыкель), Хатанга, Тикси, ..." [1]. Планируется развивать "...сеть малых аэропортов с взлетно-посадочными полосами для грузопассажирских перевозок в районы Арктики ..." [1] и оснащать их судами малой авиации. Предстоит развивать воздушное движение в арктическом секторе и развивать кросс-полярные трассы, в том числе за счёт пассажирских перевозок.

8. Намечается укрепление сети круглогодичных и сезонных автомобильных дорог. Предполагается создавать предприятия дорожного сервиса при поддержке государства.

9. Арктическая зона должна стать полигоном внедрения новых видов внедорожного транспорта, летательных аппаратов (экранопланов, дирижаблей), судов на воздушной подушке. В области связи – внедрение беспро-

водных, спутниковых технологий связи, цифровизации, создание электронной Арктики. В области малой энергетики – создание ветропарков на побережье СМП, геотермальных станций, мини-ТЭЦ, парогазовых и газотурбинных установок.

Намеченные меры должны стать фактором снижения высоких арктических издержек. Оценки суммы экономии топливно-энергетических, материальных и трудовых ресурсов в проекте достигают 20%. В связи с этим поставлена задача опережающего развития и модернизации в регионе производственного сервиса по сравнению с традиционной добычей в промышленности. Указано, что "ввиду специфики всей арктической экономики, арктический производственный сервис неизбежно также имеет природно-ресурсный характер. В нем четко обособляются два направления – подсектор изучения свойств окружающей природной среды, климата, ландшафтов Арктики; подсектор изучения природных ресурсов арктической суши и акватории" [1].

*При анализе социальных систем и рынка труда в арктической зоне были выделены следующие характерные особенности:*

1. Гендерное обособление видов экономической деятельности, что уменьшает устойчивость домохозяйств и арктической микроэкономики.

2. Монополистические рынки труда, в которых основным работодателем является единственное градообразующее предприятие, банкротство которых приводит к взрывной безработице. Поэтому рекомендуется направить усилия на диверсификацию экономической структуры монопрофильных городов.

3. Для укрепления интеллектуального и кадрового потенциала могут быть предприняты:

- ◆ меры федеральной миграционной политики;
- ◆ модернизация местных университетов;
- ◆ переезд пенсионеров за счет жилищных субсидий, адресных сертификатов, федеральных и региональных программ переселения и др.;
- ◆ подготовка собственных кадров учителей, врачей, работников культуры, социальной защиты, государственных и муниципальных служащих, в том числе из представителей коренных малочисленных народов Севера;
- ◆ применение инновационных образовательных технологий; информатизация образовательного процесса; повышение квалификации педагогических и управленческих кадров; интеграция учреждений профессионального образования, науки и бизнеса.

Согласно модели территориального развития России,

изложенной в Концепции долгосрочного развития, предполагается формирование региональных зон опережающего развития, создания новых городских агломераций и территориально-производственных комплексов, построенных на основе конкурентоспособных взаимосвязанных производств, ориентированных на глубокую переработку сырья. Большое значение будут иметь городские агломерации и эффекты, связанные с их формированием, в том числе "с формированием транспортных комплексов, логистических центров, информационных узлов, узлов образовательной и инновационной инфраструктуры" [1]. Планируется, что в прогнозный период до 2020 г. в Арктической зоне оформится Норильская городская агломерация.

В рамках проекта развития АЗРФ были рассмотрены два сценария: инерционный и инновационный.

Основные различия сценариев касаются влияния экстерналий, внутренних и случайных факторов [2].

*Перечень экстерналий, которые были учтены при прогнозировании вариантов развития АЗРФ:*

- ◆ степень включенности территории в систему глобальных товарных и информационных обменов, инвестиционных, миграционных и инновационных потоков, включая технологические, организационные и институциональные инновации, в том числе когнитивные технологии;
- ◆ конъюнктура мировых рынков энергоносителей;
- ◆ связи с российскими интеллектуальными центрами;
- ◆ общая макроэкономическая ситуация в Российской Федерации;
- ◆ действия федеральных властей в области политики недропользования, социальной и финансово-бюджетной политики;
- ◆ поведение российских и иностранных ресурсных корпораций.

*Среди основных внутренних факторов перечислены:*

- ◆ динамика природно-ресурсного и человеческого потенциала;
- ◆ уровень развития институциональной среды и институциональной инфраструктуры;
- ◆ структурные сдвиги экономики арктических территорий России;
- ◆ инфраструктурная обеспеченность;
- ◆ транспортная доступность;
- ◆ внутренняя и внешняя связность территорий;
- ◆ сложившаяся система расселения;
- ◆ демографическая и этнокультурная ситуация.

Перечень случайных факторов включает:

- ◆ возможность стихийных бедствий, природных катаклизмов, техногенных аварий;
- ◆ вероятность острых и затяжных финансовых кризисов;
- ◆ возможность гонки вооружений;
- ◆ возможность непреднамеренной, случайной, катализирующей и анонимной войны;
- ◆ возможность террористических актов;
- ◆ вероятность открытия новых месторождений стратегического сырья;
- ◆ вероятность неожиданных технологических инноваций;
- ◆ возможность повышения нестабильности рыночной конъюнктуры;
- ◆ возможность стремительных темпов глобальных климатических изменений. Особенности условий реализации сценариев развития АЗРФ до 2020 года приведены в табл. 2.

**Первый (инерционный) сценарий  
построен на следующих гипотезах [1].**

1. Конфликт интересов полярных стран и усиливающаяся конкуренция за природные ресурсы.
2. Конъюнктура мировых цен на основные группы добываемых в Арктике природных ресурсов останется благоприятной, но будет неустойчивой.
3. Сохранение сложившихся в последние годы перед мировым кризисом 2008–2010 годов тенденций в ос-

новных отраслях, в реальных доходах населения, в бюджетных доходах.

4. Задержка сроков реализации крупных проектов.
5. Темпы роста валового продукта территорий, входящих в Арктическую зону, в период 2010–2020 гг. ниже среднероссийских.
6. Замедление структурных сдвигов в арктической экономике.

В проекте развития АЗРФ указано, что совокупное понижающее воздействие макроэкономических факторов со стороны конечного спроса значимо, в размере 1,5–2,3 процентных пункта, влияет на снижение в долгосрочной перспективе темпов роста входящих в АЗРФ регионов.

Эта общая оценка включает [1]:

- 0,2–0,4 процентных пункта, вследствие замедления сырьевого экспорта;
- 0,5–0,8 процентных пункта, как результат замедления динамики мировых цен на сырьевые ресурсы;
- 0,3–0,5 процентных пункта, вследствие замедления динамики потребительского кредитования;
- 0,5–0,6 процентных пункта, как следствие опережающего роста импорта.

Снижение конечного спроса в рамках инерционного сценария неизбежно приведет к снижению темпов экономического роста, темпов прироста частных инвестиций

Таблица 2.

Таблица 2. Особенности сценарных условий (уровень 2020 года) [1]

	Инерционный	Инновационный
Внешние условия: жегодный рост национальной экономики, %	2,5	5,0
Инфляция годовая, %	4,0	3,5
Цена за баррель нефти Urals, долл.	ниже 50	выше 75
Внутренние условия: ВРП рост к уровню 2008 года, % (в сопоставимых ценах)	125	185
Объем добычи нефти и газового конденсата на шельфе арктических морей, млн. тонн	3-5	15,0
Объем добычи газа на шельфе арктических морей, млрд. куб. м	1,5	75,0
Грузооборот Северного морского пути, млн. т	5-7	30-35
Численность населения Арктической зоны России, тыс. чел.	1 700,0	2 850,0
Уровень безработицы по методологии МОТ, %	более 10,0	3,0

в социально-экономическое развитие АЗРФ. Средний темп прироста импорта к 2020 году составит 11,9%, а в 2025–2030 гг. – 5,2%. Доля продукции глубокой переработки возрастает незначительно, сохраняя сырьевую ориентацию АЗРФ, темпы прироста регионального экспорта будут значительно ниже темпов прироста ВВП, сохранится дефицит внутренних финансовых ресурсов.

**Второй (инновационный) сценарий предполагает следующее [1].**

1. Тесное сотрудничество приполярных стран.
2. Высокие мировые цены на энергоносители.
3. Динамичное развитие национальной экономики.
4. Модернизация базовых предприятий, организаций инфраструктуры и сферы услуг. Формирование постиндустриального уклада в экономике.
5. Значительный приток инвестиций отечественных и иностранных корпоративных инвесторов.
6. Темпы роста АЗРФ выше средних по России.
7. Рациональное использование природных ресурсов, внедрение глубокой переработки для получения высокой добавленной стоимости.
8. Нарастание грузооборота и модернизация Северного морского пути.
9. Развитие институциональной среды.
10. Внедрение технологических инноваций.

Для реализации инновационного сценария необходимо решение следующих задач:

1. Устранение инфраструктурных ограничений, обеспечение транспортной, продовольственной, энергетической, технологической безопасности.
2. Рационализация и интенсификация использования пространств и ресурсов АЗРФ.
3. Повышение эффективности системы жизнеобеспечения.
4. Повышение конкурентоспособности региональной экономики за счёт отраслевой диверсификации и комплексного развития АЗРФ.
5. Частичное импортозамещение.

*Планируемые конечные результаты к 2020 году [1]:*

- ◆ увеличение вклада арктических регионов в ВВП и экспортный потенциал в 1,5 раза;
- ◆ рост доли наукоёмкой продукции и услуг в объём продаж до 20–25%, в экспорте до 15–20%;
- ◆ рост доли предприятий внедряющих организационные инновации – до 15%, внедряющих технологические инновации – до 10%;
- ◆ соотношение бюджетных и частных инвестиций 1:3 или 1:5;

- ◆ 7–10% ежегодный прирост рабочих мест;
- ◆ снижение безработицы в 1,75–2 раза;
- ◆ повышение доли работающих с высшим или средним специальным образованием в возрасте до 39 лет до 35%.

Ожидается, что предлагаемые меры позволят довести темп прироста вклада АЗРФ в ВВП до уровня 2,2–3,3% [1].

в том числе:

- ◆ за счёт снижения доли импорта на 0,3–0,5%;
- ◆ за счёт увеличения несырьевого экспорта на 0,7–1,1%;
- ◆ за счёт ускорения инфраструктурного строительства на 0,3–0,5%;
- ◆ за счёт увеличения государственных расходов на 0,4–0,5%;
- ◆ за счёт прочих факторов на 0,5–0,7%.

Запланированные структурные изменения принесут ожидаемый эффект даже в случае снижения сырьевого экспорта на 0,2–0,3% и снижения мировых цен на сырьё на 0,5–0,6%. Темпы прироста ВВП – более 8%.

Темпы прироста промышленного производства в период до 2014 года превышают 8%, и до конца прогнозного периода стабилизируются на уровне 8% [1].

Прогнозная динамика экспорта в среднем приближается к росту ВВП (более 8%) [1], в том числе планируется:

- ◆ среднегодовой прирост экспорта сырьевых товаров – 2,5%;
- ◆ среднегодовой прирост экспорта товаров обрабатывающих отраслей – опережающая динамика по сравнению с ростом ВВП;
- ◆ среднегодовой прирост экспорта услуг – 15–20%.

В Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года указано, что "основные показатели социально-экономического развития Сибири к концу 2020 года должны соответствовать среднероссийским значениям. Для этого среднегодовой темп прироста суммарного валового регионального продукта, начиная с 2012 года, должен превышать среднероссийский показатель" [3].

*Планируемые результаты реализации инновационного сценария [1].*

1. Изменение отраслевой структуры валового выпуска предусматривает увеличение вклада судостроения до 2020 г. в пророст ВВП не менее чем в два раза, возрастание доли в ВВП к 2020 в 3,1 раза.

2. Туристско-рекреационный бизнес и сервис займут 70% в структуре занятости.

3. Сокращение удельного веса сферы обращения и коммерческой деятельности.

4. Рост производительности труда в 1,75–2 раза, рост энергоэффективности в 1,6–1,8 раза.

5. Устранение инфраструктурных ограничений росту экономики арктических регионов.

6. Переориентация потока товаров и услуг на внутренний рынок примерно на 20%.

7. Рост доли высокотехнологического сектора и "экономики знаний" до 20–25% [1].

8. Рост доли предприятий, занимающихся технологическими инновациями с 0,6 до 10%.

9. Рост удельного веса инновационной продукции в промышленном производстве с 1% до 1,5%.

10. Снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума с 14,3% до 7,6%.

11. Увеличение средней продолжительности жизни с 64,9 лет до 73 лет.

В соответствии с Концепцией долгосрочного развития ожидается к 2020 г. рост валового внутреннего продукта на душу населения в пересчете по покупательной способности с 13,9 тыс. долларов на человека до 30 тыс. долларов и выше; повышение обеспеченность жильём до 30 кв. м. на человека и выше; ежегодный рост заработ-

ной платы на 7,6 – 9,7%; в целом к 2020 году увеличение заработной платы в 3,3 раза по сравнению с 2007 г. [2]

Для реализации инновационного сценария потребуются ежегодный прирост инвестиций в размере не менее 12–15% в развитие арктических регионов при соотношении бюджетных и частных инвестиций 1 к 3–5. Планируемый прирост инвестиций по годам составляет: 65–68% в 2014–2017 гг., и 30–33% в 2018–2020 гг. [1]

Для активизации инновационных процессов в горно-рудном секторе Арктики планируется поддержка корпоративных собственников по инновационной модернизации старых градообразующих предприятий, в том числе Норильского промышленного района, и разработка новых налоговых стимулов.

Таким образом, стратегию кластеризации промышленных градообразующих предприятий, функционирующих в условиях Крайнего Севера, предлагается формировать, в первую очередь, исходя из стратегических целей и приоритетов, обозначенных в Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года, а также с учетом положений Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года. Утверждена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным. СПС КонсультантПлюс.
2. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р.
3. Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 года. Утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.07.2010 № 1120-р.
4. Стратегия кластеризации промышленности Липецкой области (вторая редакция от 16.12.2013) – <http://lipetskprom.ru/d/353152/d/proekt-strategii.pdf>.
5. Миндлин Ю.Б. Региональный кластер, как локализованное организационное образование // Национальная безопасность / nota bene. –2011. –№ 3. –С. 161–173.
6. Миндлин Ю.Б. Особенности применения кластеров в региональном управлении // Менеджмент и бизнес-администрирование. –2014. –№ 2. –С. 70–80.

© В.И. Абуховский, ( [AbuhovskiyVI@bk.ru](mailto:AbuhovskiyVI@bk.ru) ), Журнал «Современная наука: Актуальные проблемы теории и практики»,

