

ЭКСПЕРТИЗА ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ В УСЛОВИЯХ ИЗМЕНЯЮЩЕГОСЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

EXAMINATION OF INDUSTRIAL SAFETY OF HAZARDOUS PRODUCTION FACILITIES IN A CONDITIONS OF CHANGING LEGISLATION ACTS

*A. Golovizin
V. Shchelkanov
C. Mezentseva
V. Ponomarenko
Y. Gurinenko
A. Balayev
E. Kuznetsov*

Annotation

Providing the industrial safety of hazardous production facilities is a major problem, which is regulated at the legislative level. There are many activities that are aimed at ensuring industrial safety, among which are the expertise of industrial safety as one of the most effective. However, there is the problem of constantly changing legislation in the field of industrial safety, and it is a very big obstacle in achieving the purpose of examination of industrial safety. In this paper, the basic aspects of the examination of industrial safety, in a frequently changing legislation. The features of the examination of industrial safety were analyzed. It should be noted that changes in the legislation in the field of industrial safety playing a negative role in the efficiency of the examination of industrial safety. Developing the new approaches will enable the examination of some work around the problem of the change of legislation in the field of industrial safety.

Keywords: examination, law, industrial safety.

*Головизин Александр Борисович
Гл. инженер ООО "Точность"
Щелканов Владимир Прокопьевич
Инженер-дефектоскопист ООО "Точность"
Мезенцева Кристина Марифатовна
Эксперт по промышленной безопасности
ООО "Точность"
Пономаренко Вероника Александровна
Эксперт по промышленной безопасности
ООО "Точность"
Гуриненко Юрий Николаевич
Инженер-дефектоскопист
Балаев Андрей Александрович
Эксперт, директор ООО "Дианэкс"
Кузнецов Евгений Игоревич
Эксперт ООО "Дианэкс"*

Аннотация

Обеспечение промышленной безопасности опасных производственных объектов является одной из основных задач, которая регулируется на законодательном уровне. Существует множество мероприятий, которые направлены на обеспечение промышленной безопасности, среди которых можно выделить экспертизу промышленной безопасности как одну из самых действенных мер. Однако существует проблема постоянного изменения законодательства в области промышленной безопасности и это является очень большим препятствием в достижении назначения экспертизы промышленной безопасности. В данной работе рассмотрены основные аспекты проведения экспертизы промышленной безопасности, в условиях часто меняющегося законодательства. Проанализированы особенности проведения экспертизы промышленной безопасности. Стоит отметить, что изменения законодательства в области промышленной безопасности играют негативную роль в эффективности проведении экспертизы промышленной безопасности. Разработка новых подходов к проведению экспертизы позволит в некоторой обход проблемы смены законодательства в области промышленной безопасности.

Ключевые слова:

Экспертиза, законодательство, промышленная безопасность.

Обеспечение промышленной безопасности опасных производственных объектов является одной из основных задач, которая регулируется на законодательном уровне. Существует множество мероприятий, которые направлены на обеспечение промышленной безопасности, среди которых можно выделить экспертизу промышленной безопасности как одну из самых действенных мер. Однако существует проблема постоян-

ного изменения законодательства в области промышленной безопасности, и это является очень большим препятствием в достижении назначения экспертизы промышленной безопасности.

Экспертиза промышленной безопасности регламентируется основным законом в области промышленной безопасности – ФЗ-116 [1]. Согласно требованиям закона экспертиза промышленной безопасности опасных

производственных объектов имеет жесткие требования относительно использования и эксплуатации объектов экспертизы: зданий и сооружений, технических устройств и других.

Сегодня нередкими являются случаи изменения законодательства в области промышленной безопасности. В частности могут меняться следующие пункты законодательства:

- ◆ Изменение правил безопасности в определенных отраслях;
- ◆ Изменение порядка проведения экспертизы, путем внесения дополнений в ФЗ-116;
- ◆ Введение новых Федеральных норм и правил, учитывающих проведение экспертизы промышленной безопасности в определенных отраслях. Например, на сегодня, проведение экспертизы промышленной безопасности в узкой области отраслей имеет место в химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности [2];
- ◆ Изменение правил аттестации экспертов в области промышленной безопасности. Такие изменения произошли недавно, и вступление их в силу в виде постоянного документа повлияет на повышение качества экспертизы промышленной безопасности.

Поскольку качество экспертизы промышленной безопасности ухудшается с каждым годом, а количество экспертных организаций растет, то законодательство в этой области существенно ужесточается, но его ужесточение не приводит к значительным улучшениям качества проведенных экспертиз. Многие специалисты в области промышленной безопасности сходятся во мнениях, что решением такой проблемы может быть эффективное применение саморегулирования в данной области.

Создание саморегулируемых организаций предположительно должно способствовать налаживанию диалога между законодателями и специалистами в области промышленной безопасности. В частности, специалисты полагают, что для обеспечения эффективного законотворчества нормативные акты и их проекты могут направляться в саморегулируемые организации на проведение экспертизы.

Предполагается, что саморегулируемые организации будут наделены определенными полномочиями и законодательные нормы должны в некоторой степени подвергаться их анализу. Кроме того, применение саморегулирования позволит установить жесткий фильтр для тех организаций, которые не выполняют определенные требования, установленные в области промышленной без-

опасности. Большим достоинством является то, что такие организации являются в значительной степени независимыми от властных структур и сами финансируют себя.

Стоит отметить, что многие специалисты действительно сильно увлечены тематикой внедрения саморегулирования, что несколько оставляет в стороне такой механизм подготовки к часто меняющемуся законодательству в области промышленной безопасности, как управление качеством. Управление качеством в области промышленной безопасности должно включать следующие моменты:

- ◆ Обеспечение эффективного руководства проведением экспертизы промышленной безопасности;
- ◆ Обеспечение максимальной эффективности подготовки экспертов промышленной безопасности;
- ◆ Использование внутренних фильтров и контроля качества для обеспечения качества результатов проведенной экспертизы промышленной безопасности;
- ◆ Проведение мероприятий по повышению эффективности применение приборной базы для проведения экспертизы промышленной безопасности. В большинстве своем это касается неразрушающего контроля.

Стоит отметить, что внедрение менеджмента качества невозможно без принятия ряда стандартов в этой области. Такие стандарты могут быть разработаны законодательством, а могут быть также внедрены саморегулирующими организациями. Предполагается, что саморегулирование – это своего рода внешняя оболочка, которая регулирует взаимодействие экспертной организации с внешним миром, в то время как управление качеством является своего рода внутренней оболочкой, которая позволяет сделать организацию наиболее эффективной и через это повлиять на качество экспертизы промышленной безопасности. Вышеописанные подходы могут активно использоваться для того, чтобы сделать экспертизу промышленной безопасности в меньшей степени подверженной воздействию изменяющегося законодательства и добиться высокого качества проведенных работ.

Таким образом, изменения законодательства в области промышленной безопасности играют негативную роль в эффективном проведении экспертизы промышленной безопасности. Разработка новых "гибких" подходов к проведению экспертизы позволит в некоторой степени обойти проблемы смены законодательства в области промышленной безопасности и существенно повысить уровень безопасности опасных производственных объектов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон РФ от 21.07.1997 №116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".
2. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Порядок осуществления экспертизы безопасности в химической, нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности".