

ПЕНСИОННАЯ СИСТЕМА РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

PENSION SYSTEM OF RUSSIA: PROBLEMS AND PROSPECTS

**N. Kuznetsova
T. Matveeva**

Summary. The article is devoted to the Institute of pension provision in Russia. The paper examines the current state and prospects for the development of pension provision in Russia. The work reveals the problems of pension provision and the problems of interaction in matters of accounting for the pension rights of citizens. The article also contains possible solutions to these problems.

Keywords: pension, pension provision, pension reform.

Кузнецова Наталья Александровна

Старший преподаватель, ФКОУ ВО «Владимирский юридический институт ФСИН России»
kuz1503@yandex.ru

Матвеева Тамара Павловна

Старший преподаватель, ФКОУ ВО «Владимирский юридический институт ФСИН России»
matveeva33@mail.ru

Аннотация. Статья посвящена институту пенсионного обеспечения в России. В работе рассматриваются современное состояние и перспективы развития пенсионного обеспечения в России. Работа выявляет проблемы пенсионного обеспечения и проблемы взаимодействия в вопросах учета пенсионных прав граждан. Также статья содержит возможные пути решения указанных проблем.

Ключевые слова: пенсия, пенсионное обеспечение, пенсионная реформа.

Пенсионное обеспечение является главным институтом защиты прав пожилого человека в Российской Федерации. Реальность последних десятилетий диктует новые вызовы обществу: низкая рождаемость, вызванная распадом СССР, глубоким экономическим кризисом привела к диспропорции поколений, и невозможности применения старой советской распределительной модели, когда пенсии старшему поколению выплачивались за счет взносов работающего поколения.

С 2001 года по настоящее время Правительство РФ проводит активное реформирование пенсионной модели, пытаясь адаптировать ее под изменяющуюся реальность. С 1 января 2002 года Россия полностью отказалась от пенсионной системы СССР, предусмотрев страховую и накопительную часть пенсии, установив страховые взносы для работодателей в государственные внебюджетные фонды, персонифицированный учет застрахованных лиц. Но хотелось заметить, что требования к стажу и пенсионный возраст остались прежними. Это должно было решить проблему возникшего дефицита Пенсионного фонда России и гарантировать пенсию по старости каждому пенсионеру.

В 2015 году законодатель внес изменения в нормативные правовые акты [2], предусмотрев постепенное увеличение страхового стажа с 5 до 15 лет. Это изменение кажется оправданным и справедливым, позволяет избежать приобретения пенсионных прав неработающим гражданам, для них предусмотрена социальная пенсия в более позднем возрасте. В пенсионной формуле появилось новое понятие — индивидуальный пенсионный коэффициент (далее ИПК), который теперь следует использовать для учета и оценки, пенсионных прав, застрахованных лиц. К 2025 году ИПК должен стать равен 30. Это следует понимать так, что все заработанные пенсионные накопления застрахованного лица переводятся по специальным формулам в ИПК, а затем, при выходе на пенсию, накопления пересчитываются, исходя из стоимости индивидуального пенсионного коэффициента. Это стало новеллой пенсионной системы, которая должна защитить пенсионные накопления граждан от инфляции, так как стоимость ИПК зависит от текущей инфляции и пересчитывается ежегодно.

Предыдущие реформы охватывали важные аспекты пенсионной формулы, но не касались увеличения пен-

сионного возраста, установленного еще в СССР и считающегося одним из самых низких в мире.

За последние 20 лет в большинстве стран произошел пересмотр возрастных пенсионных цензов и был увеличен пенсионный возраст, а в некоторых странах — это произошло даже дважды (например, Казахстан). Основной целью повышения пенсионного возраста является: обеспечение достойного уровня жизни будущих пенсионеров и снижение нагрузки федерального бюджета как основного источника покрытия дефицита Пенсионного фонда России. В результате пенсионная реформа увеличивает число трудоспособного населения, в то же время наблюдается нехватка рабочих мест для их трудоустройства, появляются проблемы безработицы пожилого населения, снижения уровня жизни, увеличивается нагрузка на экономику страны.

Отметим, что в каком бы положительном ключе не было принято решение о повышении пенсионного возраста, данный вопрос всегда проходит с негативной реакцией населения. При принятии решения о повышении возраста выхода на пенсию во внимание не берется показатель продолжительности жизни человека, в частности продолжительность жизни мужчин и женщин — граждан нашей страны. Даже в связи с развитием процессов общего старения населения и увеличение доли пожилых людей — реальная продолжительность жизни влияет на пенсионное обеспечение. В реалии сегодняшних событий, когда от коронавирусной инфекции произошло реальное сокращение населения не только в нашей стране, но и во всем мире, увеличение пенсионного возраста обязательно должно предусматривать анализ такого важного показателя как продолжительность жизни. Получение пенсии — это заслуженная старость и безбедное существование. Кроме всего, следует проработать механизмы наследования накопленных пенсионных средств, как в некоторых западных странах (например, Италии, Словении и некоторых др.), если пенсионер не успел ими воспользоваться в случае наступления смерти.

За чертой бедности в России находится около 20 млн. человек и среди них большую часть занимают пенсионеры. И это говорит о серьезных проблемах в распределении бюджетных средств.

При этом повышение пенсионного возраста совершенно не возможно без качественного улучшения уровня жизни работающих граждан и принципиально повышения размера пенсий. Без улучшения качества медицинской помощи, соблюдения гигиены и безопасности труда, отсутствия оплаты за переработки на рабочих местах, увеличения уровня заработной платы, доступного и комфортного жилья совершенно невоз-

можно выполнить планы Правительства по увеличению продолжительности жизни и продуктивной трудовой деятельности.

Также хотелось бы отметить, что в стране неоднозначно, восприняли повышение пенсии. Какой в связи с этим станет жизнь населения? Население должно быть уверенно, что за отсрочкой выхода на пенсию, следует спокойная и сытая старость, а не продолжение низкоквалифицированного дешевого труда, чтобы выжить.

Самой главной и актуальной проблемой, из которой вытекают все второстепенные проблемы — это дефицит бюджета Пенсионного фонда России. В 1990 году с целью аккумулирования и управления средствами пенсионного обеспечения был создан Пенсионный фонд Российской Федерации, который отвечает за хранение, учет, начисление и выплату пенсий и некоторых других пособий.

В соответствии с Положением «О Пенсионном фонде Российской Федерации» фонд выступает как самостоятельное учреждение, которое управляет финансами пенсионной системы, являющимися собственностью Российской Федерации.

Бюджет Пенсионного фонда России формируется в основном за счет средств федерального бюджета, страховых взносов согласно ст. 17 Федерального закона Российской Федерации «Об обязательном пенсионном страховании в РФ» [1].

Изучая статистику Росстата можно увидеть, что бюджет ПФР принят с дефицитом, в соответствии с ФЗ от 08.12.2020 № 388-ФЗ «О бюджете пенсионного фонда Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» [3]

Кроме всего выше перечисленного, серьезную проблему мы видим в функционировании масштабного сектора теневой экономики. На 2020 год размер теневой экономики составлял 15% от ВВП. Это показывает то, что 1/5 часть организаций являются официально незарегистрированными, не производят налоговых отчислений, в том числе, и в Пенсионный фонд России, и это влияет не только на пенсионное обеспечение страны, но и на развитие экономики России в целом. Многие официально зарегистрированные предприятия применяют теневые схемы сокрытия доходов сотрудников и ухода от налогообложения, тем самым влияя на формирование бюджета ПФР.

Еще одной проблемой пенсионного обеспечения страны выступает финансовая безграмотность населения. С 2014 года действует законопроект о наложении

моратория на перевод накопительной части пенсии в негосударственный пенсионный фонд. Действие моратория продлено до 2023 года в соответствии с ФЗ от 08.12.2020 № 405-ФЗ «О внесении изменений в статью 33.3 ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и статью 6.1 ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования, в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения».

Обеспечение гарантий социальной защищенности пожилых людей и стабильности общества является основной задачей негосударственных пенсионных фондов. Мало кто из граждан нашей страны знает о данном законопроекте, но и даже та часть населения, которая об этом осведомлена не торопится вносить денежные средства а негосударственный сектор, предпочитая Пенсионный фонд России.

Недоверие негосударственным организациям является причиной этого. Население нашей страны полагает, что государственный пенсионный фонд намного важнее и надежнее, поскольку ранее некоторые Негосударственные пенсионные фонды до ужесточения требований законодательства к ним создавались как офшорные для вывода пенсионных накоплений за границу.

Рассматривая полномочия пенсионного фонда, хотелось бы отметить также как проблему — увеличения функций Пенсионного фонда России. Помимо функций пенсионного обеспечения, выполняемых Пенсионным фондом России, в его деятельности существуют и те функции, которые не связаны напрямую с его главной целью. Например, назначение и осуществление социальных выплат отдельным категориям граждан, ведение регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, выплата семейного (материнского) капитала и других пособий.

Считаем, что увеличение данной нагрузки на Пенсионный фонд России негативно сказывается на выполнении главной функции — финансирования пенсионного обеспечения граждан нашей страны.

Возможным решением вышеназванных проблем может стать:

1. Увеличение финансовых поступлений в Пенсионный фонд России. Данное решение поможет перекрыть дефицит бюджета пенсионного фонда. Этого можно добиться двумя способами: первое, — путем увеличения числа работающего населения, т.е. повышение пенсионного возраста, или увеличение страховых взносов, взимаемых с застрахованных лиц.

2. Реформирование системы пенсионного обеспечения. Для активного внедрения Негосударственных пенсионных фондов в пенсионную систему страны, необходимо реализовать следующие этапы:

- ◆ разработать систему солидарной ответственности работодателя, граждан и государства,
- ◆ остановить систему обязательных взносов работающего населения, для накопления в негосударственных пенсионных фондах;
- ◆ внесение добровольных пенсионных сбережений в негосударственные пенсионные фонды.

Реализация двух названных этапов напрямую зависит от развития экономической ситуации страны, поскольку многие граждане живут на границе прожиточного минимума и бедности, имеют на иждивении несовершеннолетних детей, и не имеют возможность и достаточное количество средств для отчисления части их в негосударственный пенсионный фонд. Также считаем, что следует со школьной скамьи учить население финансовой грамотности.

Для решения проблемы касательно теневого сектора, государству необходимо производить активную политику в сфере занятости по созданию рабочих мест и поощрению малого и среднего бизнеса. А тем более в такой сложный период оказывать поддержку малому и среднему бизнесу.

3. Изменение пенсионного возраста в сторону уменьшения, поскольку в России наблюдается ухудшение демографической ситуации, а так же коронавирусные ограничения привели к уменьшению количества работающих предприятий, снижению занятости и увеличению безработицы, увеличению смертности работающего населения.
4. Увеличение пенсионных выплат за стаж работы и вклад в развитие организации и даже той или иной отрасли государства.

В заключении хотелось бы заметить: система пенсионного обеспечения в РФ несовершенна и это показывают некоторые перечисленные нами проблемы. Но мы уверены, что данные проблемы могут быть устранены или хотя бы сглажены. Государство должно продолжить политику в сфере занятости населения, поощрять малый и средний бизнес, разрабатывать механизмы солидарной ответственности государства, работодателя и гражданина, повысить прозрачность пенсионных формул и расчетов, обеспечить осведомленность граждан о механизмах формирования будущей пенсии. После этого пенсионное обеспечение граждан нашей страны может достичь более высокого уровня, и ожидаемо приведет к повышению качества жизни пенсионеров России.

ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (в ред. от 24.07.2009 № 213-ФЗ) // «Собрание законодательства РФ», 17.12.2001, № 51, ст. 4832.
2. Российская Федерация. Законы. Федеральный закон «О страховых пенсиях» от 28.12.2013 № 400-ФЗ // «Российская газета», № 296, 31.12.2013
3. Российская Федерация. Законы. Федеральный закон «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» от 08.12.2020 № 388-ФЗ // <http://www.consultant.ru/>

© Кузнецова Наталья Александровна (kuz1503@yandex.ru), Матвеева Тамара Павловна (matveeva33@mail.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»



Владимирский юридический институт ФСИН России