

# ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН НА ПРИМЕРЕ АКТЮБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

## ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE PHARMACEUTICAL INDUSTRY OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN ON THE EXAMPLE OF AKTOBE REGION

**A. Polyakov**

*Summary.* The presented scientific work is devoted to the problems and prospects of development of the pharmaceutical industry of the Republic of Kazakhstan. The author considers the features of the legislative framework of the Republic of Kazakhstan, regulating the industry under study, explores the laws and their direct impact on the pharmaceutical industry. The paper presents a detailed analysis of the export and import of pharmaceutical products and the geographical distribution of this industry.

*Keywords:* hydrocarbon market, state support, digitalization, law, presidential message, normative act, criminal code, labeling, strategy, standard, export, import.

**Поляков Андрей Владимирович**

Государственный университет имени Жубанова  
г. Актюбе  
poltuan@rambler.ru

*Аннотация.* Представленная научная работа посвящена проблемам и перспективам развития фармацевтической отрасли Республики Казахстан. Автор рассматривает особенности законодательной базы Республики Казахстан, регулирующей исследуемую отрасль, исследует законы и их непосредственное влияние на фарминдустрию. В работе представлен подробный анализ экспорта и импорта продукции фармацевтических компаний и географическое распределение данной отрасли.

*Ключевые слова:* рынок углеводородов, государственная поддержка, цифровизация, закон, послание президента, нормативный акт, уголовный кодекс, маркировка, стратегия, стандарт, экспорт, импорт.

## Введение

**Ф**армацевтическую отрасль страны ждут существенные перемены. Президентом страны был подписан указ «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по обращению лекарственных средств и медицинских изделий». Он включает в себя меры, которые должны оказать влияние на деятельность фармацевтических предприятий. В настоящее время наблюдается некоторое затишье на фармацевтическом рынке РК и наблюдается его увеличение в национальной валюте и в тоже время снижение в долларах и евро. Наблюдается, так же уменьшение потребления лекарств. Причиной является довольно сложная экономическая ситуация в стране и снижение покупательской способности населения. Необходима государственная поддержка данной отрасли. Первым шагом будет введение регулирования цен в коммерческом сегменте. Наряду с этим, предполагается введение системы прослеживаемости товаров на пути от производителя до потребителя. Для этого предполагается ввести маркировку товаров. Одним из важных изменений, которое повлияет на фармацевтическую отрасль, является цифровизация здравоохранения. Предполагается переход на электронный отпуск всех Rx-препаратов, что

позволит обеспечить полный контроль за их реализацией и устранить доступ к рецептурным препаратам. Также будет проведена масштабная работа по гармонизации национального законодательства с нормативной базой ЕАЭС [1].

28 декабря 2018 года вступил в силу Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обращения лекарственных средств и медицинских изделий». Вносятся поправки в 15 нормативно-правовых актов. Затрагиваются налоговый и Уголовный кодекс. В законе предусмотрена административная ответственность за повышение цен аптечными организациями, предусмотрены также жесткие меры за нарушения, касающиеся, как аптечных организаций, так и производителей и поставщиков [7].

Данный закон предусматривает установление порядка формулирования перечня лекарств для бесплатного и льготного амбулаторного лечения.

Изменяются также условия государственной регистрации, перерегистрации и внесения изменений регистрационного досье лекарств и медицинских изделий.

Таблица 1. Производство основных фармацевтических продуктов за 2017 г. и текущий период 2018 г., млн. тенге

	2017	янв.-сент. 2017	янв.-сент. 2018
Производство основных фарм. продуктов	72 438	54123	55454
г. Шымкент	-	-	24351
Алматинская область	17 045	12 596	16 596
г. Алматы	15 625	6703	8 630
Карагандинская область	1 620	1 335	2 154
Восточно-Казахстанская область	2 526	1 553	1 408
Жамбылская область	1 130	749	792
Павлодарская область	616	495	430
Туркестанская область	32 972*	30 133*	319
Акмолинская область	340	116	268
Актюбинская область	315	259	279
Мангистауская область	93	71	100
Костанайская область	63	39	62
Северо-Казахстанская область	53	40	37
г. Астана	40	37	28

\*Южно-Казахстанская область  
Источник: КС МНЭ РК

Маркировка безусловно потребует больших финансовых затрат, что неизбежно приведет к удорожанию продукции. НПП «Атамекен» РК по просьбе всех профильных и отраслевых ассоциаций, просит рассмотреть возможность предоставления льготных кредитов, обсуждается даже возможность государственной поддержки приобретения необходимого оборудования нашими производителями лекарств, аптеками и больницами. В данном вопросе бизнес очень надеется на поддержку. Стоит отметить необходимость введения GPP. GPP — это международный стандарт, которого придерживаются аптеки в странах с развитым регулированием обращения лекарственных средств. В Послании Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира. Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии» была обозначена необходимость внедрения международных стандартов качества. Президент отметил, что реализация в 2005 году Государственной программы развития и реформирования здравоохранения РК доказала в целом правильность и эффективность выбранной стратегии развития отрасли. Он подчеркнул необходимость завершить работу по реализации пакета законодательных и административных реформ в отрасли с учетом перехода на международные стандарты [3].

То есть в нашей республике активно проходит работа по разработке и внедрению надлежащих фармацевтических практик. В связи с тем, что в рамках Евразийского экономического союза внедрение GMP и GDP было отложено до 2021 года, соответственно, отраслевые ассоциации, которые участвовали в обсуждении законопроекта, выступили с предложением продлить переходный период и для казахстанских компаний. Срок переходного периода для GMP и GDP увеличен до 2021 года, а GPP до 2023 года [1].

#### 1.1. Объемы производства в стоимостном выражении в разрезе регионов РК за 2017 г., текущий период 2018 г. в сравнении с аналогичным периодом 2017 г.

На 1 октября 2018 года в Республике Казахстан зарегистрировано 240 фармацевтических предприятий, из них функционируют 154 фармацевтических предприятий, из которых крупные — 3, средние — 10 и малые — 141. Количество казахстанских предприятий составляет 145, совместных предприятий с иностранным участием — 20, иностранных — 9 [2].

В 2017 году в региональном разрезе главными производителями фармацевтической продукции являлись

Таблица 2. Индекс потребительских цен на фармацевтические препараты в Республике Казахстан в разрезе регионов, %

Регионы	Январь-сентябрь 2018 г. к январь-сентябрь 2017 г.
Казахстан	107,1
г. Астана	108,7
г. Алматы	105,0
г. Шымкент	113,9
Акмолинская область	110,3
Актюбинская область	103,5
Алматинская область	108,7
Атырауская область	105,9
Западно-Казахстанская область	104,6
Жамбылская область	109,2
Карагандинская область	113,5
Костанайская область	104,6
Кызылординская область	105,9
Мангистауская область	106,1
Туркистанская область	101,2
Павлодарская область	106,4
Северо-Казахстанская область	107,2
Восточно-Казахстанская область	104,6

Источник: КС МНЭ РК

предприятия Южно-Казахстанской области (45,5%), Алматинской области (23,5%) и г. Алматы (21,6%). За январь-сентябрь 2018 г. основными производителями отечественной фармацевтической продукции также стали г. Шымкент (43,9%), Алматинская область (29,9%) и г. Алматы (15,6%). За 9 месяцев 2018 г. по сравнению с аналогичным периодом 2017 г. значительный рост объемов производства обеспечен на фармацевтических предприятиях Алматинской области (на 24%), г. Алматы (на 22%) и Карагандинской области (на 38%), где сконцентрировано основное производство отечественной фармацевтической продукции. Так, на предприятиях АО «Нобел АФФ», ТОО «Абди Ибрахим Глобал Фарм», ТОО «Вивафарм», ТОО «Dolce», ТОО «Султан», ТОО «Фитолеум», ТОО «Карагандинский фармацевтический комплекс» увеличилось производство антибиотиков, витаминов, антисептиков, сердечных средств, а также изделий медицинского назначения. Снижение производства можно отметить в г. Шымкент и Туркестанской области на 18%. Это связано с тем, что предприятия АО «Химфарм» переходят от низкомаржинальной продукции на более маржинальную, а также с ремонтными и профилактическими работами [2].

Важным фактом является то, что почти 90% всей фармацевтической продукции сосредоточена в г. **Шым-**

**кент** (АО «Химфарм» и ТОО «Зерде-Фито»), **Алматинской области** (ТОО «KelunKazpharm», ТОО «Dolce Pharm») и г. **Алматы** (АО «Алматинская фармацевтическая фабрика «Нобел» и ТОО «Абди Ибрахим Глобал Фарм»).

За январь-сентябрь 2018 г. был замечен рост стоимости препаратов в г. Шымкент (рост на 14%), Карагандинской области (рост на 14%), Акмолинской области (на 10%).

**1.2. Экспорт, импорт за 2017 г. и 2018 г. (на основе имеющихся данных), в сравнении с аналогичным периодом 2017 года, в том числе в разрезе продукции на уровне 10 знаков (топ-20 продуктов), причины роста или снижения показателей**

Можно перечислить основных экспортеров фармацевтической промышленности и это АО «Химфарм» (лекарственные препараты), ТОО «Dolce-Pharm» (изделия медицинского назначения), АО «Нобел АФФ» (антибиотики, противокашлевые и отхаркивающие средства, сердечные средства), ТОО «Абди Ибрахим Глобал Фарм» (гастроэнтерологические препараты,

Таблица 3. Экспорт фарм. продукции за 2017 г. и текущий период 2018 г., млн. долл. США

	2017	янв.-авг. 2017	янв.-авг. 2018
Экспорт РК	26,9	16,3	18,5
Россия	10,5	6,7	12,5
Кыргызстан	4,3	3,0	2,0
Словения	1,2	0,8	1,5
Монголия	2,0	1,0	1,3
Остальные страны	9	4,8	1,2

Источник: КС МНЭ РК, КГД МФ РК

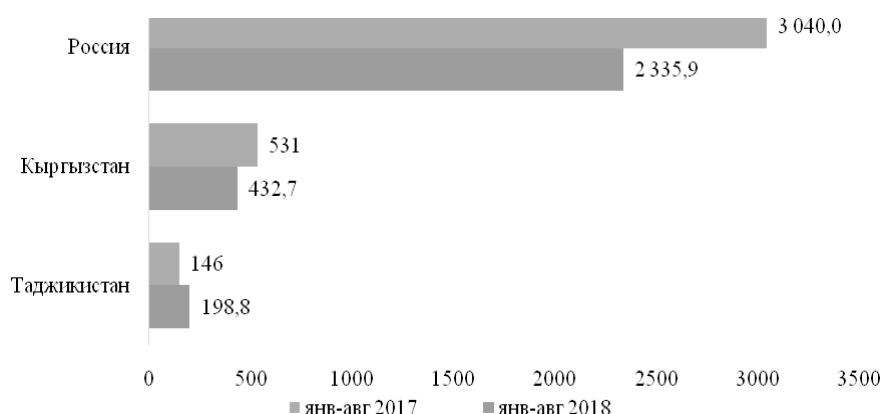


Рис. 1. Экспорт фарм. продукции, тонн нетто

Источник: КС МНЭ РК, КГД МФ РК

препараты для лечения сахарного диабета, противотуберкулезные и ретровирусные препараты). С точки зрения регионального распределения, основные экспортеры фармацевтической продукции концентрированы в г. Алматы, в Южно-Казахстанской и Алматинской областях. В 2017 году объем экспорта фармацевтической продукции Казахстана составил 26,9 млн. долл. США, что на 21% выше показателя 2016 года. Фармацевтические предприятия Казахстана экспортировали свою продукцию в Россию (39%), Кыргызстан (16%), Турцию (7,8%), Монголию (7,4%) и другие страны. За истекший период, в данные страны направлялись лекарственные средства, состоящие из смешанных или несмешанных продуктов; кровь человеческая; кровь животных, приготовленная для использования в терапевтических, профилактических или диагностических целях. Ввиду географической близости к производителям фармацевтической продукции РК, Россия и Кыргызстан являются основными экспортными рынками. В остальные страны отечественная фармацевтическая продукция экспортируется в незначительных объемах [5]. Экспорт продукции фармацевтической промышленности за январь-август 2018 года составил 18,5 млн. долл. США, что на 12% больше, чем за аналогичный период прошлого года. Увеличение объемов экспорта за текущий период произошло, прежде всего, за счет роста объемов выво-

зимой продукции в Россию (рост в 1,9 раза) и Монголию (рост в 1,9 раза). В структуре экспорта на долю России приходится 68%, на Кыргызстан — 11%, на Словению — 8% и на Монголию — 7% [6].

За рассматриваемый период главными импортерами лекарственных средств в натуральном выражении являются Россия, Кыргызстан, Таджикистан. Следует отметить, что объем экспортируемой продукции в Россию увеличился на 23%, в Кыргызстан на 19%, а в Таджикистан — на 36%.

В таблице 4 представлены данные по экспорту топ-20 продуктов за 2017 год. За рассматриваемый период больше всего было экспортировано прочих лекарственных средств (на 15,4 млн. долл. США), лекарственных средств для розничной продажи (на 3,6 млн. долл. США), крови человеческой; крови животных, приготовленная для использования в терапевтических целях (на 2,1 млн. долл. США), вакцин ветеринарных (на 1,7 млн. долл. США), препаратов контрастных для рентгенографических обследований (на 0,7 млн. долл. США) и др.

В таблице 5 собраны данные по экспорту топ-20 продуктов за январь-май 2018 года (страны ЕАЭС) в сравнении с аналогичным периодом 2017 года. Так,

Таблица 4. Экспорт фарм. продукции на уровне 10 знаков ТНВЭД за 2017 г., тыс. долл. США

№	ТНВЭД 10 знаков	Наименование продукции	Экспорт
1	3004900002	Лекарственные средства, прочие	9 861
2	3004900009	Лекарственные средства, прочие	5 522
3	3004200002	Лекарственные средства, расфасованные в формы или упаковки для розничной продажи: прочие	3 562
4	3002150000	Кровь человеческая; кровь животных, приготовленная для использования в терапевтических, профилактических или диагностических целях; сыворотки иммунные, фракции крови прочие и иммунологические продукты, модифицированные или немодифицированные	2 136
5	3002300000	Вакцины ветеринарные	1 672
6	3006300000	Препараты контрастные для рентгенографических обследований; реагенты диагностические, предназначенные для введения больным	685
7	3004390001	Прочие лекарственные средства (кроме товаров товарной позиции 3002, 3005 или 3006), расфасованные в виде дозированных лекарственных форм	447
8	3004200001	Лекарств. ср-ва, расфас. в формы или упаковки для розн. продажи: содержащие в качестве основного действующего вещества только: амикацин или гентамицин, или гризеофульвин, или эритромицина основание	421
9	3002909000	Прочие вакцины, токсины, культуры микроорганизмов (кроме дрожжей) и аналогичные продукты	369
10	3004490009	Лекарственные средства (кроме товаров товарной позиции 3002, 3005 или 3006), состоящие из смешанных или несмешанных продуктов, для использования в терапевтических или профилактических целях, расфасованные в виде дозированных лекарственных форм (включая л	323
11	3004100008	Прочие лекарств. ср-ва, содержащие в качестве основного действующего вещества только: пенициллины или их производные, имеющие структуру пенициллановой кислоты, прочие	262
12	3004320009	Лекарственные средства, содержащие кортикостероидные гормоны, их производные или структурные аналоги: прочие	206
13	3004200009	Лекарственные средства, прочие: прочие	162
14	3006600001	Фармацевтическая продукция, упомянутая в примечании 4 к данной группе: средства химические контрацептивные на основе гормонов, прочих соединений товарной позиции 2937 или спермицидов: на основе гормонов или прочих соединений товарной позиции 2937	158
15	3004410000	Лекарственные средства (кроме товаров товарной позиции 3002, 3005 или 3006), состоящие из смешанных или несмешанных продуктов, для использования в терапевтических или профилактических целях, расфасованные в виде дозированных лекарственных форм	152
16	3002190000	Кровь человеческая; кровь животных, приготовленная для использования в терапевтических, профилактических или диагностических целях; сыворотки иммунные, фракции крови прочие и иммунологические продукты, модифицированные или немодифицированные	145
17	3004900001	Лекарственные средства, содержащие йод или соединения йода	116
18	3004500001	Лекарственные средства, содержащие в качестве основного действующего вещества только: кислоту аскорбиновую (витамин С) или кислоту никотиновую, или кокарбоксилазу, или никотинамид, или пиридоксин, или тиамин его соли (витамин В1), или цианокобаламин	101
19	3001909800	Прочие экстракты желез или прочих органов	89
20	3004390009	Прочие лекарственные средства (кроме товаров товарной позиции 3002, 3005 или 3006)	79

Источник: КС МНЭ РК, КГД МФ РК

Таблица 5. Экспорт фарм. продукции на уровне 10 знаков ТНВЭД январь-август 2017–2018 гг., тыс. долл. США

№	ТНВЭД 10 знаков	Наименование продукции	янв-авг. 2017	янв-авг. 2018
1	3004900002	Лекарственные средства (кроме товаров товарной позиции 3002, 3005 или 3006), состоящие из смешанных или несмешанных продуктов, для использования в терапевтических или профилактических целях, расфасованные в виде дозированных лекарственных форм (включая л	5 333,6	4920,7
2	3004900009	Лекарственные средства (кроме товаров товарной позиции 3002, 3005 или 3006), состоящие из смешанных или несмешанных продуктов, для использования в терапевтических или профилактических целях, расфасованные в виде дозированных лекарственных форм (включая л	3 108,7	4457,6
3	3002300000	Вакцины ветеринарные	1 301,0	3355,2
4	3004200002	Лекарственные средства, расфасованные в формы или упаковки для розничной продажи: прочие	2 978,6	3197,3
5	3006600001	Фармацевтическая продукция, упомянутая в примечании 4 к данной группе: средства химические контрацептивные на основе гормонов, прочих соединений товарной позиции 2937 или спермицидов: на основе гормонов или прочих соединений товарной позиции 2937: расфас	0	386,2
6	3004390001	Лекарственные средства, расфасованные в формы или упаковки для розничной продажи	269,5	295,8
7	3006300000	Препараты контрастные для рентгенографических обследований; реагенты диагностические, предназначенные для введения больным	269,2	226,0
8	3004490009	Лекарственные средства (кроме товаров товарной позиции 3002, 3005 или 3006), состоящие из смешанных или несмешанных продуктов, для использования в терапевтических или профилактических целях, расфасованные в виде дозированных лекарственных форм (включая л	213,3	195,6
9	3004200001	Лекарственные средства, расфасованные в формы или упаковки для розничной продажи: содержащие в качестве основного действующего вещества только: амикацин или гентамицин, или гризеофульвин, ... или эритромицина основание	263,1	183,2

за указанный период 2018 года больше всего было экспортировано Лекарственные средства, состоящие из смешанных или несмешанных продуктов (6,3 млн. долл. США) в Россию, Кыргызстан, Словению и др.; Вакцины ветеринарные (на 2,1 млн. долл. США) в Россию и др.; Лекарственные средства, расфасованные в формы или упаковки для розничной продажи (на 2,6 млн. долл. США) в Россию и др. [2].

Еще один сложный вопрос — РГП на ПХВ «Национальный центр экспертизы лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники» МЗ РК внес изменения в Договор на оказание услуг по осуществлению ежегодной оценки соотношения польза-риск на лекарственные средства и медицинские изделия, имеющие бессрочное регистрационное удостоверение [2]. Теперь при заключении договора на проведение оценки соотношения польза-риск держатели бессрочных регистрационных удостоверений оригинальных препаратов должны заплатить 487 тысяч тенге, генериков – 180 тысяч. Для бизнеса эта сумма неподъемная. На встречах с Министром здравоохранения РК, которые проходили в конце ноября и начале декабря, все это также было озвучено, но, к сожалению, до сих пор эта

сумма для оригинальных препаратов не пересмотрена. Будем надеяться на положительное решение в данном вопросе [2].

## 2. Экономическое развитие фармацевтической промышленности в Актюбинской области

Из вышесказанного может сложиться впечатление, что фармацевтическая промышленность сосредоточена в южных областях страны. Это мнение едва ли может быть подвергнуто сомнению. Но, не смотря на явное доминирование на рынке компаний из южных областей фармацевтическая отрасль успешно развивается и в других регионах нашей страны. В частности, в Актюбинской области. В своей работе я привожу пример компании ТК Фарм Актобе, чья продукция соответствует мировым стандартам, а ее качество не уступает, а иногда и превосходит качество продукции других казахстанских предприятий.

### 2.1. Общие сведения о компании ТК Фарм Актобе.

Товарищество с ограниченной ответственностью «ТК Фарм Актобе» — является одним из лидеров Актюбин-

ской области и всего Казахстана по производству лекарственных препаратов. В мировой практике одним из важнейших документов, определяющим требования к производству и контролю качества лекарственных средств, являются правила GMP. Завод отвечает правилам и требованиями стандарта GMP (Good Manufacturing Practice) [3].

## 2.2. Надлежащая производственная практика.

Основные положения» предлагает систему управления деятельностью на основе процессного и системного подхода, в том числе, принимает во внимание отраслевую специфику деятельности Компании и специфику выпускаемой продукции, что позволяет соответствовать международным стандартам в области менеджмента качества и международной производственной практике на базе национальных отраслевых требований; позволяет оптимизировать бизнес-процессы, делая их более управляемыми, предсказуемыми и взаимосогласованными, обеспечивающими качество и безопасность выпускаемой продукции. Благодаря этому повышается качество деятельности Компании в широком смысле: качество работы каждого подразделения, взаимодействия подразделений при осуществлении деятельности, взаимодействия с клиентами и партнерами; способствует развитию компании в целом [3].

## Заключение

В настоящее время фармацевтическая промышленность вряд ли может считаться одной из ведущих отраслей народного хозяйства Республики Казахстан. Да и Казахстан трудно отнести к числу крупных экспортеров лекарств. Предприятия РК едва ли можно отнести

к наиболее конкурентоспособным. Однако, не смотря на жесткую конкуренцию на мировом рынке, данная отрасль весьма перспективна. Исходя из этого, следует уделить большее внимание ее развитию. Для этого в нашей Республике есть все предпосылки. Развитие отечественной фармацевтической отрасли должно осуществляться в следующих направлениях [7].

1. Диверсификация. В работе отмечалось, что РК производит в основном антибиотики и шприцы. Очень важно, что бы в стране производились и другие лекарственные препараты, особенно необходимые для населения страны.
2. Равномерное распределение отрасли. Как уже отмечалось, фармацевтическая промышленность в основном сосредоточена на юге страны. Необходимо развитие данной отрасли и в других регионах страны. В частности, в западных областях Республики. Для этого есть все предпосылки [7].
3. Увеличение доли казахстанской продукции на внутреннем рынке.

В настоящее время доля импортных препаратов на казахстанском рынке достаточно велика. Но если отечественные препараты не будут уступать аналогам из-за рубежа, то это повысит их конкурентоспособность и соответственно спрос на них [7]. Стоит так же отметить, что важным фактором развития данной отрасли является успешное сотрудничество с другими отраслями, а, именно, с химической промышленностью и здравоохранением. Важным фактором развития фармацевтической отрасли является поддержка со стороны государства [7]. Подводя итоги, нужно отметить фармацевтическая промышленность будет успешно развиваться и это поможет выполнить задачу, поставленную первым Президентом РК о вхождении в 20 наиболее конкурентоспособных стран [4].

## ЛИТЕРАТУРА

1. Фармацевтическая отрасль Казахстана в новых реалиях [Электронный ресурс]. URL: [http://pharmnews.kz/ru/article/farmaceuticheskaya-otrasl-kazhastana-v-novyh-realiyah\\_14682](http://pharmnews.kz/ru/article/farmaceuticheskaya-otrasl-kazhastana-v-novyh-realiyah_14682) (Дата обращения: 09.12.2019).
2. Динмухамед Абсаттаров: анализ экономического потенциала Актобе [Электронный ресурс]. URL: <https://atameken.kz/ru/articles/31628-dinmuhammed-absattarov-analiz-ekonomicheskogo-potenciala-aktobe> (Дата обращения: 02.12.2019).
3. Все Послания Президента Республики Казахстан [Электронный ресурс]. URL: [https://shahtinsk.gov.kz/ru/pos\\_6/](https://shahtinsk.gov.kz/ru/pos_6/) (Дата обращения: 02.12.2019).
4. Щеденов Н. А. Основы экономической теории: учебник. — Алматы. Издательство КазНУ, 2013. — 623 с.
5. Экономическая теория: Учебник для вузов / С. С. Носова. — Москва: Дашков и К°, 2003 (ПИК ВИНТИ). — 843 с.
6. Оспанов К. И. Основы права: Учебное пособие. — Алматы: Жеті жарты, 2006. — 296 с.
7. Агапова, Т. А. Макроэкономика: учебник / Т. А. Агапова, С. Ф. Серёгина. — 10-е изд., перераб. и доп. — Москва: МФПУ Синергия, 2013. — 560 с.

© Поляков Андрей Владимирович (poltuan@rambler.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»