

ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ В УСЛОВИЯХ АНТИРОССИЙСКИХ САНКЦИЙ

IMPACT OF ANTI-RUSSIAN SANCTIONS ON GOVERNMENT INFORMATION SYSTEMS

I. Zubkov

Summary. The significance of sanctions restrictions in different sectors of the economy is significantly different. So, if such areas as the extraction of raw materials or oil products will suffer from sanctions to a minimal extent, given the high liquidity of these products, then the financial and innovative sectors of the national economy will suffer from sanctions restrictions to a much greater extent. The article considers the impact of new sanctions against the Russian Federation on the development of innovative sectors of the national economy, including the issues of digitalization of public services. It is concluded that under the current conditions, the proper functioning of one of the key groups of public services — public information systems is under serious threat. The study considers the concept of the state information system and its main characteristics as an analytical system. Also, the problems of shortage in the Russian Federation of computer (including server) equipment are considered. On the example of a shortage of processors for servers, legal ways to overcome the above deficit are considered. In addition, the features of the legal regulation of intellectual rights to software are considered, a conclusion is made about the priority of using the mechanism of compulsory licensing to ensure a reasonable balance of private and public interests in the area under study.

Keywords: sanctions, innovations, innovation sphere, sanctions restrictions, state information system, shortage of processors, legal consequences of sanctions.

Зубков Иван Борисович

Аспирант, Институт законодательства
и сравнительного правоведения при Правительстве
Российской Федерации
ZubkovI@spa.msu.ru

Аннотация. Значение санкционных ограничений в разных сферах экономики значительно отличается. Так, если такие сферы, как добыча сырья или нефтепродуктов пострадают от санкций в минимальной степени, учитывая высокую ликвидность данных продуктов, то финансовая и инновационные сферы национальной экономики пострадают от санкционных ограничений в значительно большей степени. В статье рассмотрено влияние, оказываемое новыми санкциями против Российской Федерации, на развитие инновационных отраслей национальной экономики, включая вопросы цифровизации государственных сервисов. Сделан вывод, что в сложившихся условиях, надлежащее функционирование одной из ключевых групп государственных сервисов — государственных информационных систем находится под серьезной угрозой. В рамках исследования рассмотрено понятие государственной информационной системы и ее основные характеристики, как аналитической системы. Также, рассмотрены проблемы дефицита в Российской Федерации компьютерного (в т.ч. серверного) оборудования. На примере дефицита процессоров для серверов, рассмотрены правовые способы преодоления вышеуказанного дефицита. Кроме того, рассмотрены особенности правового регулирования интеллектуальных прав на программное обеспечение, сделан вывод о приоритете использования механизма принудительного лицензирования для обеспечения разумного баланса частных и публичных интересов в исследуемой сфере.

Ключевые слова: санкции, инновации, инновационная сфера, санкционные ограничения, государственная информационная система, дефицит процессоров, правовые последствия санкций.

Обострение международно-политической обстановки в феврале 2022 г. привело к наложению в феврале-марте 2022 г. масштабных санкционных мер на Российскую Федерацию. Так, по сведениям базы данных санкций castellum.ai, начиная с 22 февраля 2022 г., на Российскую Федерацию было наложено 4362 различных видов санкций [1]. 3915 видов вышеуказанных санкций касаются физических лиц, что не представляет серьезной угрозы секторам экономики, однако 437 различных видов секторальных санкций прямо касаются наиболее уязвимых отраслей российской экономики, что создает серьезные, а в некоторых сферах — критические проблемы. Ситуация в данном контексте усложняется также тем обстоятельством, что санкции против Российской Федерации были наложе-

ны группой высокотехнологических государств, занимающих лидерские позиции в сфере инновационных технологий (США, Великобритания, Япония, государства Европейского Союза, Южной Кореи и т.д.).

Соответственно, именно наиболее высокотехнологические сферы экономики, и, в прежде всего — сфера информационных технологий столкнется, вследствие санкций, с наибольшим предполагаемым уроном. В данном контексте, необходимо отметить, что сфера информационных технологий является критически важной, учитывая процессы цифровизации общества [2]. Очевидно, что широкое распространение электронных технологий во всех сферах жизнедеятельности общества приводит к существенному ускорению

перемещения товаров и услуг, предоставления государственных сервисов и осуществления государственного управления.

Одним из направлений развития цифровизации государственного управления, является создание и увеличение потенциала государственных информационных систем (ГИС). Как отмечает И.С. Иванов, анализируя правовые признаки государственной информационной системы, данные системы, на сегодняшний день, представляют собой не только базы данных (картотеки результатов интеллектуальной деятельности субъектов), а аналитическую систему, позволяющую в режиме реального времени осуществлять информирование о тех или иных процессах [3]. Важная роль государственных информационных систем в современной российской правовой системе связана также с тем обстоятельством, что существует правовая презумпция достоверности информации, отображенной в государственной информационной системе [4]. Таким образом, нормальное функционирование государственных информационных систем в сложившихся условиях, является важным элементом электронной трансформации российской государственной системы.

Санкции, введенные группой государств, против Российской Федерации создают существенную проблему для деятельности государственной информационной инфраструктуры. Одной из наиболее болезненных санкционных мер стало эмбарго на поставку компьютерного (в т.ч. серверного) оборудования, а также программного обеспечения на территорию Российской Федерации.

Следует отметить, что к вышеуказанным ограничительным мерам против Российской Федерации присоединились также и те корпорации, которые находятся в юрисдикциях, формально не объявивших о присоединении к санкциям против РФ. Так, например, компания TSMC из Тайваня заявила о приостановке поставки чипов в Россию, а также о приостановке выпуска процессоров Эльбрус [5]. В вышеуказанном примере мы можем наблюдать, насколько сложен в практической реализации механизм импортозамещения: даже разработка собственного процессора не лишает необходимости обращения к подрядчикам для масштабизации такого производства.

Современное компьютерное (в т.ч. серверное) оборудование состоит из множества различных элементов и технологий. Часть вышеуказанных производственных цепочек, так или иначе, связана с теми юрисдикциями, которые объявили о санкционном воздействии на Российскую Федерацию. Исходя из вышеизложенного, приходится констатировать, что так называемое

«мягкое» импортозамещение, связанное с переходом на продукцию государств, которые не осуществляют санкций в отношении РФ (например, Китай) невозможно. Кроме того, взаимосвязанность мировой экономики приводит к тому, что тот же Китай вынужден отказывать Российской Федерации в поставках критически важных комплектующих (например, в сфере авиационных комплектующих) [6].

В данном контексте, на первый взгляд, представляется оправданным решение данной задачи путем создания собственного производства вышеуказанных комплектующих. В то же время, на практике реализация такого механизма представляется нереализуемой по следующим причинам. Во-первых, создание собственного производства процессоров и других критических комплектующих требует значительного количества времени. Во-вторых, создание производства современных процессоров требует иностранных (часто — запатентованных) технологий, получение которых в условиях санкций практически невозможно. Кроме того, создание собственной линии процессоров, в условиях отсутствия полноценной конкуренции, с неизбежностью приведет к технологической отсталости и, соответственно, не достижению поставленных целей по информатизации и цифровизации общества.

Также проблемным вопросом остается зависимость Российской Федерации от программного обеспечения. Одной из предлагаемых мер по устранению такой зависимости, является использование программного обеспечения без лицензии. Следует отметить, что программное обеспечение является объектом авторского права, использование которого без лицензии является правонарушением, так как такое использование нарушает интеллектуальную собственность правообладателей [7]. Безусловно, государство, как публично-правовой субъект, вправе внедряться в частноправовые отношения в интересах национальной безопасности, однако следует констатировать, что такие действия могут нести за собой международно-правовые последствия, прежде всего — связанные с участием РФ в ВТО.

Как справедливо отмечает О.Е. Агашева, в рамках права ВТО, а именно в соглашении ТРИПС, регламентируется права интеллектуальной собственности (авторское и смежные с ним права, патентное право, право на топологии интегральных микросхем) [8].

Таким образом, по мнению автора, большую перспективу имеет не механизм публично-правового отказа от авторского права, как такового (в связи с очевидными международными последствиями такого отказа), а механизм использования принудительной лицензии для вышеуказанного программного обеспечения. Как

отмечает Е.В.Ерохина, сущность механизма принудительного лицензирования состоит в том, что объект интеллектуальной собственности, востребованный для публично-правового субъекта, передается на основании принудительной лицензии, в соответствии с установленными судом условиями использования [9].

Именно использование механизма принудительной лицензии для программного обеспечения создаст справедливый баланс между частными и публичными интересами и позволит обеспечить надлежащую работу государственных информационных систем в новых санкционных условиях.

ЛИТЕРАТУРА

1. Ведомости базы данных castellum.ai [Электронный ресурс] режим доступа: https://www.castellum.ai/russia-sanctions-dashboard_
2. Луков Валерий Андреевич «Хорошее общество» и «Цифровое общество» // Горизонты гуманитарного знания. 2019. № 3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/horoshee-obschestvo-i-tsifrovoe-obschestvo> (дата обращения: 21.03.2022).
3. Иванов И.С. Правовые признаки государственной информационной системы // Вестник ВГУ. Серия: Право. 2020. № 2 (41). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovye-priznaki-gosudarstvennoy-informatsionnoy-sistemy> (дата обращения: 21.03.2022).
4. Амелин Р.В. Презумпция достоверности информации в государственных информационных системах // Изв. Саратов. ун-та Нов. сер. Сер. Экономика. Управление. Право. 2017. № 4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/prezumptsiya-dostovernosti-informatsii-v-gosudarstvennyh-informatsionnyh-sistemah> (дата обращения: 21.03.2022).
5. Новости: TSMC приостановила поставки чипов в Россию и производство процессоров Эльбрус [Электронный ресурс] режим доступа: https://www.iphones.ru/iNotes/tsmc-priostanovila-postavki-chipov-v-rossiyu-i-proizvodstvo-processorov-elbrus-02-27-2022_
6. Новости: Китай отказался поставлять запчасти для самолетов в Россию [Электронный ресурс] режим доступа: https://rb.ru/news/china-russian-avia/_
7. Чурилов Алексей Юрьевич Проблемы охраны программ для ЭВМ // Вестник СГЮА. 2020. № 1 (132). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemu-ohranu-programm-dlya-evm> (дата обращения: 21.03.2022).
8. Аграшева Ольга Евгеньевна Права на результаты интеллектуальной деятельности в праве ВТО // Вопросы российской юстиции. 2021. № 11. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/prava-na-rezultaty-intellektualnoy-deyatelnosti-v-prave-vto> (дата обращения: 21.03.2022).
9. Ерохина Е.В. Институт принудительного лицензирования по законодательству РФ // Вестник ОГУ. 2012. № 3 (139). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/institut-prinuditelnogo-litsenzirovaniya-po-zakonodatelstvu-rf> (дата обращения: 22.03.2022).

© Зубков Иван Борисович (ZubkovIB@spa.msu.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»