

СЛУЖБА ПРОБАЦИИ — ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОЗДАНИЯ В РОССИИ

PROBATION SERVICE — FOREIGN EXPERIENCE AND PROSPECTS OF CREATION IN RUSSIA

*T. Kandabarova
A. Bivshev*

Summary. One of the main, and in our opinion, one of the important goals of the penal enforcement policy is to ensure the reduction of repeated crimes committed by persons who have previously served both sentences related to isolation from society and penalties not related to isolation from society, that is, the desire to eradicate the so-called recidivism in society crime. After all, it is this type of crime that causes enormous damage to society and the state as a whole. The purpose of the study is to study new uniform principles and mechanisms for providing comprehensive assistance to persons released from correctional institutions and to analyze foreign experience in creating a probation service. In the new realities of modernity, our society requires the creation of a new institution, and therefore it is important to study the work of such institutions in foreign countries. To achieve this goal, it is necessary to investigate the institutions (services) of probation already established in the systems of ministries and departments of foreign countries, to study their structure, goals and practice of application. The analysis method is used in the study. The author in his article comes to the conclusion about the possibility and necessity of creating a new legal institution in Russia, which would perform the functions of assisting persons who have stumbled in their lives and violated criminal law at least once.

Keywords: recidivism, convict, isolation, probation, resocialization.

Кандабарова Татьяна Сергеевна

Старший преподаватель

Вологодский институт права и экономики ФСИН

России

г.Вологда

tatanakandabarova@gmail.com

Бывшев Александр Андреевич

Курсант

Вологодский институт права и экономики ФСИН

России

г.Вологда

aabyvshev@mail.ru

Аннотация. Одной из основных, а по нашему мнению и одной из важных целей уголовно-исполнительной политики является обеспечение сокращения совершения повторной преступности, совершаемой лицами, ранее отбывавшими как наказания, связанные с изоляцией от общества, так и наказания, не связанные с изоляцией от общества, то есть стремление к искоренению в обществе так называемой рецидивной преступности. Ведь именно такой вид преступности наносит огромный ущерб обществу и государству в целом. Целью исследования является изучение новых единых принципов и механизмов оказания всесторонней помощи лицам, освобожденным из исправительных учреждений и анализ зарубежного опыта создания службы пробации. В новых реалиях современности наше общество требует создание нового института и поэтому важно изучить работу таких институтов в зарубежных странах. Для реализации названной цели необходимо исследовать уже созданные в системах министерств и ведомств зарубежных стран институты (службы) пробации, изучить их структуру, цели и практику применения. При исследовании применяется метод анализа. Автор в своей статье приходит к выводу о возможности и необходимости создания в России нового правового института, который бы выполнял функции оказания помощи лицам, оступившимся в своей жизни и нарушившим хотя бы один раз уголовный закон.

Ключевые слова: рецидив, осужденный, изоляция, пробация, ресоциализация.

Вопросам применения наказаний, не связанным с лишением свободы и создания института пробации в Российской Федерации давно уделяется много внимания, как в научных трудах, так и среди практических работников. Деятельность уголовно-исполнительной системы Российской Федерации находится под постоянным контролем со стороны общественности, так как имеются пробелы в работе учреждений, нарушаются права осужденных лиц и в настоящих реалиях с возможностями информационно-телекоммуникаци-

онных сетей, к сожалению, не удастся скрыть многие факты.

В распоряжении Правительства РФ от 29 апреля 2021 № 1138-р «Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 г.» (далее — Концепция) поставлено множество задач, в том числе раздел № 16 посвящен «созданию и развитию системы пробации». Отбывание уголовного наказания в условиях изоляции

от общества влечет за собой ослабление, а нередко полный разрыв социальных связей, потерю навыков жизни в обществе, что влияет на формирование дезадаптивной направленности в поведении и, как следствие, на совершение повторных преступлений. Существует такое выражение «тюрьма — это не только наказание, но еще и машина времени». Действительно, за то время пока человек содержится в местах лишения свободы, происходит много изменений в разных сферах жизни общества и, попадая в такое общество у лица, освободившегося из исправительного учреждения, появляется много нерешенных проблем как социального, так и экономического характера.

В связи с этим, необходимо создать единую систему ресоциализации и социальной адаптации, предполагающей внедрение единых принципов и механизмов оказания всесторонней помощи подозреваемым, обвиняемым, осужденным и лицам, освобожденным от отбывания наказания, а также преемственности при ведении социальной, воспитательной и психологической работы на различных этапах пребывания подозреваемого, обвиняемого и осужденного в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Реализация указанных положений потребует: развития системы уголовно-исполнительных инспекций; совершенствования научно-методической базы в целях подготовки квалифицированных кадров; внедрения новых информационных технологий в деятельность уголовно-исполнительных инспекций; повышения уровня взаимодействия Федеральной службы исполнения наказаний с органами государственной власти, органами местного самоуправления и общественными организациями, а также с учреждениями и предприятиями социального обслуживания по вопросам оказания адресной социальной помощи, осужденным и лицам, освобожденным из мест лишения свободы.

В апреле 2022 года Министерство юстиции обнародовало проект закона о создании в РФ системы пробации. Законопроект предусматривает три вида пробации: приговорная (исполнительная), пенитенциарная и постпенитенциарная. Согласно закону, первая пробация будет предусматривать применение мер при исполнении наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, вторая пробация вводится в учреждениях, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы и третья пробация будет направлена на ресоциализацию и социальную адаптацию лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы и оказавшиеся в трудной жизненной ситуации. Но, заметим, что пока это только проект, который требует детального изучения и по нашему мнению доработки.

Значительный вклад в изучение института пробации внесли отечественные ученые М.Р. Гета, К.Ф. Гуценко, В.С. Крылов, Г.С. Меркулов, Н.Н. Полянский, Н.А. Стручков, В.А. Уткин, Н.Б. Хуторская, В.П. Шупилов, И.В. Дворянсков и другие.

Многие из этих ученых в своих трудах отмечают, что пробацию необходимо рассматривать в нескольких аспектах: во-первых, процесс исправления осужденного; во-вторых, как систему исполнения данного вида наказания; в-третьих, как форму социально-правового контроля. Суть пробации состоит в принудительном надзоре за поведением осужденного и выполнением обязанностей, возложенных на него судом, содействии в социальной адаптации и предупреждении совершения им повторных преступлений. Если обобщить вышеназванное, то можно сделать вывод, что пробация — это надзор и социальная реабилитация.

В современных условиях становления нового для Российской правоохранительной системы института большой интерес может представлять зарубежный опыт работы с правонарушителями в плане их ресоциализации и предупреждения рецидивной преступности. 1, с. 285–289}. В большинстве зарубежных стран такие службы уже созданы и функционируют очень давно. Хочется отметить, что в этих странах службы пробации в основной своей массе государственные, гражданские ведомства, основными направлениями, деятельности которых является развитие и организация политики исполняемых в обществе уголовных наказаний и оказание помощи лицам после освобождения из мест лишения свободы. Мы раскроем только некоторые подходы и особенности службы пробации в развитых европейских странах. Например, в Англии институт пробации возник в 1887 году в связи с принятием Закона «Об испытании впервые осужденных». В настоящее время нормы о пробации консолидированы в законах 1948 г. и 1967 г. об уголовной юстиции. Помимо этого, в 1965 г. были изданы Правила о пробации. [2, С. 135]

В США в некоторых штатах действуют специальные организации, помогающие бывшим заключенным найти работу, обучающие их различным полезным навыкам и обеспечивающие им всестороннюю поддержку. Хочется отметить тот факт, что существуют даже некоммерческие организации, которые созданы по инициативе бывших заключенных и основной целью таких организаций является оказание различной помощи лицам, недавно освобожденным из мест заключения, в том числе оказание духовной, материальной и информационной помощи. Финансирование таких организаций осуществляется за счет государственных грантов, пожертвований, помощи церкви.

В Финляндии была основана Ассоциация по делам испытания и последующего ухода для помощи в решении социальных проблем условно освобожденных и освобожденных заключенных. Цель деятельности такой организации состоит в оказании разносторонней помощи: психологическая поддержка, юридические консультации, решение проблем с жильем, трудоустройство и другие важные социальные вопросы. Данная организация напрямую подчиняется министерству юстиции страны. [3, С. 417]

В Латвийской Республике служба пробации — это государственное учреждение, заботящееся об общественной безопасности и работающее с лицами, отбывающими уголовное наказание в обществе (условные наказания, принудительные работы) то есть пробация применяется как наказание.

В Дании институт пробации — это иные меры уголовно-правового характера. Есть государства, где данный институт связывают с освобождением от наказания, например в Эстонии.

В Республике Казахстан задача службы пробации — уделить внимание осужденному, помочь в жизни и не допустить повторного совершения преступления. Офицеры службы пробации приступают к своим обязанностям еще на стадии выяснения обстоятельств преступления, и кто это преступление совершил, составляют его психологический портрет, общаясь с родственниками, учителями или коллективом, где работал гражданин до осуждения.

Уже четыре года в структуре Министерства юстиции Азербайджанской Республики функционирует Служба пробации. Этот новый правовой институт бы создан 10 февраля 2017 года и призван обеспечить действенный контроль за исполнением наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества.

После детального изучения деятельности службы пробации в зарубежных странах, можно сделать вывод, что зарубежные службы пробации выполняют следующие функции: оказание помощи лицам, освобожденным из мест лишения свободы, разработка и осуществление программ коррекции социального поведения поднадзорных лиц; контроль за поведением лиц, условно осужденных или условно досрочно освобожденных от наказания, оказание им необходимой помощи.

«Пробация» (от лат. *probatio* — испытание) — юридический термин, который используется в международной практике для определения вида наказания (или меры уголовно-правового характера), совокупность всех видов альтернативных наказаний. Пробация рас-

сматривается как уголовный надзор, иначе можно еще сказать термин «уголовная опека». Человеку, совершившему преступление, дается шанс на исправление.

На наш взгляд, следующее определение представляется нам самым полным «пробация»- организация и исполнение деятельности по оказанию психосоциальной и другой помощи, надзор за лицами, находящимися в стадии уголовного преследования или при исполнении уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы, а также мероприятия по коррекции социального поведения лица, находящегося под надзором.

Советовать, помогать и контролировать — вот три кита, на которых должна организовываться вся работа вновь создаваемой в России службы пробации.

Уровень рецидивной преступности является одним из показателей эффективности института пробации и условного осуждения, показывает степень достижения целей, которые стоят перед обозначенными мерами уголовно-правового характера. Следовательно, эффективность зависит от организации исполнения, и поэтому следует совершенствовать систему, а не отказываться от применения этих мер.

Например, одной из причин высокой рецидивной преступности в США аналитики называют низкие шансы найти работу после освобождения. Кандидата на работу отклоняют, как только обнаруживают пункт о наличии судимости. Некоторые активисты тюремных реформ в США призывают потенциальных работодателей исключить этот пункт из анкеты для лучшей адаптации в обществе освобожденных из мест лишения свободы и снижения рецидива преступлений в стране. Вот нам и пример из зарубежной практики. Не видим причин не реализовать данные формы в российском обществе. Ведь в действительности в России после освобождения осужденных из мест лишения свободы они сталкиваются с такой же проблемой — проблемой трудоустройства. Многие работодатели, узнав о «прошлом» своего потенциального работника, находят множество причин отказать в приеме на работу. Например, в ходе проведенного исследования летом 2022 года в одной из колонии строго режима, расположенной в Республике Коми, лицам, содержащимся в данном учреждении, было предложено назвать причину, по которой человек вновь попадает в места лишения свободы. Исследование показало, что отсутствие работы или другой занятости назвали 26 человек из 98 опрошенных. Большинство этих людей осуждены за преступления против собственности и только 4 человека за преступления против жизни. 13 человек оценили свои шансы на трудоустройство после освобождения на 0%. Примечательно, что такие же лица ответили на вопрос

о причинах повторного возвращения в места лишения свободы назвав отсутствие работы и нежелание трудиться. 17 человек оценили свои шансы на 25%. Также причина повторного возвращения - отсутствие работы и нежелание трудиться.

Отбывание наказания без изоляции от общества под контролем квалифицированного персонала (под уголовной опекой, пробацией) позволяет избежать негативных нравственных, психологических и физических последствий изоляции, поскольку при альтернативном наказании навыки социального поведения сохраняются и развиваются под воздействием социальной среды и при активной помощи сотрудников службы пробации. Хотелось бы отметить, что необходимо создавать такие условия для работы сотрудников службы пробации, чтобы каждый ее сотрудник был заинтересован в повторном возвращении осужденного в систему здоровых общественных отношений.

В Концепции указано, что институт пробации планируется создавать на базе уже существующих уголовно-исполнительных инспекций, которые являются частью федеральной службы исполнения наказаний, то есть к уже существующим функциям у сотрудников

инспекций добавиться выполнение еще нескольких. Потребуется совершенствовать систему подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников службы пробации. Возрастет нагрузка на одного сотрудника уголовно-исполнительных инспекций. По нашему мнению, такие условия могут привести к неэффективности выполнения сотрудником функций, которые будут заложены в службу пробации. Здесь еще много вопросов и проблем необходимо детально проработать. Мы склоняемся к мысли, что институт пробации не должен быть частью федеральной службы исполнения наказаний. Это должна быть служба известная своей деятельностью определенной категории лиц, которые когда-то преступили нормы права и нарушили российское законодательство. Исходя из опыта зарубежных стран, например, в Соединенных Штатах Америки институт пробации - это некоммерческие организации, в Латвии — это государственный орган, а в Азербайджане пробация функционирует в системе Министерства юстиции, в Российской Федерации необходимо очень детально подойти к изучению вопроса организации службы пробации, учитывать все обстоятельства жизни нашего общества. Ведь создать ещё один институт не сложно, но необходимо, чтобы его деятельность давала положительные результаты нашему обществу.

ЛИТЕРАТУРА

1. Воробьев Ю.А. Национальные особенности процесса ресоциализации осужденных в уголовно-исполнительной системе Германии на современном этапе // Человек: преступление и наказание. 2018. Т.26(1–4), № 3. С. 285–289.
2. См. Гуценко К.Ф. Уголовный процесс основных капиталистических государств. М.1969. Вып.1. С. 135.
3. Правовые системы стран мира: энцикл.справочник. 3-е изд., перераб.и доп./отв.ред. А.Я. Сухарев. М.2003. С. 417
4. Распоряжение Правительства РФ от 29.04.2021 года № 1138-р «о концепции развития уголовно-исполнительной системы на период до 2030 года» [Электронный ресурс]
5. Федеральный портал проектов нормативно-правовых актов РФ [Электронный ресурс] (regulation.gov.ru дата обращения 15.05.2022)
6. Бережная С. Ресоциализация – проблема общая. Преступление и наказание № 7, 2012. С. 42–43
7. Денисов А.Д. Общая характеристика осужденных, совершивших преступление при рецидиве. Российский следователь № 11, 2019 С. 63–66
8. Крайнова Н. Особенности правового статуса и ресоциализации неоднократно судимых лиц, отбывших уголовные наказания. Преступление и наказание № 1, 2006. С. 23–25

© Кандабарова Татьяна Сергеевна (tatanakandabarova@gmail.com), Бывшев Александр Андреевич (aabyvshev@mail.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»