

ФАКТОР ПРОСТРАНСТВА В ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ РЕГИОНОВ

SPACE FACTOR IN ECONOMIC DEVELOPMENT OF REGIONS

*E. Kuznetsova
G. Yakovlev*

Annotation

This article discusses the processes further deepening of regional development through the factor space. The authors emphasize that the significance of this problem is due to the processes of regionalization of the economy and granting extended rights and increased responsibility for the outcomes of the Regional Directorate of production. The necessity of developing regional policies for sustainable spatial development. For effective spatial development, the authors offer to adopt laws at the federal level, a clear governing and regulatory implementation phases of spatial development regions.

Keywords: Factor space, regionalization of the economy, sustainable spatial development, regional policy, monitoring, spatial development policy.

*Кузнецова Эльвира Георгиевна
К.э.н., доцент, ФГБОУ ВПО*

*"Чувашский государственный университет
им. И.Н.Ульянова, г. Чебоксары*

*Яковлев Георгий Ермолаевич
Д.э.н., профессор, ФГБОУ ВПО*

*"Чувашский государственный университет
им. И.Н.Ульянова, г. Чебоксары*

Аннотация

В статье рассматриваются процессы дальнейшего углубления развития регионов посредством фактора пространства. Как подчеркивают авторы, что значимость данной проблемы обусловлена процессами регионализации экономики и предоставлением расширенных прав и повышающейся ответственностью регионального управления за конечные результаты производства. Обосновывается необходимость разработки региональной политики устойчивого пространственного развития. Для эффективного пространственного развития авторы предлагают принять на федеральном уровне законы, четко регламентирующие порядок и этапы реализации вопросов регулирования пространственного развития регионов.

Ключевые слова:

Фактор пространства, регионализация экономики, устойчивое пространственное развитие, региональная политика, мониторинг, политика пространственного развития.

Рыночная трансформация российской экономики в условиях ее включения в процессы глобализации выдвигает перед экономической наукой ряд проблем, требующих глубокого теоретического осмысления и обоснования путей их практического решения. В числе этих проблем – необходимость дальнейшего углубления разработок, относящихся к фактору пространства в экономическом развитии регионов и страны в целом. Современная значимость рассмотрения данной проблемы объективно обусловлена происходящими процессами регионализации экономики, с одной стороны, предоставляющими регионам расширенные права в части выбора стратегии и тактики развития, а с другой – повышающими ответственность регионального уровня управления за конечные результаты функционирования экономических систем[2, с.20].

Параметры устойчивого пространственного развития обуславливаются как объективными особенностями конкретной территории (ее географическим расположением, рельефом, природно-климатическими факторами), так и

последствиями освоения этой территории человеком, уровнем ее экономического и социального развития[3, с.21]. Вопрос устойчивого пространственного развития региона следует рассматривать с учетом реализуемой региональной политики.

Региональная политика представляет собой часть общего политического и экономического курса страны, ее отдельных субъектов в приложении к конкретному пространству. По существу это система целей и задач по управлению политическим, экономическим и социальным развитием регионов страны, а также механизм их реализации[1]. В свою очередь, пространственное развитие является процессом видоизменения сложившейся территориальной организации общества и объектом региональной политики.

Важнейшей составляющей разумной региональной политики является целенаправленная деятельность, ориентированная на снижение чрезмерных территориальных диспропорций, особенно если они явно препятствуют

нормальному функционированию страны, ее регионов. Сказанное не противоречит другой важнейшей составляющей – стимулированию регионов–локомотивов, проведению политики "поляризованного развития". Оба эти подхода находятся в диалектическом единстве, дополняя друг друга. При этом игнорирование любой из названных составляющих может привести к тяжелым последствиям.

Основными инструментами региональной политики являются:

- ◆ стратегирование социально–экономического развития муниципальных образований области, позволяющее каждой территории осознать и самостоятельно определить перспективы своего развития, конкурентные преимущества и резервы, а также разработать комплекс необходимых мер по достижению поставленных целей;
- ◆ программно–целевой метод поддержки проблемных муниципальных образований; прямое бюджетное инвестирование в создание транспортной, инженерной, телекоммуникационной, социальной инфраструктуры, как необходимого условия повышения инвестиционной привлекательности и сбалансированного развития территорий;
- ◆ предоставление налоговых льгот для предприятий и организаций, зарегистрированных и осуществляющих хозяйственную деятельность на проблемных территориях и др.

Принимая во внимание, что региональная власть должна быть генератором и проводником в муниципальных образованиях управленческих инноваций, усилия органов исполнительной власти региона должны быть направлены на стимулирование развития конкурентоспособности городских округов и сельских районов, в первую очередь через внедрение стратегирования, встраивание территорий в систему достижения целей развития региона. Как правило, в регионах, муниципальные образования имеют свои разработанные стратегии социально–экономического развития.

Для повышения качества жизни населения, проживающего на территории наиболее проблемных муниципальных образований, органами государственной власти активно могут применяться программно–целевой метод, как наиболее прозрачный механизм проведения региональной политики с использованием поддержки из регионального бюджета.

В России, несмотря на многообразие применяемых методов, и инструментов, управление региональным развитием до сих пор не оформилось в систематическую практику администрирования и имеет разрозненную нормативно–методическую базу. Ее необходимо упоря-

дочить, согласовав между собой различные документы, требования к ним, порядок разработки и принятия. К таким документам относятся федеральные целевые программы, бюджетные фонды регионального развития и софинансирования социального развития, программы социально–экономического развития регионов, документы территориального планирования.

Несмотря на возрастающее значение территориальных аспектов в развитии, пространственный фактор недостаточно учитывается при реализации региональной социально–экономической политики. Регулирование процесса устойчивого пространственного развития региона осуществляется на основе многочисленных нормативно–правовых документов федерального и регионального уровня. Однако на территории отдельных регионов имеются существенные пространственные диспропорции в социально–экономическом развитии муниципальных образований. Данные негативные моменты возникают во многом по причине отсутствия четко структурированной системы нормативно–правовых актов на всех уровнях (федеральном, региональном, местном), охватывающих вопросы регулирования пространственного развития регионов. Необходимо выработать политику пространственного развития региона. Под политикой пространственного развития понимается деятельность органов государственной власти региона по непосредственному преобразованию пространственной организации региона, а также инициированию осуществления таких преобразований [2, с.21].

В настоящее время особое внимание следует уделить принятию базовых нормативных правовых актов, обеспечивающих эффективную политику пространственного развития региона, отвечающую современным условиям.

В первую очередь, для более эффективного изучения и планирования пространственного развития региона очевидна необходимость принятия на федеральном уровне законов, четко регламентирующих порядок и этапы территориального аспекта прогнозирования и планирования, например, таких как федеральные законы "О пространственном развитии Российской Федерации" и "Об основах государственного регулирования регионального развития Российской Федерации". Так, в Федеральном законе "Об основах государственного регулирования регионального развития Российской Федерации" целесообразно было бы обозначить следующие основные моменты: цели, задачи и основные направления регионального развития; основные принципы, методы и формы российской региональной политики; принципы формирования и расходования бюджетных фондов, обеспечивающих сбалансированность и эффективность регионального развития. В Федеральном законе "О пространственном развитии Российской Федерации" должны быть оп-

ределены принципы построения Генеральной схемы пространственного развития Российской Федерации (размещения инфраструктурных объектов, территориальных органов федеральной исполнительной власти, крупных социальных объектов и учреждений федерального значения, функционального зонирования территории Российской Федерации и пр.). Законом должен быть определен порядок согласования Генеральной схемы пространственного развития с субъектами Российской Федерации и крупными муниципальными образованиями. При этом необходимо увязать принятие данных правовых нормативных актов с решением других, связанных с ними задач. Речь идет, прежде всего, о дополнениях к федеральному законодательству, регулиющему предпринимательскую и инновационную деятельность, ценовое и тарифное регулирование, инвестиционную политику, межбюджетные отношения, административно-территориальное устройство. Необходимо принятие федеральных законов, обеспечивающих внедрение общих принципов регионального программирования и планирования (определение статуса стратегических документов, обеспечение преемственности деятельности), повышение эффективности и ответственности региональной власти в вопросах успешного развития подведомственных территорий.

Важным условием устойчивого развития региона, помимо грамотной региональной политики, является наличие механизма совершенствования политики пространственного развития региона. Совершенствование политики пространственного развития региона представляет собой сложный процесс, основу которого составляет взаимодействие органов управления и общественных институтов, обеспечивающих всестороннее обоснование и демократическое обсуждение направлений его реализации.

Для осуществления процесса совершенствования политики пространственного развития региона можно использовать следующий механизм, состоящий из таких этапов:

1. комплексный анализ пространственного развития региона;
2. формирование дерева целей политики пространственного развития региона;
3. идентификация объектов пространственного развития региона;
4. разработка механизма пространственного развития региона;
5. формирование системы мониторинга и обратной связи.

Основой реализации механизма является комплексный анализ пространственного развития региона с помощью учета особенностей природной и социальной среды

региона, а также влияния внешних эффектов его развития на экологию и социокультурную сферу, комплексного учета пройденного пути пространственного развития экономики региона, определения актуальных тенденций развития региона и его стратегических перспектив. Здесь также необходимо применение факторного метод SWOT-анализа, который позволит систематизировать благоприятные и неблагоприятные факторы развития региона, его потенциальные возможности, эндогенные и экзогенные угрозы.

Анализ сильных и слабых сторон региона целесообразно проводить по следующим направлениям:

- ◆ географическое положение,
- ◆ население,
- ◆ пространственная организация,
- ◆ экология,
- ◆ экономическое развитие.

На втором этапе на основе данных проведенного комплексного анализа формируется "дерево целей" политики пространственного развития региона, базирующееся на определении ориентиров, приоритетов пространственного развития и выражающееся в системе целевых индикаторов (количественных и качественных).

Следующим логическим шагом является идентификация объектов пространственного развития региона, что предполагает выделение на территории области "точек" и зон роста (опорного каркаса), "осей" развития и соответствующих им линий расселения (линейной структуры), узлов, каналов и "ворот" трансфера потоков товаров и капитала (сетевой конфигурации), депрессивных зон особого внимания, а также бизнес-кластеров, образующих в совокупности диверсифицированный кластерный "портфель" региона.

Четвертый этап подразумевает системный подход к обеспечению пространственного развития региона, реализацию его базовых принципов (стратегичности, гармоничности, поступательности улучшений и общественного консенсуса) в применяемых методах и инструментах политики пространственного развития, а также четкую спецификацию средств и каналов распределения. Для отражения целостности региона, его открытости, плотности, диверсифицированности, связанности, определения потенциальных возможностей роста территории необходима разработка системы показателей пространственного развития региона.

Реализация механизма совершенствования пространственного развития региона предполагает создание системы мониторинга, базирующегося на картографии территории региона с помощью географических информационных систем (ГИС). Географическая информа-

ционная система является незаменимым инструментом для визуализации и анализа процесса пространственного развития территории. С помощью ГИС возможно моделирование альтернатив пространственного развития (например, проведение демографического анализа и прогнозирования, моделирование транспортных сетей, организация туристических маршрутов) и своевременное выявление возможных конфликтов интересов.

На этапе мониторинга пространственного развития региона помимо участия специалистов в области экономики, социологии, экологии и градостроительства необходимо вовлекать общественность в процесс обсуждения наиболее предпочтительных вариантов совершенствования политики пространственного развития. С этой целью возможно применение интеллектуальных карт, которые основываются на интервью и опросах. Для привлечения общественности в данный процесс необходимо установить строгие процедуры информирования участни-

ков о проведении слушаний и семинаров. Интеллектуальные карты могут функционировать в качестве дополнения к определению характеристик исследуемого пространства. После обработки полученных анкет мнения и пожелания участников отображаются в виде схем или с помощью ГИС. Выбор наиболее предпочтительного варианта развития территории ведет к более четкому определению задач и индикаторов планирования[2, с.21]

Таким образом, устойчивое пространственное развитие региона, рациональное использование регионально-экономического пространства может осуществляться только при условии грамотно реализуемой региональной политики и наличии действенного механизма совершенствования политики пространственного развития региона. От эффективности реализации данных направлений в регионе во многом зависят устойчивое функционирование экономики и повышение конкурентоспособности муниципальных образований.

ЛИТЕРАТУРА

1. Об основных положениях региональной политики в Российской Федерации: Указ Президента РФ от 3 июня 1996 г. № 803.
2. Жичкина Ю.А. Предпосылки устойчивого пространственного развития региона// Вестник Самарского государственного экономического университета. – 2011. – №7(81). – С.19–23.
3. Жичкина Ю.А. Пространственное развитие региона и конкурентоспособность муниципальных образований // Вестник Самарского государственного экономического университета. – 2009. – № 8 (58). – С. 21.

© Э.Г. Кузнецова, Г.Е. Яковлев, (elvira.kuz.70@mail.ru), Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»,

