

СПЕЦИФИКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫМИ НЕКОММЕРЧЕСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

THE SPECIFICS OF THE IMPLEMENTATION OF ENTREPRENEURIAL ACTIVITIES BY SOCIALLY ORIENTED NON-PROFIT ORGANIZATIONS

A. Ryumin

Summary. The article demonstrates the inconsistency of the current regulation concerning the implementation of entrepreneurial activities of socially oriented non-profit organizations. The author provides a correlation between the provisions of the Civil Code of the Russian Federation and special federal laws, as a result of which the lack of consistency and consistency in this matter is justified. Special attention is paid to the criterion of the targeted nature of the activities of socially oriented non-profit organizations and the specifics of the implementation of entrepreneurial activities by such entities.

Keywords: socially oriented non-profit organizations, entrepreneurial activity, social services, income-generating activities, social problems, civil society, social entrepreneurship.

Рюмин Андрей Романович

Аспирант, ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»
andre-ryumin@mail.ru

Аннотация. В статье демонстрируется несогласованность действующего регулирования, касающегося осуществления предпринимательской деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций. Автором приводится соотношение положений Гражданского кодекса Российской Федерации и специальных федеральных законов в результате чего обосновывается отсутствие системности и последовательности в данном вопросе. Особое внимание уделяется критерию целевого характера деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций и специфики осуществления предпринимательской деятельности такими субъектами.

Ключевые слова: социально ориентированные некоммерческие организации, предпринимательская деятельность, социальные услуги, приносящая доход деятельность, социальные проблемы, гражданское общество, социальное предпринимательство.

Осуществление предпринимательской деятельности социально ориентированными некоммерческими организациями (далее также СО НКО) напрямую взаимосвязано с видами деятельности, которые осуществляет такой субъект гражданского оборота.

Механизм участия СО НКО в гражданском обороте не имеет принципиальных особенностей с точки зрения общих положений Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ). Согласно пункту 4 статьи 50 ГК РФ некоммерческие организации обладают правом осуществлять приносящую доход деятельность в случае, если это предусмотрено их уставом, и при условии ее осуществления для достижения целей, ради которых созданы некоммерческие организации, и при соответствии деятельности таким целям.

Как отмечает Е.А. Суханов, право осуществления приносящей доход деятельности, по своей сути является разновидностью предпринимательской деятельности [1].

Примечательно, что до внесения изменений в ГК РФ Федеральным законом от 05.05.2014 № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утративши-

ми силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» законодатель в статье 50 ГК РФ использовал формулировку «осуществлять предпринимательскую деятельность».

Данные изменения явились результатом воплощения Концепции развития гражданского законодательства Российской Федерации, одобренной Советом при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства в 2009 году.

Указанное, достаточно примечательно учитывая тот факт, что пункт 1 статьи 50 ГК РФ рассматривает некоммерческие организации в качестве таковых при двух условиях, среди которых отсутствие распределения полученной прибыли между участниками. В этой связи неясным является, что в итоге получают некоммерческие организации, прибыль или доход.

Кроме того, указание на право некоммерческих организаций заниматься предпринимательской деятельностью сохранилась в пункте 2 статьи 24 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее — Федеральный закон «О некоммерческих организациях»).

В результате действующее регулирование ГК РФ предполагает ограничение предпринимательской деятельности лишь уставными целями, что не исключает возможности включить практически любые виды предпринимательской деятельности в устав некоммерческой организации [2].

Ключевым отличием СО НКО от иных видов некоммерческих организаций является осуществление деятельности, которая предусмотрена статьей 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях», что прямо следует из пункта 2.1 статьи 2 Федерального закона «О некоммерческих организациях». Следовательно, осуществление предпринимательской деятельности СО НКО возможно исключительно в установленных законодательством Российской Федерации сферах.

Важно отметить, что Федеральный закон «О некоммерческих организациях» применительно к СО НКО использует помимо сфер деятельности, конструкцию «деятельности, направленной на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации» (п. 2.1 ст. 2). В этой связи научный интерес вызывает вопрос соотношения предпринимательской деятельности и указанного положения.

Содержание социальных проблем законодательство Российской Федерации не раскрывает, равно как и понятие гражданского общества. В соответствии с Положением о Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека развитие гражданского общества рассматривается в неразрывной связи с реализацией прав человека.

В свою очередь, социальные проблемы являются одним из составляющих социальной сферы. Ю.А. Кицай указывает следующее: «социальная сфера является областью решения социальных проблем населения, обеспечивающей ему высокий уровень и качество жизни» [3].

Представляется, что решение социальных проблем охватывает те виды деятельности, которые законодатель использует в различных формулировка в виде слова «социальные». Например, в статье 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации») предусматривается установление льгот для субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности. При этом критерии отнесения к таковым в действующей системе правового регулирования не предусматриваются [4].

Исследователями также рассматривается осуществление социально-значимой деятельности с целью решения социальных проблем [5]. Соглашаясь с данным

подходом, отметим, что он позволяет установить правовую определенность в части установления возможности осуществления предпринимательской деятельности СО НКО в виде социально-значимой деятельности, которая напрямую не предусмотрена Федеральным законом «О некоммерческих организациях».

Примечательно, что социальная ориентированность используется законодателем в рамках полномочий Правительства Российской Федерации, установленных в статье 114 Конституции Российской Федерации, предполагая обязанность данного органа государственной власти обеспечивать единство социально ориентированной государственной политики. Учитывая, что особенностью конституционного регулирования является «универсальный, всеобъемлющий характер» [6, С. 106], приведенное положение демонстрирует вектор дальнейшего развития государства, включая приоритетность мер поддержки СО НКО. Дальнейшее воплощение данной нормы находит свое отражение в пункте 5 статьи 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях», на основании которого Правительство Российской Федерации устанавливает порядок оказания финансовой поддержки СО НКО.

Еще одним актом, который заслуживает внимания для целей настоящей статьи, является Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»). Согласно статье 3 данного закона социальная услуга рассматривается в качестве действия в области социального обслуживания, предполагающего оказание помощи гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности. Помимо этого, статья 20 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» закрепляет исчерпывающий перечень видов социальных услуг. Видится обоснованным рассматривать осуществление предпринимательской деятельности в данной части также в качестве решения социальных проблем.

Предпринимательская деятельность СО НКО наиболее органично вписывается в социальное предпринимательство, которое введено в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в 2019 году. Так, социальное предпринимательство является предпринимательской деятельностью, которая направлена на достижение общественно полезных целей, а также способствующая решению социальных проблем граждан и общества. В научных трудах социальное предпринимательство рассматривается как «феномен, возникающий в результате осознания общественной потребности в решении социальных проблем при активном участии экономически эффективных бизнес-организаций» [7].

Стоит подчеркнуть, что законодатель закрепляет не только сферы деятельности социального предпринимательства, но и условия, при соблюдении которых деятельность признается таковой.

Несмотря на это установить прямую взаимосвязь между терминами «социально ориентированная организация», «социальные услуги», «социально значимые виды деятельности», а также «социальное предпринимательство» достаточно проблематично.

Вероятно, что осуществление всех перечисленных видов деятельности соответствует целям функционирования некоммерческих организаций. Следовательно, предпринимательская деятельность или приносящая доход деятельность в рассматриваемом ключе вполне обоснована.

Несколько иначе обстоит ситуация с иными видами деятельности. Практически любой вид деятельности можно соотнести с критерием «служит достижению целей, ради которых они созданы», ранее рассмотренному и установленному в ГК РФ. Прежде всего, речь идет о направлении дохода, который получен в результате такой деятельности, а именно — на реализацию функций СО НКО.

Объективно меньше ясности с точки зрения оценки предпринимательской деятельности СО НКО на предмет соответствия целям ее деятельности такого субъекта. Возникает вопрос, если ряд уставных целей некоммерческой организации не обладают характеристиками, характерными для социально ориентированных организаций, насколько правомерно осуществление такой деятельности учитывая тот факт, что ГК РФ указывает только на соответствие цели, не конкретизируя особенности отдельных видов некоммерческих организаций. Более того, Федеральный закон «О некоммерческих организациях» практически не дополняет регулирование в рассматриваемой части.

В правоприменительной практике ВС РФ указывает на важность не только направленности полученных денежных средств на достижение уставных целей, но непосредственному соотнесению ее с точки зрения их

достижения (См.: Апелляционное определение Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ от 20.09.2017 № АПЛ17-367).

Несмотря на подобные разъяснения представляется достаточно размытым подобный целевой барьер ввиду того, что он предполагает излишнюю роль судебного усмотрения по оценке обоснованности осуществления предпринимательской деятельности СО НКО.

Косвенно об отсутствии последовательного разграничения между предпринимательством СО НКО и деятельностью, направленной на решение социальных проблем, свидетельствует пункт 21 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», согласно которому при осуществлении приносящей доход деятельности на некоммерческие организации распространяются нормы, которые регулируют осуществление предпринимательской деятельности.

В результате предпринимательская деятельность СО НКО тесным образом взаимосвязана с содержанием рассмотренных понятий. Вместе с тем, по справедливому замечанию Д.В. Ивановой, «преодолению терминологической путаницы не способствует и имеющаяся путаница с наличием сразу нескольких близкородственных терминов: «социально ориентированное предпринимательство», «предпринимательство в социальной сфере», «социальная ответственность бизнеса» [8].

Представляется, что предпринимательская деятельность СО НКО должна коррелировать с видами деятельности, которые позволяют относить некоммерческую организацию к социально ориентированным. Обеспечение единообразия в данном вопросе возможно путем дополнения пункта 2 статьи 24 Федерального закона «О некоммерческих организациях» положением, предусматривающим возможность осуществления предпринимательской деятельности СО НКО лишь при соответствии и для достижения целей, установленных в пункте 2.1 статьи 3 Федерального закона «О некоммерческих организациях».

ЛИТЕРАТУРА

1. Суханов Е.А. Комментарии к статьям 48, 50 Гражданского кодекса РФ // Вестник гражданского права. 2022. № 1. С. 136–166.
2. Гутников О.В. Классификация юридических лиц в современном корпоративном праве: организационно-правовые формы и критерии их разграничения // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2022. № 2. С. 128–163.
3. Кицай Ю.А. Эффективность механизма правового регулирования социально значимых рынков // Власть закона. 2017. № 3. С. 56–68.
4. Сметанина Е.Е. Социально значимые виды предпринимательской деятельности и социальное предпринимательство: соотношение понятий // Российская юстиция. 2020. № 3. С. 15–18.
5. Писарев Г.А. Социальное предпринимательство: новое законодательство РФ и вопрос об изменении ГК РФ // Гражданское право. 2019. № 6. С. 33–36.
6. Петухов С.В. К вопросу соотношения Конституции Российской Федерации и международных договоров // Евразийская адвокатура. 2019. № 4(41). С. 105–107.
7. Газизуллин Р.И. Социальное предпринимательство: понятие, признаки, перспектива // Государственная власть и местное самоуправление. 2020. № 12. С. 46–49.
8. Иванова Д.В. К вопросу о развитии института социального предпринимательства в Российской Федерации // Гражданское право. 2023. № 1. С. 42–45.