

ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ РОССИЕЙ И КИТАЕМ

Чжан Ихан

Хэйлунцзянский Университет
843609491@qq.com

LEGAL RELATIONS BETWEEN RUSSIA AND CHINA

Zhang Yihang

Summary. Russia and China are state powers that have long-term friendly relations. The strengthening of economic and political ties between them has become an important element of the global strategy of both countries, which also implies the development of legal relations.

Legal cooperation between Russia and China began in the 1950s, when the first bilateral agreements were signed. Today, cooperation is strengthened on the basis of strategic partnership and within the framework of international organizations such as the UN, SCO, BRICS, the Council of Europe and many others.

In the field of international law and international political relations, Russia and China support mutual interests and security on all issues of world politics. The successful interaction of these two states in the field of law is confirmed by a number of documents and agreements, such as the Agreement between the Russian Federation and the People's Republic of China on the prevention of flights on the territory of the Russian Federation and the People's Republic of China, the Agreement between the Russian Federation and the People's Republic of China on improving cross-border cooperation, and others.

An important element of interaction between Russia and China in the legal sphere is mutual support in international judicial bodies. Russia and China regularly cooperate and coordinate their positions in the UN Security Council, the International Court of Justice, the International Atomic Energy Agency and other organizations. China has always supported Russia in the international arena, and Russia, in turn, supported China on a number of issues related to the geopolitical position in the Asia and the Pacific region.

The relevance of the work lies in the increased interest in the legal cooperation of the two indicated states, in the development of long-term contracts and the formation of future interactions.

The subject of the study is the legal basis for interaction between Russia and China.

The object of the study is a number of agreements in the legal sphere that are developing and subject to improvement in modern realities.

Research methods — comparison, comparison, analysis, synthesis, empirical methods.

Аннотация. Россия и Китай — государственные державы, которые имеют долговременные дружественные отношения. Укрепление экономических и политических связей между ними стало важным элементом глобальной стратегии обеих стран, что подразумевает и развитие правовых отношений.

Сотрудничество в правовой сфере между Россией и Китаем началось в 1950-х годах, когда были подписаны первые двусторонние соглашения. Сегодня сотрудничество укрепляется на основе стратегического партнерства и в рамках международных организаций, таких как ООН, ШОС, БРИКС, Совет Европы и многих других.

В области международного права и международно-политических отношений Россия и Китай поддерживают взаимные интересы и безопасность по всем вопросам мировой политики. Успешное взаимодействие этих двух государств в области права подтверждается рядом документов и соглашений, таких как Соглашение между Российской Федерацией и КНР о предотвращении авиарейсов на территории Российской Федерации и Китайской Народной Республики, Соглашение между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой об улучшении трансграничного сотрудничества и другие.

Важным элементом взаимодействия между Россией и Китаем в правовой сфере является взаимная поддержка в международных судебных органах. Россия и Китай регулярно сотрудничают и координируют свои позиции в Совете Безопасности ООН, Международном суде, Международном агентстве по атомной энергии и других организациях. Китай всегда выступал в поддержку России на международной арене, а Россия в свою очередь поддерживала Китай в ряде вопросов, связанных с геополитическим положением в регионе Азии и Тихого океана.

Актуальность работы заключается в повышенном интересе к правовому сотрудничеству двух указанных государств, в развитии долгосрочных контрактов и формировании будущих взаимодействий.

Предмет исследования — правовая база взаимодействия России и Китая.

Объект исследования — ряд соглашений в правовой сфере, которые развиваются и подлежат совершенствованию в современных реалиях.

Методы исследования — сравнение, сопоставление, анализ, синтез, эмпирические методы.

Практическая значимость исследования заключается в формировании теоретической базы для дальнейших изысканий, а также определенные предложения по дополнению некоторых правовых соглашений между Россией и Китаем в современном контексте.

The practical significance of the study lies in the formation of a theoretical basis for further research, as well as certain proposals for supplementing certain legal agreements between Russia and China in the modern context.

Keywords: legal interaction, agreements, cooperation, geopolitics, sphere of interests, mutually beneficial interest, exchange.

Введение

Правовая основа сотрудничества между Россией и Китаем была заложена соглашением между правительством Российской Федерации и правительством Китайской Народной Республики о торгово-экономических отношениях между Россией и Китаем, заключенным 5 марта 1992 года. Это соглашение предусматривало последующее ежегодное принятие правительствами России и Китая протокола о торгово-экономическом сотрудничестве [1]. Затем, практически сразу после признания России правопреемницей СССР, за чрезвычайно короткое время был принят ряд документов, которые охватывали многие сферы: научно-техническое сотрудничество, торгово-экономические отношения, правовая помощь по гражданским и уголовным делам, сотрудничество в сфере туризма и т.д. Все это было принято с марта по декабрь 1992 года.

Взаимное сближение между Россией и Китаем началось и в социальной сфере. Соглашение о культурном сотрудничестве, принятое в 1992–1993 годах, а также соглашение в области туризма подтверждают вышеуказанный факт. Кроме того, за целое десятилетие сотрудничество в сфере туризма только расширилось. В 2000 году были подписаны соглашения о взаимных поездках граждан и безвизовых групповых туристических поездках, призванные способствовать дальнейшему укреплению взаимопонимания и дружбы между народами России и Китая и совершенствованию процедуры взаимных поездок граждан [2]. В 2013 году было подписано межправительственное соглашение, облегчающее поездки граждан, которое предусматривало безвизовое пребывание в стране клиента в течение 30 дней с возможностью продления срока пребывания до 90 дней.

Основная часть. Также большое значение в развитии российско-китайских отношений имеет соглашение о временном трудоустройстве граждан обоих государств на территории второго государства, заключенное в 2000 году. Это соглашение предусматривало, прежде всего, законность трудовой деятельности на территории принимающего государства при нали-

Ключевые слова: правовое взаимодействие, соглашения, сотрудничество, геополитика, сфера интересов, взаимовыгодный интерес, обмен.

ции разрешений, необходимых для осуществления трудовой деятельности.

Энергетические соглашения играют особую роль среди соглашений между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой. Например, заключенное в 1992 году соглашение о строительстве атомной электростанции на территории Китайской Народной Республики и строительстве газодиффузионной установки на территории Китайской Народной Республики для обогащения урана для ядерной энергетики. Энергетическое сотрудничество является одним из ключевых моментов в структуре отношений между Россией и Китаем. Нельзя не упомянуть о совместном установлении сотрудничества в энергетическом секторе в 1996 г. В 1997 году правительства России и Китая приняли меморандум о взаимопонимании о принципах технико-экономического обоснования строительства газопровода из Восточно-Сибирского региона Российской Федерации в Китай, а также разработки Ковыктинского газоконденсатного месторождения в Российской Федерации для потенциальных потребителей из третьих стран [3].

Сотрудничество между Россией и Китаем в энергетическом секторе не только ограничивалось вышеупомянутыми соглашениями, но и укрепилось в 2000 году подписанием соглашения о продолжении сотрудничества в энергетическом секторе и межправительственного соглашения о совместном строительстве и эксплуатации экспериментального реактора на быстрых нейтронах в Китае.

В 2012 году правительства Российской Федерации и Китайской Народной Республики подписали протокол о строительстве Тяньваньской АЭС и электростанций в Китайской Народной Республике. Позже, в 2013 году, Россия и Китай подписали соглашение о совместном строительстве и эксплуатации Тяньцзиньского нефтестерилизующего и нефтехимического завода, а также проектах в области разведки и добычи нефти.

Ключевой вехой в развитии российско-китайских отношений является развитие не только энергетической

отрасли, но и алмазодобывающих комплексов. В 1997 году Российская Федерация и Китайская Народная Республика подписали соглашение о развитии алмазных комплексов двух стран, совместной разведке и добыче необработанных алмазов в соседнем регионе.

Также стоит учитывать тот факт, что важным элементом плодотворного сотрудничества между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой стало создание систем связи между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой. В 1995 году было подписано соглашение о совместном строительстве моста через реку Амур в районе городов Благовещенск и Хэйхэ, а также соответствующий протокол 1996 года об упрощенном порядке пересечения границы персоналом, занятым на строительстве моста, во временном пункте пропуска. Также было подписано соглашение о совместном строительстве пограничного моста через реку Агун в районе Олочи-Шивэй в 2001 году. Кроме того, в 2006 году было достигнуто соглашение о совместном строительстве нового моста на месте существующего пограничного моста через реку Агун в муниципалитетах Староцурухайтуи и Хэйшантоу. Спустя 2 года, в 2008 году, было подписано соглашение о строительстве, эксплуатации и техническом обслуживании железнодорожного моста через реку Амур на участке российско-китайской границы в районе поселка Нижнеленинский и города Тунцзян [4].

Важной частью сотрудничества было воздушное сообщение между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой. И так, первое соглашение было заключено в 1991 году, а в 1999 году было заключено соглашение с правительством Макао о воздушном сообщении, а также соглашение с правительством Специального административного района Гонконг о воздушном сообщении, которое включает прямые рейсы между названными регионами России и Китая.

Еще одним важным шагом в развитии конструктивных отношений между Россией и Китаем стало заключение в 1997 году межправительственного соглашения о сохранении Генерального консульства Российской Федерации на территории Китайской Народной Республики в Специальном административном районе Гонконг. В 2002 году Россия и Китай подписали консульское соглашение, определяющее и регулирующее открытие консульских учреждений на территории второй страны.

16 января 1999 года в России вступил в силу Федеральный Закон «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации», который определил сферы (коммерческую, экономическую, гуманитарную, культурную)

и предмет международной деятельности регионов, территорию для визитов потенциальных иностранных партнеров, процедуру согласования региональных соглашений с Министерством иностранных дел России и фактически завершил десятилетний период формирования российско-китайских отношений на региональном уровне [5].

Кроме того, параллельно с соглашениями, заключенными в социально-экономической сфере, началась разработка механизма обеспечения регулярных встреч глав правительств России и Китая. С этой целью в 1997 году было подписано соглашение между правительством Российской Федерации и правительством Китайской Народной Республики о создании и организационной основе механизма регулярных встреч глав правительств России и Китая, которое является системообразующим фактором постепенного развития отношений между двумя сторонами во всех основных областях.

Следует отметить, что взаимные отношения глав государств и правительств России и Китая остаются регулярными, что свидетельствует о том, что для обеих сторон очень важно продолжать отношения в равной степени позитивно. Например, 29 апреля 2014 года правительство Российской Федерации издало распоряжение Министерству сельского хозяйства России провести переговоры с КНР о последующем подписании протокола о ратификации сотрудничества в области сельского хозяйства [6].

Территориальный вопрос занимал особое место для обеих стран. Переговоры по различным участкам границы между Россией и Китаем продолжаются уже давно, а демаркация границы с Китаем была завершена только в 2008 году с подписанием дополнительного протокола министром иностранных дел России Сергеем Лавровым и министром иностранных дел Китая Ян Цзечи, описывающего линии границы с Китаем. Он расположен в восточной части российско-китайской государственной границы, вдоль фарватера реки Амур, и в то же время является половиной китайского острова Тарабаров и Большого Уссурийского острова. Его площадь составляет 174 квадратных км. и из спорных 375 кв. км перешла под контроль Китая. В то же время министры иностранных дел подтвердили, что всеобъемлющее и окончательное урегулирование пограничного вопроса будет способствовать дальнейшему развитию российско-китайских отношений и даст положительный отклик сотрудничеству приграничных регионов двух стран [7].

Этому документу предшествовал ряд соглашений между Россией и Китаем о системе государственной

границы в 1994 и 2006 годах, а также дополнительное соглашение о российско-китайской государственной границе на востоке в 2004 году и многосторонние соглашения с государствами, граничащими с Россией и Китаем, Республикой Монголия и КНДР в 1994 и 1998 годах.

Принципы отношений между Россией и Китайской Народной Республикой, а также ключевые направления двустороннего сотрудничества отражены в Договоре о добрососедских отношениях, дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой, подписанном президентом Российской Федерации и правительством президента Китайской Народной Республики 16 июля 2001 года в Москве [8]. Стоит отметить, что по многим направлениям сотрудничества существуют межправительственные и межведомственные соглашения, а также ведомства, которые ведут бизнес с китайской стороной.

Одним из ключевых аспектов сотрудничества между Россией и Китаем является экономическое сотрудничество. Обе страны являются важными торговыми партнерами друг для друга, общий оборот товаров в 2019 году превысил 110 миллиардов долларов, и стороны стремятся к дальнейшему расширению этого сотрудничества. При этом Китай является крупнейшим торговым партнером России, а Россия является одним из ключевых поставщиков нефти и газа в Китай [9].

27 сентября 2010 года были подписаны расширенные основные условия поставок газа из России в Китай, в которых были зафиксированы ключевые коммерческие параметры, такие как объем и сроки начала экспорта, уровень «бери или плати», период наращивания поставок и уровень гарантированных платежей. Контракт был заключен на 30 лет и предусматривал поставку 38 млрд. куб. м газа в год через трубопровод «Сила Сибири» [10].

В мае 2015 года было подписано Соглашение об основных условиях трубопроводных поставок природного газа из России в Китай по «западному» маршруту, которое определяло основные технические и коммерческие параметры будущих поставок. В июле 2018 года был реализован первый российско-китайский проект поставок сжиженного природного газа. Китайско-российская газопроводная западная линия и Дальневосточный газопровод станут в будущем ключевым проектом китайско-российского энергетического сотрудничества.

В 2013 году Китай взял на себя инициативу создания экономической зоны под названием «Новый Шелковый путь». Главной целью данного проекта является укрепление экономических связей, привлечение инвесто-

ров из различных частей мира и сотрудничество между странами Азии. Зона предполагается распространяться от Китая до Европы через страны Центральной Азии и России. В развитии проектов должен сыграть важную роль Азиатско-тихоокеанский банк развития (АИИБ), участником которого является Россия. Недавно Китай и Россия усилили свое сотрудничество в области построения трансграничной инфраструктуры [11].

Обе страны также активно развивают культурное и научное сотрудничество, проводят обмены студентами и учеными, организуют совместные научные проекты и форумы. В целом, Россия и Китай стремятся к дальнейшей консолидации своих отношений и укреплению взаимной поддержки.

Однако, несмотря на общие интересы и дружественные отношения, существуют некоторые разногласия в отношениях между Россией и Китаем, особенно в сфере экономики. Китай часто выступает в роли конкурента для России на мировых рынках, а также привлекает на свою сторону многих экономических партнеров России в рамках своей программы «Один пояс, один путь».

Тем не менее, обе стороны убеждены в необходимости продолжения и углубления равноправного и доверительного партнерства между Россией и Китаем, поскольку он имеет стратегическое значение и является важным фактором международной стабильности и развития [12].

«На полях» Мюнхенской конференции по политике безопасности в феврале 2020 года произошла встреча министров иностранных дел России и Китая. С тех пор главы внешнеполитических ведомств поддерживали регулярные телефонные контакты в связи с пандемией коронавируса. Россия и Китай тесно сотрудничают в борьбе с этим вирусом, о чем свидетельствуют различные действия. Например, в феврале 2020 года Министерством обороны России была организована эвакуация граждан России и нескольких стран СНГ из Уханя и провинции Хубэй. Кроме того, в Ухань была доставлена гуманитарная помощь, включающая медицинские средства индивидуальной защиты. В рамках борьбы с вирусом российская делегация специалистов Министерства здравоохранения и Роспотребнадзора прибыла в Пекин для обмена опытом, а также российские специалисты присоединились к миссии ВОЗ, которая оценивала ситуацию с распространением вируса в Китае.

С начала апреля 2020 года Россия получила значительную помощь от Китая, когда самолеты Воздушно-космических сил доставили около 80 миллионов медицинских масок и 700 тысяч медицинских защит-

ных костюмов. Гуманитарный груз весом 25 тонн был доставлен 2 апреля 2020 года, а вторая партия весом 103 тонны прибыла 17 и 22 мая 2020 года. Кроме того, в апреле 2020 года китайские врачи приехали в Москву, чтобы помочь с борьбой против коронавирусной инфекции. В 2019 году двусторонний товарооборот между Россией и Китаем достиг 110,9 миллиарда долларов, а в первом полугодии 2020 года показатели составили \$49,15 млрд., \$28,22 млрд. и \$20,93 млрд. соответственно.

Годы 2020–2021 были объявлены периодом активного сотрудничества между Россией и Китаем в области науки, техники и инноваций. Этот проект включает более тысячи мероприятий, таких как конференции, выставки, форумы, конкурсы и семинары. Китай является важным партнером России на мировой арене, и обе страны имеют сходные подходы к глобальным вопросам мирового порядка. В рамках сотрудничества также запланированы консультации между министерствами иностранных дел на различных уровнях. Российско-китайские отношения играют ключевую роль в обеспечении международной безопасности, эффективном гло-

бальном управлении и соблюдении международных норм и принципов.

Заключение

Общая нормативно-правовая основа российско-китайского торгово-экономического, политического и научного сотрудничества за последние десять лет говорит о постепенном укреплении этого взаимодействия, которое позволяет с уверенностью говорить об активном развитии международно-правовых отношений между странами. Важность темпов развития двусторонних отношений и сотрудничества в международных организациях для обеих стран является несомненной, особенно в свете сложившейся международной обстановки. Правовое сотрудничество России и Китая является важным элементом их взаимоотношений в единой глобальной стратегии. Оно базируется на взаимовыгодных интересах обеих стран и направлено на обеспечение мира, стабильности и безопасности в мировом сообществе. Поэтому дальнейшее развитие и совершенствование нормативно-правовой базы между Россией и Китаем становятся актуальными и важными задачами.

ЛИТЕРАТУРА

1. Эриашвили Н.Д., Гасанова К.К. Правовые основы межгосударственных отношений Российской Федерации и Китайской Народной Республики. Вестник Московского университета МВД России. М., 2012. № 4. С. 142–147
2. Воскресенский А.Д. Российско-китайские отношения в контексте азиатского вектора российской дипломатии (1990–2015). Сравнительная политика и геополитика. М., 2015. № 1 (18) С.32–52
3. Сафонова Е.И. Многополярность и российско-китайское сотрудничество в контексте ШОС. М., Международные отношения КНР. 2016. С.98–118
4. Рубинштейн С.Л. Основы общей психологии. СПб, Питер, 2017, 720 с.
5. Линь Юйтан. Юмор. Китайцы: моя страна и мой народ. Восточная литература. 2010, 336 с.
6. Льюис Р.Д. Деловые культуры в международном бизнесе. От столкновения к взаимопониманию. М., Дело, 2013, 402 с.
7. Василенко И.А. Искусство международных переговоров. Учебное пособие. М., Наука, 350 с.
8. Мазилкина Е.И. Как подготовить и провести переговоры. Ростов н/Д., Феникс, 2013, 104 с.
9. Льюис Р.Д. Деловые культуры в международном бизнесе. От столкновения к взаимопониманию. М., Дело, 2013, 402 с.
10. Savenok O.V., Kusov G.V., Likhacheva O.N., Al Maari M. To the question about geological and environmental problems of exploration and operational drilling for oil and gas. International Educational Applied Scientific Research Journal. 2017. T.2. № 11. С.6–11
11. Лихачева О.Н. К вопросу о формировании и развитии дискурсивной компетенции студентов неязыковых вузов на занятиях по иностранному языку. Электронный сетевой политематический журнал «Научные труды КубГТУ». 2017. № 1. С.97–104
12. Лихачева О.Н. Некоторые особенности современного подхода при обучении студентов неязыковых вузов иностранному языку в свете коммуникативной компетенции. Электронный сетевой политематический журнал «Научные труды КубГТУ». 2016. № 3. С. 138–143

© Чжан Ихан (843609491@qq.com).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»