

## О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ СТАДИИ ВОЗБУЖДЕНИЯ ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

### ABOUT SOME PROBLEMS OF THE STAGE OF INSTITUTING PROCEEDINGS ON AN ADMINISTRATIVE OFFENSE

**S. Obratsov  
E. Lobunets**

*Summary.* The article is devoted to one of the most important institutes of proceedings in the case of an administrative offense — an administrative investigation. In the course of the study, a formal logical method was used, a system analysis of the norms of Russian legislation, and comparative jurisprudence. The authors conducted an analysis of the administrative investigation as a tool for obtaining additional information necessary for the correct resolution of the case of an administrative offense, evidence of an administrative offense, involvement in its commission of certain persons, guilt of these persons in committing an offense. The need to pass this stage of the proceedings of an administrative offense is caused by the need for time-consuming procedural actions connected with the collection, study and evaluation of data on the committed offense.

*Keywords:* instituting proceedings on an administrative offense, administrative investigation, legislation on administrative offenses.

**Образцов Сергей Вячеславович**

*К.ю.н., Владивостокский филиал Дальневосточного  
юридического института МВД России  
sobr.74@bk.ru*

**Лобунец Евгения Сергеевна**

*К.ю.н., старший преподаватель, Владивостокский  
филиал Дальневосточного юридического института  
МВД России  
elobunets@mail.ru*

*Аннотация.* Статья посвящена одну из важнейших институтов производства по делу об административном правонарушении — административному расследованию. В ходе проведения исследования использовался формально-логический метод, системный анализ норм российского законодательства, сравнительное правоведение. Авторами проведен анализ административного расследования как инструмента получения дополнительных сведений, необходимых для правильного разрешения дела об административном правонарушении, — доказательств совершения административного правонарушения, причастности к его совершению определенных лиц, виновности этих лиц в совершении правонарушения. Необходимость прохождения этого этапа производства по делу об административном правонарушении вызывается потребностью в совершении затратных по времени процессуальных действий, связанных со сбором, изучением и оценкой данных о совершенном правонарушении.

*Ключевые слова:* возбуждение дела об административном правонарушении, административное расследование, законодательство об административных правонарушениях.

**П**роизводство по делу об административном правонарушении состоит из следующих стадий:

- ◆ возбуждение дела об административном правонарушении;
- ◆ рассмотрение дела об административном правонарушении;
- ◆ пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях;
- ◆ исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.

Уделим свое внимание стадии возбуждения дела об административном правонарушении, начальной стадии производства по делу. Данная стадия начинается с момента выявления административного правонарушения и завершается в момент передачи протокола об административном правонарушении (постановления прокурора) и других материалов, имеющих значение по делу компетентному лицу или органу, уполномоченному принимать итоговое решение по делу. На этой стадии выясняются такие вопросы как наличие события

административного правонарушения, время и место совершения правонарушения, лицо, совершившее противоправное действие (бездействие), виновность лица в совершении административного правонарушения, характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением, обстоятельства, исключющие производство по делу об административном правонарушении.

Дело об административном правонарушении может быть возбуждено должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях только при наличии хотя бы одного из поводов предусмотренных ст. 28.1 КоАП РФ [1] и достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Основанием для возбуждения дела об административном правонарушении является факт совершения противоправного деяния, указывающего на признаки административного правонарушения.

С целью установления особенностей начала производства по делу об административном правонарушении и временных границах стадии возбуждения дела об административном правонарушении, рассмотрим основания возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренные ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ.

В случае нарушения правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего, а также нарушения правил дорожного движения пешеходом, пассажиром транспортного средства или иным участником дорожного движения, повлекшее по неосторожности причинение легкого и средней тяжести вреда здоровью потерпевшего составляется протокол осмотра места совершения административного правонарушения (ст. 28.1.1 КоАП РФ). Данный протокол составляется немедленно после выявления совершения административного правонарушения. Осмотр места совершения административного правонарушения осуществляется лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи. Дело об административном правонарушении считается возбужденным, с момента составления протокола осмотра места совершения правонарушения, составлять дополнительные процессуальные документы не требуется.

Мерами обеспечения производства по делу об административном правонарушении называются процессуальные действия, осуществляемые уполномоченными должностными лицами, которые применяются в целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления. Перечень мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении определен в ст. 27.1 КоАП РФ, кроме этого главой 27 КоАП РФ детально регламентирован порядок производства данных мер. Соответственно основанием применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении является совершенное административное правонарушение. При этом, в каждом случае должен быть составлен специальный протокол, либо их применение указывается в протоколе об административном правонарушении.

Административное расследование (ст. 28.7 КоАП РФ) проводится, если после выявления ряда административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 28.7

КоАП РФ требуется осуществление экспертизы или иных процессуальных действий, требующих значительных временных затрат. Из статьи 28.7 КоАП РФ следует, что основной целью административного расследования является получение дополнительных сведений, необходимых для правильного разрешения дела об административном правонарушении, — доказательств совершения административного правонарушения, причастности к его совершению определенных лиц, виновности этих лиц в совершении правонарушения и т.п. [2]<sup>1</sup>.

Решение о проведении административного расследования принимается должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении, в виде определения немедленно после выявления факта совершения административного правонарушения. Административное расследование проводится по месту совершения или выявления административного правонарушения. По окончании административного расследования составляется протокол об административном правонарушении либо выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении.

Законом четко оговорен момент возбуждения дела об административном правонарушении. Согласно ст. 28.5 КоАП РФ проверка по делу об административном правонарушении проводится немедленно после выявления признаков административного правонарушения. Если правонарушение совершено в условиях очевидности, то проверка проводится в кратчайшие сроки и составляется протокол об административном правонарушении. Если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела об административном правонарушении либо выяснение данных о физическом лице или сведений о юридическом лице, в отношении которых возбуждается дело об административном правонарушении, проверка проводится в течение двух суток с момента выявления административного правонарушения. По окончании проверки составляется протокол об административном правонарушении или выносится определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении по материалам, сообщениям и заявлениям послужившими поводом к возбуждению дела об административном правонарушении.

Однако возникают случаи совершения административных правонарушений в условиях неочевидности, когда неустановлены обстоятельства, подлежащие выяснению по делу об административном правонарушении, указанные в ст. 26.1 КоАП РФ. В этой связи, протокол об административном правонарушении по ряду объективных причин должностным лицом не может быть составлен в течение двух суток. В соответствии

п. 58 приказа МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях» [3] заявления и сообщения об административных правонарушениях подлежат рассмотрению в соответствии с КоАП РФ. Срок рассмотрения таких заявлений и сообщений исчисляется с момента их регистрации в КУСП (Книга учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях), определяется руководителем территориального органа МВД России с учетом требований ч. 3 ст. 8 и ст. 12 Федерального закона от 02 мая 2006 г. № 59 «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» [4]. В этом случае должно быть принято решение о начале производства по делу об административном правонарушении. При этом в приказе не указывается, какой процессуальный документ должен быть принят. Однако можем предположить, что выносится определение, так как промежуточные решения в ходе производства по делу об административном правонарушении принимаются именно в такой форме, итоговые решения принимаются в виде постановлений.

Дело об административном правонарушении возбуждается при наличии хотя бы одного из поводов, предусмотренных частями 1, 1.1 и 1.3 статьи 28.1 КоАП РФ, и достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения. Не всегда на момент получения заявления или сообщения о правонарушении, лицо, принимающее решение о возбуждении дела об административном правонарушении, имеет такие достаточные данные, их еще предстоит выявить и закрепить надлежащим путем. Для этого необходимо проведение проверочных действий. Законодатель, в ст. 10 Федерального закона от 02 мая 2006 г. № 59 «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» указывает практически только о возможности запрашивать, в том числе в электронной форме, необходимые для рассмотрения обращения документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия. Данного способа явно недостаточно для получения необходимых сведений, необходимо, например, получение объяснений и т.д., но для этого требуются административные процедуры в рамках возбужденного дела об административном правонарушении.

Административное расследование представляет собой комплекс требующих значительных временных

затрат процессуальных действий уполномоченных лиц, направленных на выяснение всех обстоятельств административного правонарушения, их фиксирование, юридическую квалификацию и процессуальное оформление. Проведение административного расследования должно состоять из реальных действий, направленных на получение необходимых сведений, в том числе путем проведения экспертизы, установления потерпевших, свидетелей допроса лиц, проживающих в другой местности. При этом необходимо учитывать, что административное расследование допускается только при выявлении административных правонарушений в отраслях законодательства, перечисленных в части 1 статьи 28.7 КоАП РФ [5].

КоАП РФ дает исчерпывающий перечень случаев для проведения административного расследования, расширительно толковать которые должностные лица, осуществляющие производство по административным делам не вправе. Закон не позволяет возбуждать процедуру административного расследования по делам о правонарушениях, посягающих на общественный порядок и безопасность, порядок управления, общественные отношения собственности и многое другое [6].

Несмотря на эти запреты на практике имеются случаи проведения административного расследования вне ч. 1 ст. 28.7 КоАП РФ. Например, инспектор ПДН ОУУП и ПДН МОМВД России «Лесозаводский» принимает решение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования по признакам административного правонарушения предусмотренного ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Лесозаводского городского округа признает лицо виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 5.35 КоАП РФ и назначает наказание в виде предупреждения [7]. Также участковый уполномоченный УМВД России по г. Владивостоку принимает решение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования по признакам административного правонарушения предусмотренного ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ. Судья Фрунзенского районного суда г. Владивостока производство по делу об административном правонарушении предусмотренного ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ прекратил, в связи с отсутствием состава административного правонарушения [8]. В этой связи считаем необходимым, расширение перечня правонарушений, по которым возможно проведение административного расследования, особенно, если это касается неочевидных правонарушений, когда личность правонарушителя не установлена.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Российская газета, 31.12.2001, № 256.
2. Чуряев А. В. Особенности рассмотрения судьями дел об административных правонарушениях, по которым проводилось административное расследование // Судья. — 2017. — № 5.
3. Приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях» // Российская газета, 14.11.2014, № 260.
4. Федеральный закон от 02 мая 2006 г. № 59 «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Российская газета, 05.05.2006, № 95.
5. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03. 2005 № 5 // Российская газета. 2005. 19 апр.
6. Долгих И.П., Черняев Г. М. О некоторых проблемах административного расследования // Universum: Экономика и юриспруденция. — 2014. — № 2(3).
7. Архив МОМВД России «Лесозаводский».
8. Архив УМВД России по г. Владивосток.

© Образцов Сергей Вячеславович (sobr.74@bk.ru), Лобунец Евгения Сергеевна (elobunets@mail.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»



Владивостокский филиал Дальневосточного юридического института МВД России