

РОЛЬ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РОСТЕ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ

THE ROLE OF INNOVATIVE DEVELOPMENT OF THE STATE INVESTMENT POLICY IN THE GROWTH OF THE RUSSIAN ECONOMY

V. Litvinenko

Annotation

The paper analyzes investments by types of economic activity. Identified negative factors relating to the structure of investments. Proposed innovative ways of improving state regulation of investment activity. Above should contribute to the growth of the Russian economy.

Keywords: investment, economic activity, the structure of investments, innovative trends, the growth of the economy.

Литвиненко Владимир Анатольевич

*К.э.н., профессор кафедры "Финансы и цены"
Российский экономический университет
им. Г.В. Плеханова, Москва*

Аннотация

В статье проведен анализ инвестиций по видам экономической деятельности. Выявлены негативные факторы, относящиеся к структуре инвестиционных вложений. Предложены инновационные направления совершенствования государственного регулирования процессов инвестиционной деятельности. Вышеуказанное должно способствовать росту российской экономики.

Ключевые слова:

Инвестиции, экономическая деятельность, структура вложений, инновационные направления, рост экономики.

Роль инвестиций в экономике страны состоит в том, что они создают условия для дальнейшего расширения производства и технологического перевооружения путем использования инновационных технологий.

Конечной целью проведения государственной инвестиционной политики как важнейшей составляющей финансовой политики является обеспечение роста параметров социально-экономического развития государства. В конечном счете, при эффективном проведении инвестиционной политики должна увеличиваться доля ВВП на каждого члена общества. Это должно обеспечивать прирост как основных производственных фондов предприятий, так финансовых основных фондов в сфере науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, пенсионного обеспечения и т.д. Немалое значение имеют для общества инвестиции в форме резервов страны на случай непредвиденных обстоятельств. В условиях кризисных явлений, развернувшихся еще в начале сентября 2008 г., в российской экономике позитивным являлось использование денежных средств Стабилизационного Фонда, что позволяет "сглаживать" кризисные явления путем направления денежных средств на поддержку промышленных отраслей и банковской сферы, а так же социальную защиту населения.

Особое значение для экономики страны имеет рас-

пределение реальных инвестиций по отраслям национального хозяйства и территориям, так как именно от этого зависит качество происходящих в стране системобразующих перемен в виде изменения вектора воспроизводственных процессов в рамках стратегии обеспечения расширенного воспроизводства, или устойчивого экономического роста с реальными качественными переменными в противовес коррупционным припискам улучшения количественных параметров экономического роста.

Под отраслевой структурой капитальных вложений понимается их распределение и соотношение по отраслям промышленности и экономики в целом. Наибольший удельный вес в отраслевой структуре инвестиций в основной капитал в современных условиях приходится в настоящее время на транспорт и связь с явным недоуктивным для целей анализа дальнейшего инвестирования объединением Росстатом этих двух отраслей в одно отраслевое направление, поскольку транспортный комплекс Российской Федерации включает множество транспортных звеньев, каждое из которых, в отличие от отрасли связи, связано с жизнеобеспечением и безопасностью жизнедеятельности граждан, а не их комфортом обитания, отрасли топливной промышленности, а также жилищно-коммунальное хозяйство (табл. 1).

При этом, по данным, опубликованным Росстатом в

Таблица 1.

Структура инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности (в процентах к итогу)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Инвестиции в основной капитал - всего	100	100	100	100	100	100	100
в том числе по видам экономической деятельности - приоритетам инвестиционных вложений в основной капитал:							
транспорт и связь	23,6	22,2	23,0	26,5	25,5	28,2	27,5
из них связь	4,5	3,7	3,2	2,8	2,9	2,9	2,9
добыча полезных ископаемых	14,6	13,8	13,4	13,9	13,8	13,9	14,6
из нее:							
добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	13,3	12,5	12,2	12,8	12,7	12,6	13,2
добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических	1,3	1,3	1,2	1,1	1,1	1,3	1,4
обрабатывающие производства	15,6	14,7	14,9	14,2	13,2	12,9	13,2
из них:							
производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	2,7	2,5	2,2	2,0	1,9	1,7	1,6
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	17,0	18,3	18,4	15,3	17,9	15,1	15,6
из них научные исследования и разработки	0,5	0,4	0,5	0,7	0,7	0,8	0,7
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	6,3	6,9	7,0	8,6	9,0	9,2	8,8
строительство	3,7	4,0	4,6	3,6	3,7	3,1	2,6
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	4,8	5,0	4,6	4,1	3,3	4,1	3,8
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий предметов личного пользования	3,5	4,3	3,7	3,3	3,7	3,1	3,4
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	3,7	3,1	3,3	3,0	2,3	2,2	2,0
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	2,8	2,5	2,8	2,8	2,7	2,7	2,8
производство кокса и нефтепродуктов	1,4	1,3	1,4	2,1	2,2	2,2	2,5
здравоохранение и предоставление социальных услуг	2,7	2,5	2,4	2,3	2,1	2,0	2,0
образование	2,1	2,2	1,9	1,8	1,8	1,8	1,7
государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	1,7	1,7	1,6	1,7	1,4	1,9	1,6
финансовая деятельность	1,1	1,3	1,1	1,3	1,3	1,4	1,6
производство прочих неметаллических минеральных продуктов	1,1	1,4	1,7	1,4	1,3	1,2	1,2
химическое производство	1,7	1,6	1,5	1,3	1,2	1,5	1,7
производство транспортных средств и оборудования	1,0	1,0	1,1	1,2	1,1	1,0	1,1
текстильное и швейное производство	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	0,05	0,04	0,03	0,02	0,05	0,1	0,04
обработка древесины и производство изделий из дерева	0,4	0,4	0,5	0,4	0,3	0,5	0,5
целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	0,7	0,6	0,6	0,4	0,5	0,5	0,5
производство резиновых и пластмассовых изделий	0,4	0,5	0,4	0,3	0,3	0,3	0,3
производство машин и оборудования *	1,0	0,9	0,9	0,7	0,7	0,5	0,6
производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	0,5	0,5	0,5	0,4	0,4	0,4	0,5
гостиницы и рестораны	0,4	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,4

* Без производства оружия и боеприпасов.

Составлено автором по данным Официального сайта Федеральной службы Государственной статистики РФ (www.gks.ru)

2013 г., в 2012 г. инвестиции в основной капитал составили 12568,8 млрд. руб. против 11035,7 млрд.руб. в 2011 г., 9152,1 млрд.руб. в 2010 г. и 7976,0 млрд.руб. в 2009 г. [2], но незаконным вывозом капитала в 2010 г., по официальным данным, 37,6 млрд.долл. США [3], по экспертным оценкам ведущих аналитиков российского банковского сектора, – более 80 млрд.долл.США. Иными словами, кругооборот инвестиций в современной России – явно не в интересах ее национальной и экономической безопасности и всех сфер частнопредпринимательского бизнеса.

Все это характеризует социально–экономическое неравенство по различным отраслевым звеньям российской экономики без оценки последствий для воспроизводственных процессов, являющихся не оцениваемым результатом проводимых макроэкономических преобразований, а стихийным следствием процессов перераспределения собственности и по–прежнему дефицитных инвестиционных потоков.

В то же время, даже по тем отраслям, где отмечается приоритет государственных инвестиционных вложений, специалисты подчеркивают его дефицит, а не стабилизацию процессов ввода и вывода основных средств в соответствии с принятыми в Российской Федерации нормативами. Например, по данным главы Минрегиона РФ, физический износ основных фондов только в коммунальной сфере в России превысил в марте 2011 г. 60% [4], а на модернизацию российского ЖКХ, по оценке Минрегиона, требуется 15 трлн. руб. [5]

Совершенствование же отраслевой структуры заключается в обеспечении ее пропорциональности и в более быстром развитии тех отраслей, которые обеспечивают ускорение НТП.

От планирования отраслевой структуры капитальных вложений зависит сбалансированность в развитии всех отраслей народного хозяйства, ускорение научно–технического прогресса и эффективность функционирования всей экономики страны. На эффективность инвестиций в экономику страны влияет структура инвестиций по источникам финансирования. Под структурой инвестиций по источникам финансирования, соответственно, понимается их распределение и соотношение, исходя из источников финансирования. Совершенствование структуры инвестиций заключается в повышении до оптимального уровня доли внебюджетных средств, в частности, прибыли предприятия, амортизационных отчислений, кредитов и заемных средств банков и инвестиционных институтов.

Предпринимательская и инвестиционная деятельность и состояние экономики в целом в значительной степени зависят от государственной политики. Своими действиями государство способно существенно затормозить или ускорить инвестиционные процессы. Важным

рычагом воздействия на предпринимательскую деятельность субъектов хозяйствования и экономику страны является инвестиционная политика – одна из составных частей экономической политики государства. При помощи инвестиционной политики государство непосредственно может влиять на темпы и объем производства, ускорение научно–технического прогресса (НТП), изменение структуры общественного производства, решение социальных проблем. Цель инвестиционной политики – реализация стратегического плана экономического и социального развития страны, направленного на подъем отечественной экономики и повышение эффективности общественного производства.

Важную роль в экономике и повышении эффективности производства играет отраслевая инвестиционная политика, которая является составной частью государственной инвестиционной политики и разрабатывается на уровне отдельных межотраслевых комплексов и отраслей экономики. Грамотная инвестиционная политика предопределяет рост экономики. Увеличение реального капитала общества (приобретение машин и оборудования, модернизация и строительство зданий, сооружений) повышает производственный потенциал экономики. Инвестиции в производство, в новые технологии способствуют выпуску конкурентоспособной, пользующейся спросом продукции.

Инвестиции необходимы для расширения и развития производства, недопущения чрезмерного морального и физического износа основных фондов, повышения технического уровня производства, качества продукции конкретного предприятия и обеспечения ее конкурентоспособности, в конечном итоге для обеспечения нормального функционирования предприятия в будущем, его стабильного финансового состояния и максимизации прибыли.

Инвестиции способствуют реализации научно–технической и инновационной политики. Развитие экономического потенциала на современном этапе происходит в условиях нового витка научно–технического прогресса. Его достижения выступают важным фактором укрепления экономической мощи страны. Стремительный научно–технический прогресс является главной причиной быстрого морального старения оборудования и техники, требует систематического их обновления в короткие сроки. Именно инвестиции в научно–техническое перевооружение, модернизацию, ввод современных технологий обеспечивают укрепление экономики страны.

В период выхода из кризиса в значительных масштабах осваиваются базисные инновации, что требует крупных инвестиций в освоение новых поколений техники и технологии, строительство или техническую реконструкцию действующих предприятий. Решающая роль в этом принадлежит государству, которое прямо (путем бюджетных вложений) или косвенно (с помощью экономических

льгот) поддерживает эти инновации, имеющие решающее значение для оживления экономики и повышения ее конкурентоспособности.

Приоритетной задачей в период экономических реформ является активно проводимая инновационная политика, которая обеспечивает непрерывный процесс замены устаревших технологий в производстве на передовые, отвечающие реалиям современности. Ядром структурных изменений экономики выступает инновационная сфера, и степень ее развития определяет скорость и качество протекающих в национальной экономике преобразований. Обновление технологий в производственной сфере процесс по своей сути интегрирующий, привлекающий человеческие, интеллектуальные и материальные ресурсы из различных источников.

До настоящего времени сохранились довольно значительные возможности малокапиталоемкого пути развития отдельных предприятий и производств. Опережающее выбытие в процессе инвестиционного кризиса активной части основных фондов привело к появлению свободных или плохо используемых производственных площадей с готовой инфраструктурой, источниками снабжения топливом и энергией, подъездными путями. У предприятий за время кризиса накопился значительный объем морально устаревшего и физически изношенного оборудования. Сохранились возможности улучшения использования существующих производственных площадей в результате списания устаревшего оборудования и повышения коэффициента сменности. В целом перечисленные возможности представляют широкую область либо для прямого пополнения парка оборудования, либо для использования наиболее эффективного типа воспроизводства основных фондов – технического перевооружения, которое требует в 2–3 раза меньших капитальных вложений по сравнению с новым строительством и расширением существующих предприятий.

Действенность инвестиционной деятельности, как на микро– так и на макроуровне, определяется эффективностью использования инвестиционных ресурсов. В этом плане решающее значение имеют результаты хозяйственной деятельности инвестиционных отраслей. Их технический уровень, организация производства, развитие предпринимательства, способность к освоению инноваций оказывают основное воздействие на инвестиционный цикл, окупаемость и отдачу инвестиционных ресурсов.

Инвестиционная активность в отраслях национальной экономики во многом зависит от состояния экономической конъюнктуры. Рейтинги наиболее привлекательных для вложения средств отраслей российской экономики, подготовленные инвестиционными и аналитическими организациями, свидетельствуют об изменении инвестиционной привлекательности отраслей. Так, накануне экономического кризиса 2008 г. лидерами рейтинга были

энергетика и телекоммуникации – подавляющее большинство инвесторов считали, что вложение средств в ценные бумаги этих секторов приносит максимальный доход. Кроме того, среди инвестиционно–привлекательных секторов с большим отрывом от других находились нефтяная и газовая отрасли.

Среди аутсайдеров в рейтинге доверия инвесторов находилось машиностроение, причем выделенный из него сегмент автопрома значительно обогнал по числу негативных оценок все другие отрасли, большое количество отрицательных баллов в рейтинге набрали такие отрасли как производство продуктов питания и розничная торговля. Одним из важных результатов проведенного рейтинга инвестиционной привлекательности отраслей российской экономики можно считать выявление явного позитивного настроения инвесторов по поводу перспектив вложения средств на фондовом рынке. 65,5% участников опроса считали, что вложения в акции принесут доход, и лишь 8,8% склонялись к большей вероятности убытка.

Структурные особенности российской экономики, закрепившиеся к середине текущего десятилетия, представляли собой:

- ◆ узость сегмента, производящего конкурентоспособные, торгуемые на мировом рынке, товары; концентрацию занятых в отраслях с невысокой конкурентоспособностью, устойчиво развивающихся только в условиях относительно закрытых рынков;
- ◆ гипертрофированность масштабов торговли, отражающую высокий уровень транзакционных издержек у компаний, производящих товары; наличие низкокoeffективного, деградирующего сектора социальных услуг.

Это обусловило одну из ее фундаментальных особенностей – структурное неравновесие между секторами, которое определяет основные ценовые и финансовые пропорции и параметры развития экономики. К началу кризиса 2008 г. в российской экономике выделялись пять основных секторов (структурообразующих блоков отраслей), резко различающихся между собой по уровню конкурентоспособности и параметрам развития: экспортно–сырьевой сектор; внутренне–ориентированный сектор; торговля; отрасли инфраструктуры; сектор социальных услуг, что и определило особенности сложившегося инвестиционного процесса после кризиса 2008 г. и в значительной степени определяют основные направления развития в настоящее время.

Товарная структура экспорта Российской Федерации представлена в **таблице 2** (составлено автором).

Исходя из данной таблицы, мы видим, что больше

Таблица 2.

Товарная структура экспорта Российской Федерации (в фактически действовавших ценах)

	1995	2000	2005	2007	2008	2009	2010	2011
	<i>Миллиардов долларов США</i>							
Экспорт - всего	78,2	103	241	352	468	302	397	517
в том числе:								
продовольственные товары и сельско-хозяйственное сырье (кроме текстильного)	1,4	1,6	4,5	9,1	9,3	10,0	8,8	12,0
минеральные продукты	33,3	55,5	156	228	326	203	272	363
продукция химической промышленности, каучук	7,8	7,4	14,4	20,8	30,2	18,7	24,5	31,0
кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	0,3	0,3	0,3	0,3	0,4	0,2	0,3	0,4
древесина и целлюлозно-бумажные изделия	4,4	4,5	8,3	12,3	11,6	8,4	9,6	10,7
текстиль, текстильные изделия и обувь	1,1	0,8	1,0	1,0	0,9	0,7	0,8	0,8
металлы, драгоценные камни и изделия из них	20,9	22,4	40,6	56,0	61,8	38,5	50,3	57,4
машины, оборудование и транспортные средства	8,0	9,1	13,5	19,7	22,8	17,9	21,4	23,2
прочие	1,0	1,6	2,5	4,4	4,5	3,8	9,3	18,5
	<i>В процентах к итогу</i>							
Экспорт - всего	100	100	100	100	100	100	100	100
в том числе:								
продовольственные товары и сельско-хозяйственное сырье (кроме текстильного)	1,8	1,6	1,9	2,6	2,0	3,3	2,2	2,3
минеральные продукты	42,5	53,8	64,8	64,9	69,8	67,4	68,5	70,3
продукция химической промышленности, каучук	10,0	7,2	6,0	5,9	6,4	6,2	6,2	6,0
кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	0,4	0,3	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
древесина и целлюлозно-бумажные изделия	5,6	4,3	3,4	3,5	2,5	2,8	2,4	2,1
текстиль, текстильные изделия и обувь	1,5	0,8	0,4	0,3	0,2	0,2	0,2	0,2
металлы, драгоценные камни и изделия из них	26,7	21,7	16,8	15,9	13,2	12,8	12,7	11,2
машины, оборудование и транспортные средства	10,2	8,8	5,6	5,6	4,9	5,9	5,4	4,5
прочие	1,3	1,5	1,0	1,2	0,9	1,3	2,3	3,3

Составлено автором по данным Официального сайта Федеральной службы Государственной статистики РФ (www.gks.ru)

всего мы продаем за границу из отрасли промышленности экспортно-сырьевого сектора около 70 %. В следствии чего, от этого сектора наша страна в свой бюджет, получает в районе 40% налоговых платежей. Больше всего людей занято в отрасли промышленности внутренне-ориентированного сектора, численность составляет 27,5 %.

К середине 2000-х годов в России закрепились модель экономики, характеризующаяся:

- ◆ экспортно-сырьевым типом экономического роста;
- ◆ неравновесием между структурообразующими

секторами экономики;

- ◆ наличием компенсаторов структурной несбалансированности, действие которых постепенно ослабевает;
- ◆ деградацией социальных систем, усиливающей негативные социальные тенденции.

В этих условиях инвестиционная политика должна стимулировать только те направления, которые способствуют повышению технического уровня производственного аппарата, улучшению его структуры, а именно:

- ◆ рост инвестиций в обрабатывающую промышленность, прежде всего в высокотехнологичные производства, обеспечивающие высокую норму прибавочной стоимости, конкурентоспособность российского труда на

внутреннем и внешнем рынках;

- ◆ увеличение объемов инвестиций с высоким инновационным наполнением, что позволит удовлетворить растущие потребности в оборудовании высокого технического уровня;

- ◆ расширение инвестиций в модернизацию отечественного машиностроения с тем, чтобы уже в предстоящем периоде была создана база широкомасштабного обновления производственного аппарата России.

Стартовые условия инвестиционно-фондового обеспечения экономического роста в перспективном периоде в значительной степени зависят от того, в какой степени сохранились к его началу резервы неиспользуемых производственных мощностей. Несмотря на повышение загрузки производственных мощностей, резервы роста производства за счет неиспользуемых мощностей остаются значительными, особенно в обрабатывающей промышленности. Не все производственные мощности могут быть вовлечены в производство. Значительная часть их не может обеспечить удовлетворительное качество продукции, связана с ресурсозатратными технологиями. Однако, по мнению российских экономистов оценки потенциала неиспользуемых мощностей предполагают возможный рост производства в химической промышленности в 1,4 раза, машиностроении – в 1,6 раза, деревообрабатывающей промышленности – в 1,3 раза, промышленности строительных материалов – в 1,7 раза, легкой промышленности – в 1,9 раза, пищевой – в 1,7 раза.

Мировой опыт показывает, что модернизация регулирования структурно-инвестиционных процессов, как правило, ориентирована на один из приоритетных элементов конечного спроса, что определяет четыре ее основных типа или модели: потребительски ориентированная, с опорой на насыщение первичных потребностей; потребительски ориентированная, с опорой на капитальные блага; экспортно-ориентированная; инвестиционно-ориентированная, в том числе связанная с импортозамещением. Ключевой задачей структурно-инвестиционных преобразований является проблема выбора стратегии четких ориентиров хозяйственного развития и структур-

ной перестройки экономики. Решение данной проблемы, а также определение и реализация в ее рамках системы приоритетов инвестирования составляют основное содержание структурно-инвестиционной политики на всех уровнях управления экономикой государства, и будут возможными в процессе реализации целостной модели развития индустриальной системы структурных преобразований.

Разработка механизмов переориентации потоков инвестиций в основной капитал в направлении высокотехнологичных производств и повышения их удельного веса в структуре инвестиций в основной капитал должна стать одной из приоритетных задач Правительства Российской Федерации.

Важным для социально-экономического развития России является изменение парадигмы дальнейшего развития национальной экономики, в которой формирование внутреннего валового продукта (ВВП) осуществляется все эти годы в основном за счет функционирования нефтяной, газовой и других сырьевых отраслей. Доля промышленных отраслей в формировании ВВП пока остается незначительной. Следовательно, как ВВП, так и доходные части государственного бюджета в виде налоговых и таможенных поступлений зависят от мировой конъюнктуры цен. Именно формирование и реализация эффективной государственной инвестиционной политики, направленной на внедрение инновационных технологий в реальный сектор экономики позволит изменить парадигму региональной национальной экономики, увеличив долю не добывающих отраслей промышленности. Таким образом, появляется возможность производить конкурентоспособную продукцию с высокой долей инвестиционной составляющей, пользующейся спросом на мировом рынке. Это позволит уменьшить зависимость национальной экономики России не только от состояния сырьевых отраслей, но и обеспечит большую стабильную финансовую и социально-экономическую устойчивость в условиях недостаточной стабильности мировой экономики, а также действия в настоящее время экономических санкций.

ЛИТЕРАТУРА

1. Официальный сайт Федеральной службы Государственной статистики РФ (<http://www.gks.ru>).
2. Российский статистический ежегодник, 2012. – М.: Росстат, 2012. Электронный ресурс: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/business/invest/Inv-OKVED.xls.
3. Незаконный вывоз капитала из РФ в 2010 году составил \$37,6 млрд. – Глазьев. FINMARKET.RU. Новость от 23 мая 2011 г. <http://www.finmarket.ru/z/nws/news.asp?id=2137464>
4. Износ фондов ЖКХ в России превышает 60%. ИА "Альянс-Медиа". Новость от 23.03.2011. Электронный ресурс: <http://comhoz.ru/NewsAM/newsamshow.asp?id=13132>.
5. Товкайло М. В Минрегионе посчитали, что на модернизацию ЖКХ нужно 15 трлн руб.// Ведомости, 30.03.2011. Электронный ресурс: http://www.vedomosti.ru/politics/news/1241953/v_minregione_poschitali_chno_na_modernizaciyu_zhkh_nuzhno_1