

## РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ АФГАНИСТАНА

**Гул Мохаммад Кайс**  
Аспирант,  
Российский Университет  
Дружбы Народов

### THE ROLE OF STATE IN AFGHANISTAN'S ECONOMIC DEVELOPMENT

**G.M. Kais**

#### Annotation

In this article there are discussed problems of Afghanistan's economic development and the meaning of state's actions in provision of its growth. Afghanistan's economy is not able to satisfy its population's needs. The state should determine at the expense of which resources and opportunities the country's economy may move to progress. Structural changes are required in it. The government should improve agricultural economy of country and transform it to the industrial one.

**Keywords:** development strategy, economic resources, civil participation, structural changes, restoration of economic infrastructure, agricultural economy, industrial economy.

#### Аннотация

В статье рассматриваются проблемы развития экономики Афганистана и значение деятельности государства в обеспечении ее роста. Экономика Афганистана не способна удовлетворять потребности населения. Государству необходимо определить, на основе каких ресурсов и возможностей может развиваться экономика страны. В ней необходимы структурные изменения. Правительству следует совершенствовать агрокультурную экономику страны и трансформировать ее в производственную.

#### Ключевые слова:

Стратегия развития, экономические ресурсы, гражданское участие, структурные изменения, восстановление экономической инфраструктуры, агрокультурная экономика, производственная экономика.

После 10 лет получения международной помощи, в течение которых экономика Афганистана потребовала миллиарды долларов, страна все еще находится в состоянии политического и экономического хаоса и нуждается в выработке такой стратегии развития, которая будет обеспечивать жизнеспособность экономики, а также способствовать ее устойчивому продолжительному росту. В настоящее время экономике Афганистана не хватает долговременной перспективной стратегии, которая могла бы стать основой для экономической стабильности страны. Тридцать лет войны и конфликтов разрушили минимальную экономическую инфраструктуру и народнохозяйственные институты, существовавшие в стране на тот момент. К величайшему сожалению, за прошедшее десятилетие не было предпринято никаких попыток к тому, чтобы хотя бы восстановить экономическую инфраструктуру прошлых лет на прежнем уровне или развивать новые, способные привести к модернизации самого государства и его хозяйственной структуры. Вместо этого энергия тратится на такие проекты и мероприятия, к примеру, под лозунгом развития свободного рынка или приватизации, которые приносят стране и ее экономике больше серьезного вреда, чем реальной пользы. [1]

Многие исследователи в области политических, социальных и экономических наук, а также аналитики счита-

ют, что в странах со слабой законностью власти и недостатком внутреннего и внешнего суверенитета невозможен экономический рост. Но согласно иной точке зрения, имеется возможность преодоления вышеизложенных проблем, включая сложности с законностью, если у государства есть возможность проведения и претворения в жизнь последовательной и обоснованной политики развития. Содержательная и эффективная взаимосвязь между надлежащим руководством страной и экономическим развитием является неотъемлемым элементом существования любой страны, что особенно актуально для Афганистана и перспектив этой страны в мировом экономическом сообществе. [2]

Донорская поддержка экономики не дала толчок развитию хозяйственной и социальной инфраструктуре Афганистана, и до настоящего времени этот процесс все еще остается неэффективным. Кроме того, донорские вливания в экономику привели к неуравновешенности силовых полюсов в области отношений между рядовым населением Афганистана и его экономической и политической элитой, число представителей которой сравнительно невелико. [3] Что еще немаловажно, данное неравенство создало крайне благоприятные условия для эксплуатации населения малым количеством правящей элиты. Свободная торговля, которую пытались ввести в Афганистане, не стала успешной, в результате афганская

экономика не обрела способность обеспечивать потребности населения.

Как известно, экономическое развитие инициирует трансформацию возможностей страны в области народного хозяйства и в общественной сфере. Облегчается доступ к базовым социальным благам и основным товарам народного потребления, предоставляя населению возможность выбора в хозяйственной деятельности. Следовательно, частным лицам и обществу в целом требуется провести ряд инициативных действий, способных изменить собственную жизнь, жизнь общества, и в конечном итоге – жизнь своей страны. Человеческий фактор сам по себе является основным строительным блоком при выполнении задачи развития страны, когда ее население начинает осознавать, распространять и применять имеющуюся в них информацию о текущей ситуации в их государстве. Именно за счет понимания текущей обстановки и способности населения реализовывать необходимые действия народнохозяйственный сектор способен двигаться по направлению к тем изменениям, которые необходимы для его совершенствования. [4] В данном процессе каждый выступает и как потребитель, и как производитель товаров, услуг и информации, но его реализация является достаточно трудоемкой и сложной задачей в связи с тем, что государство должно обладать формальными и неформальными институтами для идентификации тех экономических ресурсов и возможностей, которыми следует уметь управлять и развивать. Согласно мнению Йорга Фауста, "правительства, как заинтересованные игроки, могут решить, какую долю имеющихся у них ограниченных ресурсов они станут инвестировать в производство общественных благ для населения" [5].

Вопрос экономического развития Афганистана не является исключением из вышеуказанного всеобщего правила. Народнохозяйственная ситуация в стране нуждается в изменениях структурного характера. В самом начале данного процесса необходимо обратиться к совершенствованию традиционной агрокультурной экономики в целях осуществления ее будущей трансформации в современную производственную.

Следующим фактором, который является необходимым предварительным условием одним из базовых компонентов развития экономики, но в Афганистане отсутствует, является гражданское участие. Под его влиянием правительства считаются со всеми аспектами социальной и экономической жизни общества, разглаживаются конфликты интересов и обобщаются цели, в результате чего ускоряется сам процесс экономического развития. Гражданское участие минимизирует, если не сводит к нулю, вмешательства в хозяйственную жизнь государства со стороны как правительства, так и иностранных экономик и инвесторов, выступающих в качестве доноров средств и ресурсов, а также сглаживает кон-

фликты между государством и населением, возникающие в связи с вопросами распределения ресурсов, товаров и услуг и проведения структурных реформ. Если говорить об Афганистане, то опасения в общества возникают по поводу взаимодействия донорских экономик и правительства, т.к. власть в стране характеризуется высокой степенью коррумпированности и противоправными взаимоотношениями между частным бизнесом и политической элитой. В связи с вышеуказанным гражданское участие в Афганистане может, что крайне важно, выступать тем фактором, который формулирует общественные интересы, обеспечивает открытость демократических процессов и утверждение сфер ответственности государства перед населением. Одной из главных причин отсутствия гражданского участия в стране является отсутствие обратной связи и доверия между населением и правительством, высокий уровень коррумпированности чиновников и отсутствие неформальных политических норм, рассматриваемых как неотъемлемая составляющая любого демократического режима. Реструктуризация и создание базы для совершенствования экономики и в перспективе – улучшения качества жизни населения Афганистана невозможны без устранения озвученных проблем.

Для экономического роста страны требуется наличие тщательно проработанной стратегии и планирования. Это возможно только при таком управлении страной, когда само государство и лица, принимающие решения политического характера, придерживаются легитимности. Государство обязано устанавливать правила и характеристики, следуя которым функционирует политическая и экономическая система. Идентификация и учреждение подобных правил в случае Афганистана должна как минимум включать формирование открытости, подотчетности, прозрачности, эффективности, действенности и результативности, партнерства, равенства и установление главенства закона. В рамках этих директив применительно к экономике страны возникает следующий вопрос – когда и в каких количествах собственные внутренние ресурсы и средства Афганистана должны быть использованы для поддержания и повышения уровня потребления? Или правительству следует увеличить производственные мощности страны? [6] Ответ на эти вопросы позволил бы государству распределить имеющиеся ресурсы с наибольшей эффективностью и результативностью, а также выработать план оптимального роста потребления и использования этих ресурсов на долгосрочную перспективу.

Кроме того, государство должно быть способно устанавливать внутренний порядок и внешний суверенитет, так как это необходимые условия для устойчивого развития деловой среды. Подход афганского правительства к установлению свободного рынка не принес желаемых результатов, чего не смогло добиться и международное со-

общество. С точки зрения большинства именно присутствии США в регионе, стремление к установлению своих баз на территории Афганистана и к контролю над ресурсами страны представляет наиболее серьезную угрозу повышению ее внутренней стабильности, а также общей стабильности региона. Война и иностранная интервенция не способствовали созданию в Афганистане условий, необходимых для нормальной жизни населения и функционирования экономики страны, несмотря на миллиарды долларов, вложенных в нее в связи с общей слабостью государственных институтов, недостатка безопасности и отсутствия минимальной инфраструктуры для роста экономики.[7]

На протяжении более чем 10 лет в дела Афганистана вмешивалось международное сообщество, предпринимая попытки воссоздания разрушенной и опустошенной экономической инфраструктуры страны и помочь ее населению. Но Афганистан до сих пор уничтожает бедность, а его население теряет веру как в собственное правительство, так и в международные общественные институты. Неспособность правительства действовать в интересах населения Афганистана, удовлетворив его базовые потребности и решив его основные проблемы, создав прочный фундамент для продолжительного и устойчивого социально-экономического развития, может значить только одно – Афганистан будет потерян для будущих поколений. [8] Международное сообщество и правительство страны нуждаются в смещении ориентиров в сторону решения комплексных проблем, негативно влияющих на политику и экономику Афганистана. Кроме развития ин-

фраструктуры страны внимание должно быть направлено на совершенствование человеческого капитала, работу институализированного подхода к созданию и воплощению в действие целевых скоординированных экономических стратегий и на повышение прозрачности государственной политики. Только с такими действиями могут быть связаны дальнейшие перспективы развития страны. Вместо того, чтобы зависеть от донорских вливаний в экономику правительству Афганистана и международному сообществу нужно сосредоточиться на развитии аграрного и сельскохозяйственного сектора, построении инфраструктуры: снабжении населения требуемыми электричеством, водой, транспортными линиями и сетями автодорог.[9] Кроме того, требуется контроль над закупаемостью и использованием и добычей природных ресурсов. Следование данному курсу позволит создать внутренний рынок сбыта и потребления собственных сельскохозяйственных товаров, сделав их дешевле и доступнее для населения, чем на сегодняшний момент. Объемный и сильный внутренний рынок сельскохозяйственной продукции даст возможность увеличения доходов тех, кто занимается фермерским хозяйством, а также простимулировать производство и его увеличить прибыльность, что в свою очередь приведет к закупке сырья в больших количествах и по достойной цене. Указанные меры выступят тем фактором, который задаст движение экономического цикла в верном направлении. Таким образом, следует признать, что будущее Афганистана и перспективы развития его экономики лежат в сфере преобразований и структурных изменений экономики со стороны государства.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Abdul-Qayum Mohmand. "The prospects for economic development in Afghanistan." Reflections on a Survey of the Afghan People, Part 2 of 4. Occasional paper №14. University of Utah, Salt Lake City. June 2012. Page 8
2. Tobias Ellwood. Stabilizing Afghanistan: proposals for improving security, governance, and aid/economic development. The Atlantic Council of the United States, April 2013. Page 17
3. Ethan Kapstein, Kamna Kathuria. "Economic Assistance in Conflict Zones: Lessons from Afghanistan." CGD Policy Paper 013. Washington DC: Center for Global Development. October 2012. Page 11
4. Abdul-Qayum Mohmand op cit. Page 9
5. Faust, J?rg, "Policy Experiments, Democratic Ownership and Development Assistance," Development Policy Review, Vol. 28, No. 5, 2010. Page 518
6. Franck, Peter G., "Problems of Economic Development in Afghanistan," Middle East Journal, Vol. 3, No.4, p. 422
7. Ethan Kapstein, Kamna Kathuria et al op cit. Page 13
8. Ethan Kapstein, Kamna Kathuria et al op cit. Page 15
9. Faust, J?rg, op cit. Page 519