

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЛИШЕНИЯ РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ В РОССИИ

Ван Лу

Аспирант, Российский университет дружбы народов
имени Патриса Лумумбы, г. Москва
Luwang670@gmail.com

THE LEGAL BASIS FOR THE DEPRIVATION OF PARENTAL RIGHTS IN THE RUSSIAN FEDERATION

Van Lu

Summary. The issues of child protection and the priority of family education are the most relevant areas of the state's social policy. However, not all children can be brought up in families and not all parents can properly perform the parental duties assigned to them, which leads to the use of such a measure as deprivation of parental rights against parents. Deprivation of parental rights, acting as an extreme measure of parental responsibility in relation to minors, is primarily aimed at protecting the rights and interests of the child in cases where it is not possible to protect the child in any other way. For this reason, the norms of Russian family law contain an exhaustive list of grounds for the deprivation of parental rights. At the same time, a number of categories included in the lists of grounds for deprivation of parental rights are interpreted exclusively in law enforcement practice and do not have a legal definition. This situation leads to the fact that the courts can decide to refuse to satisfy claims for deprivation of parental rights at their discretion. Among such categories, the category of «malicious evasion of alimony payments» can be distinguished. The absence of a definition of «malicious evasion of alimony payments» leads to instability of judicial practice in resolving the issue of deprivation of parental rights. The solution to the existing problem is seen in the need to change the legislative approach to the content of such a category as «malicious alimony evasion» by establishing clearer and more measurable criteria for such a category. Thus, the category of «malicious evasion of alimony payments» should be calculated by a certain number of months of non-payment of alimony and should be linked to the maximum minimum amount of alimony as a percentage of the monthly assigned (certain) amount in case of partial payment. This approach will minimize cases of abuse of rights by parents, whose duty it is to pay alimony, as well as a more reasonable approach to making appropriate court decisions.

Keywords: deprivation of parental rights, extreme measure of legal responsibility, malicious evasion of alimony payments, child protection, family education.

Согласно официальным статистическим данным, в Российской Федерации за последние пять лет число случаев лишения родительских прав снизилось примерно на 7 %, что обусловлено усилением профилактической работы, осуществляемой в целях сохранения для детей пребывания в родных семьях [14]. Современное российское семейное законодательство базируется на принципе приоритета семейного вос-

Аннотация. Вопросы защиты детей и приоритет семейного воспитания являются наиболее актуальными направлениями социальной политики государства. Однако не все дети могут воспитываться в семьях, и не все родители могут надлежащим образом выполнять возложенные на них родительские обязанности, что приводит к применению в отношении них такой меры, как лишение родительских прав. Лишение родительских прав, выступая крайней мерой ответственности родителей в отношении несовершеннолетних граждан, направлено в первую очередь на защиту прав и интересов ребенка в тех случаях, когда обеспечить его защиту иным способом не представляется возможным. По указанной причине нормы российского семейного законодательства содержат исчерпывающий перечень оснований для лишения родительских прав. Вместе с тем, ряд категорий, входящих в перечень оснований для лишения родительских прав, находит толкование исключительно в правоприменительной практике и не имеет легального определения. Такая ситуация приводит к тому, что суды могут принимать решение об отказе в удовлетворении исковых требований о лишении родительских прав по своему усмотрению. Среди таких категорий — «злостное уклонение от уплаты алиментов», отсутствие определения которого в законодательстве приводит к нестабильности судебной практики при решении вопроса о лишении родительских прав.

В статье автор приходит к выводу о необходимости внесения изменений в законодательный подход, касающийся содержания такой категории, как «злостное уклонение от уплаты алиментов», за счет установления более четких и измеряемых критериев такой категории. Так, категория «злостное уклонение от уплаты алиментов» должна исчисляться определенным количеством месяцев неуплаты алиментов и должна быть привязана к предельному минимальному размеру алиментов в процентах от ежемесячно назначенной (определенной) суммы в случае их частичной уплаты. Такой подход позволит минимизировать случаи злоупотребления правами родителями, в чью обязанность входит уплата алиментов, а также более обосновано подходить к принятию соответствующих судебных решений.

Ключевые слова: лишение родительских прав, крайняя мера юридической ответственности, злостное уклонение от уплаты алиментов, защита детей, семейное воспитание.

питания детей, заботы о их благосостоянии и развитии. Именно семья, выступая важнейшим социальным институтом общества, закладывает в ребенке основу личности, формируя жизненные цели.

Вместе с тем, не все родители стремятся обеспечить ребенку достойную жизнь и воспитание и не исполняют или ненадлежащим образом исполняют свои родитель-

ские обязанности. Защитить интересы ребенка в данном случае возможно исключительно посредством применения к родителям соответствующих мер ответственности, в частности, путем ограничения или лишения родительских прав [9].

Проблематика лишения родительских прав в Российской Федерации стоит достаточно остро. Обусловлено это тем, что лишение родительских прав, в отличие от ограничения таких прав, можно охарактеризовать как крайнюю меру юридической ответственности, направленную на защиту прав и интересов ребёнка. В правовой литературе по данному поводу отмечается, что лишение родительских прав выступает наиболее суровой мерой юридической ответственности, целесообразность которой обусловлена невозможностью применения любых иных способов защиты детей в случае безответственного поведения родителей в отношении них [7, 12]. На карательную функцию лишения родительских прав указывает и Е.В. Ерохина, отмечая, что кардинальность данной меры юридической ответственности всегда обусловлена действиями родителей, не исполняющими или ненадлежащим образом исполняющими свои родительские обязанности [6]. Цель применения такой меры юридической ответственности социально обусловлена и направлена на обеспечение надлежащего исполнения родителями обязанностей в отношении ребёнка, а также на недопущение случаев злоупотребления родительскими правами [11].

С указанным мнением нельзя не согласиться, поскольку такая мера может быть применена только в исключительных случаях и предполагает наличие как противоправного поведения родителя (то есть поведения, не укладывающегося в законодательно установленные рамки допустимого поведения), так и вину родителя в неисполнении своих родительских прав надлежащим образом.

Именно наличие причинно-следственной связи между виной родителя и его противоправным поведением отличает такую меру юридической ответственности, как лишение родительских прав, от другой меры юридической ответственности — ограничение родительских прав. Так, когда речь идет об ограничении родительских прав, вина родителя не учитывается. Нормативными предписаниями абз. 1 п. 2 статьи 73 Семейного кодекса Российской Федерации (далее — СК РФ) установлено, что ограничение родительских прав допускается в том случае, если оставление ребенка с родителями или одним из родителей становится опасным для самого ребенка по обстоятельствам, не зависящим от родителей. Среди таких обстоятельств, в частности, хронические или тяжелые заболевания, психические расстройства, стечение тяжелых жизненных обстоятельств и пр.

Согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации (далее — ВС РФ), лишение родительских прав — это крайняя мера ответственности родителей, которая может быть применена судом только за их виновное поведение по исчерпывающему перечню оснований, закрепленных в положениях ст. 69 СК РФ [8, 10, 13]. Исходя из совокупности вышеприведенных положений СК РФ и правоприменительной позиции ВС РФ можно сделать вывод о том, что недоказанность вины родителей (или одного из родителей) в неисполнении или ненадлежащем исполнении родительских обязанностей влечет невозможность лишения родительских прав.

Несмотря на, казалось бы, однозначность законодательных предписаний в части наличия исчерпывающего перечня оснований, предусматривающих лишение родительских прав, на практике возникают проблемы, связанные с реализацией правовых основ лишения родительских прав. В ограниченных рамках настоящего исследования рассмотрим отдельные проблемы, связанные с реализацией данных законодательных положений.

Положениями ст. 69 СК РФ установлено шесть правовых оснований лишения родительских прав, при этом толкование категорий, указанных в диспозиции вышеуказанной статьи, в СК РФ не приводится. Так, одним из оснований лишения родительских прав является уклонение родителей от выполнения своих обязанностей, в том числе злостное уклонение от такой обязанности, как уплата алиментов. ВС РФ, раскрывая содержание категории «уклонение родителей от выполнения своих обязанностей» указывает на то, что оно выражается в отсутствии заботы о здоровье ребенка, о его физическом, психическом, духовном и нравственном развитии и обучении [8]. В свою очередь, категорию «злостное уклонение от уплаты алиментов» ВС РФ раскрывает неоднозначно. Так, при разрешении вопроса о том, является ли уклонение от уплаты алиментов злостным, судами должны быть учтены продолжительность и причины неуплаты средств на содержание ребенка.

Свидетельствовать о злостном характере уклонения от уплаты алиментов могут такие обстоятельства, как: образовавшаяся по вине плательщика алиментов задолженность по ним в случае, если алименты выплачиваются на основании решения суда или по нотариальному соглашению об их уплате; сокрытие лицом, уплачивающим алименты, своего реального размера заработка и (или) иного дохода, из которых должно производиться удержание алиментов; розыск лица, выплачивающего алименты, ввиду сокрытия им своего места нахождения; привлечение родителя к административной или уголовной ответственности за неуплату алиментов.

Анализ позиции ВС РФ в отношении злостного характера уклонения от уплаты алиментов показывает, что

доказывание на практике наличия в действиях родителя, обязанного уплачивать алименты, факта злостного уклонения может быть проблематичным. Так, например, при разрешении спора о лишении родительских прав по основанию, связанному со злостным уклонением от уплаты алиментов, должны учитываться такие обстоятельства, как сроки неуплаты алиментов и причины такой неуплаты. В данном случае систематическая уплата не всей суммы алиментов или же наличие справки о болезни родителя будут являться обстоятельствами, исключающими возможность лишения родителя, уклоняющегося от уплаты алиментов, родительских прав [8].

Отсюда возникает объективный вопрос о том, насколько существующее правовое регулирование отвечает интересам ребенка? Как уже было отмечено ранее, лишение родительских прав выступает крайней мерой юридической ответственности, когда иные меры не применимы ввиду наличия причинно-следственной связи между действиями родителя и их противоправным поведением в отношении ребенка при наличии исчерпывающего перечня оснований, закрепленных в ст. 69 СК РФ. На практике систематическая уплата алиментов в меньшем объеме или предоставление в суд справки о болезни родителя может свидетельствовать вовсе не о том, что существует объективная причина неуплаты алиментов, а о том, что родитель, в чью обязанность вменена уплата алиментов, злоупотребляет правом, предусмотренным законом. Мотивация такого поведения различна.

Так, например, при лишении родительских прав лицо теряет все права, основанные на факте родства с ребенком, в том числе и право на получение от него содержания в случае старости или немощности, что прямо предусмотрено положениями ст. 71 СК РФ. Вышеприведенная норма применима и в том случае, когда после принятия решения судом о лишении родительских прав родитель, лишенный прав, погашает всю задолженность по алиментам. При таких обстоятельствах у лиц, уплачивающих алименты, есть мотивация сохранить свое право быть родителем, поскольку если в старости он окажется в затруднительной ситуации, то будет наделен правом требовать содержания от своего ребенка.

Рассматривая социальную составляющую неуплаты алиментов со стороны ребенка важно акцентировать внимание на том, что неуплата алиментов в установленном размере (например, по соглашению или по решению суда), лишает ребенка права на то, на что бы он мог рассчитывать в случае уплаты алиментов. Например, на получение услуг, связанных с платным образованием или организацию более качественного отдыха.

Если анализировать правоприменительную практику по вопросам злостной неуплаты алиментов, то можно

сделать вывод о том, что даже наличие вины родителя, а также наличие факта злостной неуплаты алиментов, не всегда являются основаниями для признания иска о лишении родительских прав. Так, например, в Апелляционном определении Московского областного суда от 25.12.2019 по делу №33-42726/2019 указывается, что при наличии доказанности уклонения ответчика от уплаты алиментов и иного исполнения родительских обязанностей, суд пришел к выводу — ограничиться предупреждением ответчика о необходимости исполнения родительских обязанностей в отношении несовершеннолетнего ребенка. В обосновании своей позиции об отказе в иске о лишении ответчика родительских прав суд указал на то, что при всей совокупности доказанных обстоятельств по делу, к ответчику ранее какие-либо меры ответственности за неисполнение родительских обязанностей не применялись, доказательств негативного влияния ответчика на ребенка нет. При условии того, что лишение родительских прав является крайней мерой в существующих обстоятельствах, можно ограничиться только предупреждением о необходимости исполнения родительских обязанностей.

В другом Апелляционном определении Московского городского суда от 26.09.2018 по делу № 33-41998/2018, в котором судом также отказано в удовлетворении исковых требований о лишении ответчика родительских прав, акцентировано внимание на том, что отсутствие того факта, что ответчик состоит на учете в органах опеки и попечительства как лицо, уклоняющееся от исполнения своих родительских обязанностей, непроведение с ответчиком профилактической работы и частичное исполнение алиментных обязательств являются факторами, позволяющими оказать в иске о лишении родительских прав.

Такая позиция судов основана на п. 18 Постановления Пленума ВС РФ от 14.11.2017 № 44, согласно которому в исключительных случаях при доказанности виновного поведения родителя суд с учетом характера его поведения, личности и других конкретных обстоятельств, а также с учетом интересов ребенка может отказать в удовлетворении иска о лишении родительских прав и предупредить ответчика о необходимости изменения своего отношения к воспитанию детей.

Таким образом, получается, что с одной стороны российское семейное законодательство определяет исчерпывающий перечень оснований для лишения родительских прав, а с другой стороны, отсутствие установленного законом содержания ряда категорий, входящих в перечень оснований для лишения родительских прав (например, такой категории, как «злостное уклонение от уплаты алиментов» и толкование данной категории только в правоприменительной практике), приводит к тому, что суды могут принимать решение об отказе

в удовлетворении исковых требований о лишении родительских прав даже при наличии обстоятельств, указанных в статье 69 СК РФ, и вины родителя по своему усмотрению. С одной стороны, позиция суда обоснована принципами семейного законодательства, декларирующими приоритет семейного воспитания. С другой стороны, не всегда такая позиция может отвечать будущим интересам ребенка.

Решение существующей проблемы видится в необходимости изменения законодательного подхода к содержанию отдельных правовых категорий, предусмотренных нормами семейного законодательства, в частности, за счет установления более четких и измеряемых критериев категории «злостное уклонение от уплаты алиментов», которое будет исчисляться определенным количеством месяцев неуплаты алиментов и будет привязано к предельному минимальному размеру алиментов в процентах от ежемесячно назначенной (определенной) суммы в случае их частичной уплаты. Такой подход позволит минимизировать случаи злоупотребления правами родителями, в чью обязанность входит уплата алиментов, а также позволит более обосновано подходить к принятию соответствующих судебных решений.

Подводя итог, отметим, что лишение родительских прав, выступая крайней мерой ответственности родителей в отношении несовершеннолетних граждан, направлено в первую очередь на защиту прав и интересов ребенка в тех случаях, когда обеспечить его защиту иным способом не представляется возможным. По указанной

причине нормы российского семейного законодательства содержат исчерпывающий перечень оснований для лишения родительских прав. Вместе с тем, ряд категорий, входящих в перечень оснований для лишения родительских прав, находит толкование исключительно в правоприменительной практике и не имеет легального определения. Такая ситуация приводит к тому, что суды могут принимать решение об отказе в удовлетворении исковых требований о лишении родительских прав по своему усмотрению. Среди таких категорий можно выделить категорию «злостное уклонение от уплаты алиментов». Отсутствие определения «злостного уклонения от уплаты алиментов» приводит к нестабильности судебной практики при решении вопроса о лишении родительских прав.

Решение существующей проблемы видится в необходимости изменения законодательного подхода к содержанию такой категории, как «злостное уклонение от уплаты алиментов», за счет установления более четких и измеряемых критериев. Так, категория «злостное уклонение от уплаты алиментов» должна исчисляться определенным количеством месяцев неуплаты алиментов и должна быть привязана к предельному минимальному размеру алиментов в процентах от ежемесячно назначенной (определенной) суммы в случае их частичной уплаты. Такой подход позволит минимизировать случаи злоупотребления правами родителями, в чью обязанность входит уплата алиментов, а также более обоснованно подходить к принятию соответствующих судебных решений.

ЛИТЕРАТУРА

1. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ // Российская газета. — № 17. — 1996. — 27 янв.
2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14.11.2017 № 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав» // Бюллетень Верховного Суда РФ. — № 1. — 2018.
3. Апелляционное определение Московского областного суда от 25.12.2019 по делу № 33-42726/2019 // СПС «КонсультантПлюс».
4. Апелляционное определение Московского городского суда от 26.09.2018 по делу № 33-41998/2018 // СПС «КонсультантПлюс».
5. Беспалов Ю.Ф. Семейно-правовая ответственность и ограничения родительских прав // Журнал российского права. — 2014. — № 2 (206). — С. 45–52.
6. Ерохина Е.В. Лишение и восстановление родительских прав: учебное пособие. — Оренбург: ОГУ, 2017. — 138 с.
7. Зыков С.В. О выражении в законодательстве исключительного характера применения лишения родительских прав в качестве меры семейно-правовой ответственности // Семейное и жилищное право. — 2017. — № 2. — С. 9–11.
8. Кархалев Д.Н. Механизм гражданско-правового регулирования охранительных отношений. — М.: Инфотропик Медиа, 2022. — 892 с.
9. Лукомская А.С., Анисимова А.В. Правовое и психолого-педагогическое обеспечение социальной безопасности несовершеннолетних // Вестник Удмуртского университета. Серия «Экономика и право». — 2014. — № 4. С. 159–162.
10. Протопопова О.В. Правоотношения между родителями и детьми // Гражданское и торговое право зарубежных стран / под общ. ред. В.В. Безбаха и В.К. Пучинского. — М., 2004. — 893 с.
11. Усольцева В.В., Краснова Т.В. Проблемы правовой регламентации лишения родительских прав как крайней меры ответственности родителей // Вестник Тюменского государственного университета. Социально-правовые и экономические исследования. — 2012. — № 3. — С. 145–150.
12. Шиманчик К.В. К вопросу о лишении родительских прав как крайней мере семейно-правовой ответственности // Семейное и жилищное право. — 2020. — № 2. — С. 26–29.
13. Якушев П.А. Лишение родительских прав и традиционные семейные ценности: процессуальные аспекты гармонизации // Вестник гражданского процесса. — 2017. — № 5. — С. 283–292.
14. В России снизилось число случаев лишения родительских прав. URL: <https://ria.ru/20230810/roditeli-1889331549.html?ysclid=lw4d4ovumc46566180> (дата обращения 16.05.2024 г.).

Ван Лу (Luwang670@gmail.com)

© Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»