

# ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЦИФРОВОГО РУБЛЯ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

## PROBLEMS AND PROSPECTS OF USING THE DIGITAL RUBLE IN PUBLIC ADMINISTRATION

**D. Vorobyev  
O. Svavickij  
S. Prilepskaya**

*Summary.* This article covers the characteristics of the essence of the digital ruble as a digital currency, the directions of its use in public administration, as well as problems and prospects in this area. The purpose of the work is to study and characterize the problems and prospects of using the digital ruble in public administration in Russia in modern conditions. According to the results of the study, the following problems of effective use of the digital ruble in public administration were identified: the likelihood of cyber attacks, security violations, the need to ensure the cybersecurity of state information systems and the protection of state information; insufficiently developed technological infrastructure and regulatory framework for the widespread use of the digital ruble, resistance from the population. Based on this, some directions are proposed to solve the identified problems, including investments in modern security technologies and constant updating of systems, in the development of technological infrastructure, further refinement of the regulatory framework, the introduction of educational programs and activities to increase financial literacy and trust of citizens. The article also examines the prospects of the digital ruble as a state tool for strengthening Russia's economic ties, using the example of countries such as China and India, which will create more efficient and secure ways of conducting international settlements.

*Keywords:* digital ruble, digital currency, public finance, digitalization, digital transformation.

**Воробьев Дмитрий Игоревич**

*Кандидат экономических наук, доцент, Московский государственный университет технологий и управления имени К.Г. Разумовского*  
d.vorobyev@mgutm.ru

**Свавицкий Олег Александрович**

*Московский государственный университет технологий и управления имени К.Г. Разумовского*  
stud036378@mgutu.loc

**Прилепская София Кирилловна**

*Московский государственный университет технологий и управления имени К.Г. Разумовского*  
stud040119@mgutu.loc

*Аннотация.* Данная статья охватывает характеристику сущности цифрового рубля как цифровой валюты, направления его использования в государственном управлении, а также проблемы и перспективы в данной сфере. Цель работы — исследование и характеристика проблем и перспектив использования цифрового рубля в государственном управлении России в современных условиях. По итогам проведенного исследования были выявлены следующие проблемы эффективного использования цифрового рубля в государственном управлении: вероятность кибератак, нарушение безопасности, необходимость обеспечения кибербезопасности государственных информационных систем и защиты государственной информации; недостаточно развитая технологическая инфраструктура и нормативно-правовая база для повсеместного использования цифрового рубля, сопротивление со стороны населения. На основании этого предложены некоторые направления для решения выявленных проблем, в том числе инвестиции в современные технологии безопасности и постоянное обновление систем, в развитие технологической инфраструктуры, дальнейшая доработка нормативно-правовой базы, внедрение образовательных программ и проведение мероприятий для повышения финансовой грамотности и доверия граждан. Также в статье рассмотрены перспективы цифрового рубля как государственного инструмента для укрепления экономических связей России, на примере таких стран, как Китай и Индия, что позволит создать более эффективные и безопасные способы проведения международных расчетов.

*Ключевые слова:* цифровой рубль, цифровая валюта, государственные финансы, цифровизация, цифровая трансформация.

## Введение

**В**ведение цифровых валют центральными банками является одной из наиболее обсуждаемых тем в мире финансов и государственного управления. Цифровой рубль, как форма государственной валюты, вызывает интерес и вопросы о его применении в государственном управлении. В данной статье рассмотрены проблемы и перспективы использования цифрового рубля в госуправлении. Цифровой рубль имеет потенциал

стать важным инструментом в государственном управлении и развитии экономики. Однако успешное его применение требует решения ряда проблем, связанных с безопасностью, технологической инфраструктурой, правовыми вопросами и социальной адаптацией.

## Материалы и методы исследования

Статья написана по данным отечественных и зарубежных источников, в которых рассмотрены сущность,

виды, принципы применения цифровых валют и, в частности, цифрового рубля. К методам исследования можно отнести общенаучные методы, а также контент-анализ, нормативный метод.

### Результаты и обсуждения

Цифровая валюта, согласно мнению зарубежных экономистов, определяется в качестве «формы цифровых денег, которая деноминирована в национальной расчетной единице, представляет собой прямое обязательство центрального банка и отличается от других обязательств центрального банка» [9].

Как отмечает Европейский надзорный орган (EDPS Eurora), цифровая валюта, состоит из цифровой формы монет и банкнот в виде цифровых токенов, это электронный файл с ценностью, к которому прикреплена ссылка на его владельца, ее изменение влечет за собой передачу стоимости, что означает проведение платежа [10].

В России была запущена собственная национальная цифровая валюта — цифровой рубль. Согласно определению Банка России, цифровой рубль представляет собой цифровую форму российской национальной

валюты, которую Банк России выпускает в дополнение к существующим формам денег [6].

В таблице 1 представлены направления использования цифрового рубля в государственном управлении России.

Обобщая данные таблицы, можно отметить, что внедрение цифрового рубля в государственное управление значительно повышает эффективность и прозрачность финансовой системы, ускоряет многие процессы и снижает затраты на администрирование. В долгосрочной перспективе это способствует повышению устойчивости и конкурентоспособности российской экономики.

Оборот цифрового рубля контролируется Банком России и обеспечен его активами [1, 6]. Надежное обеспечение цифрового рубля способствует снижению и устранению большого числа рисков, которые могут возникнуть при использовании цифровой валюты. Благодаря технологии блокчейн, на базе которой разрабатывается цифровой рубль, транзакции с данной валютой являются более безопасными и прозрачными, что особенно важно в виртуальных средах, где риски мошенничества, как правило, выше, чем в реальности [2, 5].

Таблица 1.

Направления использования цифрового рубля в государственном управлении России

Направление	Цель	Преимущества
Финансовый контроль и прозрачность	Повышение прозрачности финансовых операций и снижение уровня коррупции	Все транзакции с цифровым рублем записываются в централизованной системе, что облегчает мониторинг и аудит государственных расходов. Более эффективное использование бюджетных средств и снижение рисков их нецелевого использования
Бюджетирование и распределение средств	Упрощение процесса распределения и использования бюджетных средств	Позволяет ускорить и упростить процедуры распределения бюджетных средств между различными уровнями правительственных структур и подведомственных организаций
Социальные выплаты и субсидии	Оптимизация процесса распределения социальных выплат и субсидий	позволяет обеспечить прямое и адресное распределение социальных выплат, что снижает вероятность мошенничества и гарантирует своевременность поступления средств нуждающимся.
Управление налогами и сборами	Улучшение сбора налогов и других обязательных платежей	Автоматизация налоговых и финансовых транзакций с использованием цифрового рубля может снизить издержки на администрирование налогов и увеличить уровень их собираемости
Поддержка малого и среднего бизнеса	Обеспечение более легкого доступа к финансовым услугам для малого и среднего бизнеса	Снижение издержек на транзакции банков и увеличение доступности кредитов, что поддержит развитие предпринимательства
Национальная безопасность и защита данных	Защита финансовой системы от киберугроз и внешнего вмешательства	Централизованная система цифрового рубля обеспечивает высокий уровень защиты данных и устойчивость к кибератакам
Международные расчеты	Оптимизация расчетов с другими странами, снижение зависимости от доллара	Снижение стоимости международных расчетов, упрощение процедур расчета с другими странами, снижение зависимости от доллара и укрепление национальной валюты

Источник: составлено автором по данным [2, 4, 5, 7, 8]

Тем не менее, существуют проблемы использования цифрового рубля в государственном управлении. Самой главной проблемой в данном случае является вероятность кибератак, так как цифровая валюта, как и любая другая цифровая система, подвержена угрозам со стороны хакеров и киберпреступников. Нарушение безопасности грозит значительными финансовыми потерями и подрывом доверия к государственным финансовым институтам [3]. Вышесказанное влечет за собой необходимость обеспечения кибербезопасности государственных информационных систем и защиты государственной информации, чего можно достичь путем инвестиций в современные технологии безопасности и постоянное обновление систем.

Другая проблема применения цифрового рубля в государственном управлении связана с технологической инфраструктурой. Так, введение цифрового рубля требует создания и поддержки сложной технологической инфраструктуры, в том числе развитие сетей передачи данных, серверных мощностей и программного обеспечения для обработки транзакций. Однако на текущий момент не все регионы России располагают необходимыми техническими средствами для поддержки такого рода инноваций, что может стать препятствием для распространения цифрового рубля в государственном управлении. Следовательно, необходимо дальнейшее повышение качества технологической инфраструктуры, чтобы обеспечить высокую скорость и безопасность транзакций, что может потребовать крупных инвестиций в обновление существующих систем.

Для полноценного и эффективного функционирования цифрового рубля в государственном управлении требуется разработка качественной нормативно-правовой базы, которая должна включать определение правового статуса цифровой валюты, регулирование транзакций и защиту прав пользователей.

В настоящее время в России ведется достаточно активная работа в области разработки качественного нормативно-правового регулирования обращения цифрового рубля. Один за другим утверждаются документы в области регулирования новой формы валюты, что приближает по срокам ее более активное использование, в том числе в государственном управлении. Так, после широкого общественного обсуждения инициативы создания национальной цифровой валюты в Докладе для общественных консультаций «Цифровой рубль» [4] Банк России подготовил концепцию, которая предусматривает использование двухуровневой розничной модели [5].

Далее, в 2023 году Банком России было утверждено положение «О платформе цифрового рубля» [1], определяющее главные вопросы платформы цифрового рубля. Кроме того, на протяжении последних лет активно

вносятся поправки в разные нормативно-правовые акты и государственные программы, которые касаются внедрения и развития цифрового рубля. В настоящее время проводится пилотный проект использования цифрового рубля, тогда как его масштабное внедрение запланировано на 2025 год.

Также необходимо отметить, что введение цифрового рубля в государственном управлении может встретить сопротивление со стороны населения, особенно среди старших поколений, которые привыкли к традиционным формам денег. Недоверие к цифровым технологиям и опасения по поводу безопасности своих сбережений могут замедлить переход на новую форму валюты. В данном случае необходимо проводить информационные кампании и образовательные программы для повышения финансовой грамотности и доверия граждан.

Решение вышеуказанных проблем позволит эффективно решать государственные задачи с помощью цифрового рубля. Важным перспективным направлением его применения являются международные расчеты. Применение цифрового рубля для расчетов с другими странами открывает новые возможности для развития международной торговли и финансовых отношений.

Преимущества использования цифрового рубля в международных государственных расчетах заключаются в снижении зависимости от международных платежных систем и валют, таких как SWIFT и доллар США. Вместе с тем, использование цифрового рубля может

Таблица 2.  
Цели и преимущества при использовании цифровой валюты (цифрового рубля) на примере расчетов России с Индией и Китаем

Цель	Преимущества
<b>Россия и Китай</b>	
Углубление сотрудничества и упрощение торговых расчетов	Снижение транзакционных издержек благодаря блокчейн-технологиям, лежащим в основе цифровых валют Ускорение платежей Повышение прозрачности расчетов, отслеживание транзакций
<b>Россия и Индия</b>	
Расширение экономического сотрудничества и оптимизация расчетов за энергоресурсы и другие товары	Устойчивость к санкциям и влиянию на торговлю между Россией и Индией Упрощение финансовых операций в результате автоматизации на основе цифровых технологий Диверсификация валютных резервов для обеих стран, что снизит зависимость от доллара

Источник: составлено автором

способствовать более тесной экономической интеграции с партнерами, которые также разрабатывают собственные цифровые валюты [4, 6].

В условиях экономических санкций сотрудничество России переместилось своим фокусом с европейских на азиатские страны. Так, Россия и Китай активно развивают экономические связи, и цифровой рубль может стать частью двусторонних расчетов. Кроме того, поскольку Индия является одним из крупных импортеров российских энергоресурсов, цифровой рубль может использоваться для расчетов в этом секторе, что уменьшает потребность в использовании третьих валют, в частности, доллара США.

В таблице 2 на примере расчетов России с Индией и Китаем представлены цели и преимущества при использовании цифровой валюты (цифрового рубля).

Следовательно, в расчётах России с Китаем и Индией использование цифрового рубля может облегчить трансграничные платежи, снизить зависимость от доллара США и минимизировать валютные риски.

## Выводы

Цифровой рубль представляет собой значительный шаг вперед в развитии государственной финансовой системы России. Запуск цифровой валюты проявил проблемы ее использования в нашей стране, связанные с безопасностью, технологической инфраструктурой, правовыми вопросами и социальной адаптацией. Несмотря на существующие проблемы, связанные с его внедрением, перспективы использования цифрового рубля в государственном управлении обещают значительные улучшения в эффективности, прозрачности и доступности государственных услуг. Успешная реализация этого проекта требует дальнейшей проработки технологических, правовых и социальных аспектов, а также активного взаимодействия государства с гражданами и бизнесом. Кроме того, цифровой рубль может стать важным инструментом для укрепления экономических связей России, например, с такими странами, как Китай и Индия, предлагая более эффективные и безопасные способы проведения международных расчетов.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Положение Банка России от 03.08.2023 № 820-П «О платформе цифрового рубля» // Банк России. — URL: <https://cbr.ru/StaticHtml/File/41186/230712-45-1.pdf> (дата обращения: 26.11.2024).
2. Барабанов, В.Ю., Шишкинская В.А. Использование технологии блокчейн для развития цифрового рубля // *Мировая экономика и мировые финансы*. — 2024. — Т. 3. — № 3. — С. 45–49.
3. Вершинина, О.В., Лабушева Я.Г., Султанов И.С. Анализ возможностей и рисков введения в обращение цифровых валют центральных банков на примере «цифрового рубля» // *Вестник Российского нового университета. Серия «Человек и общество»*. — 2021. — №1. — С. 51–60.
4. Доклад для общественных консультаций «Цифровой рубль» // Банк России. — URL: [https://cbr.ru/analytics/d\\_ok/dig\\_ruble/](https://cbr.ru/analytics/d_ok/dig_ruble/) (дата обращения: 26.11.2024).
5. Концепция цифрового рубля. — М: Банк России, 2021. — 30 с. — URL: [https://cbr.ru/Content/Document/File/120075/concept\\_08042021.pdf](https://cbr.ru/Content/Document/File/120075/concept_08042021.pdf) (дата обращения: 26.11.2024).
6. Цифровой рубль // Банк России. — URL: <https://cbr.ru/fintech/dr/> (дата обращения: 26.11.2024).
7. Цифровой рубль. Документы по цифровому рублю // Банк России. — URL: <https://cbr.ru/fintech/dr/> (дата обращения: 26.11.2024).
8. Bilotta, N., Botti F. *The Near Future of Central Bank Digital Currencies. Risks and Opportunities for the Global*. — Bern: Peter Lang AG, International Academic Publishers, 2021. — 204 p.
9. Carapella, F., Chang J.-W., Infante S., Leistra M., Lubis A., Vardoulakis A. P. *Financial Stability Implications of CBDC*. — Washington: Board of Governors of the Federal Reserve System, 2024. — 48 p.
10. Central bank digital currency. EDPS TechDispatch // *European data protection supervisor*. — URL: [https://www.edps.europa.eu/data-protection/our-work/publications/techdispatch/2023-03-29-techdispatch-12023-central-bank-digital-currency\\_en](https://www.edps.europa.eu/data-protection/our-work/publications/techdispatch/2023-03-29-techdispatch-12023-central-bank-digital-currency_en) (date of application: 26.11.2024).

© Воробьев Дмитрий Игоревич (d.vorobyev@mgutm.ru); Сваицкий Олег Александрович (stud036378@mgutu.loc);

Прилепская София Кирилловна (stud040119@mgutu.loc)

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»