

## МЕХАНИЗМЫ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

## BUDGET ALLOCATION MECHANISMS

M. Ohrina

*Summary.* the article analyzes the budget system as an important component of the state control of the state's economic development, and discusses the mechanisms for allocating is so important to understand and manage the state budget rationally using budget funds for its efficient operation. The relevance of the article's topic is that the state of the state in the domestic and foreign markets depends on the state budget, therefore it special mechanisms for the distribution of funds. The methodological basis was the articles and publications of modern Russian experts, such as: M. M. Ilyasov, N. Yu. Skorik, A. A. Strokova, V. S. Tukach. Particularly stands out MM. Ilyasov, who most thoroughly examines the theoretical aspects of the budgetary structure of the Russian Federation, substantiates the main ways of improving the mechanism of the formation of the federal budget at the present stage. In the process of writing the work the following research methods were used: description, comparison, analysis and induction. The novelty of the article lies in the fact that it is very important to try to move to the allocation of budget funds not for the needs of a particular department, but for a specific task (for example, not for public health in general, but to reduce the mortality rate of certain types of diseases — cardiovascular). So it is easier to verify the correctness and effectiveness of the use of these funds, and the world has experience of such work. In the USA, it is called the planning-programming-financing system and for many years it has been successfully used in the allocation of budgetary funds. In our country, economists and mathematicians developed in Soviet times and developed similar systems of program-target planning. Of course, all this is not simple and no immediate result can be expected here. But the trend and direction is important.

*Keywords:* budget system, budget, system of financial and budgetary regulation, state policy, revenues, expenses, taxes.

Охрина Марина Владимировна

Аспирант, МФЮА  
marishka251186@bk.ru

*Аннотация.* в статье проводится анализ бюджетной системы, как важного компонента государственного контроля экономического развития государства, и рассматриваются механизмы распределения бюджетных средств для эффективной его деятельности. Актуальность темы статьи заключается в том, что от состояния государственного бюджета зависит экономическое положение государства на внутреннем и внешнем рынке, поэтому так важно понимать и рационально управлять госбюджетом, используя специальные механизмы по распределению денежных средств. одической основой послужили статьи и публикации современных российских экспертов, таких как: М. М. Ильясов, Н. Ю. Скорик, А. А. Строкова, В. С. Тукач. Особенно стоит выделить М. М. Ильясова, который наиболее детально исследует теоретические аспекты бюджетного устройства РФ, обосновывает главные пути совершенствования механизма формирования федерального бюджета на современном этапе. В процессе написании работы применялись следующие методы исследования: описание, сравнение, анализ и индукция. Новизна статьи заключается в том, что очень важны попытки перейти к распределению бюджетных средств не на нужды того или иного ведомства, а на выполнение определенной задачи (например, не на здравоохранение вообще, а на снижение смертности от таких-то видов заболеваний — сердечно-сосудистых). Так легче проверять правильность и эффективность использования этих средств, и в мире есть опыт такой работы. В США она называется системой планирование-программирование-финансирование и уже много лет с успехом применяется при распределении бюджетных средств. В нашей стране экономистами-математиками разрабатывались еще в советское время и разрабатываются аналогичные системы программно-целевого планирования. Конечно, все это не просто и сиюминутного результата здесь ждать не приходится. Но важна тенденция и направление.

*Ключевые слова:* бюджетная система, бюджет, система финансово-бюджетного регулирования, политика государства, доходы, расходы, налоги.

**Б**юджетная система — важная составляющая государственного регулирования социально-экономического развития общества. Становление финансовых отношений происходит в условиях трансформации экономики, которая является предпосылкой и одновременно объектом их воздействия.

Исходя из стратегии развития экономики, связанной с повышением уровня ее эндогенной составляющей, необходимы соответствующие институциональные изменения в системе финансово-бюджетного регулирования экономики, формирующиеся в определенной институциональной среде и представляющей собой совокупность таких финансово-бюджетных и экономических

составляющих, как доходная часть бюджета, расходная часть бюджета, дефицит бюджета, государственный долг, налоговое регулирование, межбюджетные отношения, экономические процессы в стране, внешнее экономическую среду и взаимосвязи между ними.

Преобразование системы финансово-бюджетного регулирования в значительной степени связано с изменением институциональной среды общества, составляющие финансовой политики совершенствуются с развитием социально-экономической сферы, экономической стратегии и характеризуют адаптационные возможности архитектуры финансовой системы. [1, с. 250–253]

Государства, принадлежащие к типу социально-ориентированной экономики, используют методы бюджетной экономической политики с целью повышения уровня благосостояния населения, для чего определяющими направлениями являются: снижение объемов внутреннего и внешнего долга; распределение бюджетных средств между частным сектором и государственными органами, центральными и местными органами исполнительной власти. [3, с. 28–31]

Бюджеты составляются как на уровне государства, региона, города (муниципального образования), так и в коммерческих и некоммерческих фирмах.

Главные функции бюджетов заложены в распределении средств, регулировании, стимулировании, планировании и контроле. Сущность бюджетов заключается в том, что бюджет является денежным фондом, в котором отражаются доходы и расходы (фактические и будущие (планируемые)).

Оценка и анализ проводится для разных целей. Так на государственном уровне одной из основополагающих целей является функция распределения полученного дохода и функция планирования расходов. Отметим, что в Российской Федерации планирование бюджета основано на программно-целевом методе. [4, с. 136–139]

При рассмотрении всех статей главного документа государства, принимаются и учитываются все замечания, которые касаются расходной и доходной части. После того как бюджет был разработан, он подлежит рассмотрению и утверждению, но для этого должен быть кворум. Доходная часть бюджета показывает, из каких источников поступают денежные средства. Доходная часть бюджета постоянно меняется, так как невозможно четко спрогнозировать экономические показатели государства и рыночную конъюнктуру. Даже незначительное изменение в доходной части бюджета приводит государство к экономическому оздоровлению, или наоборот — кризису.

За каждым уровнем бюджетной системы РФ закреплены свои доходы, которые подлежат зачислению в тот или иной бюджет.

Расщеплением уплаченных налогов и зачислением их в соответствующие бюджеты по нормам действующего законодательства занимаются органы Федерального казначейства. Для выстраивания своей работы они пользуются как положениями Бюджетного кодекса РФ, так и законами (решениями) о бюджетах, где фиксируются нормативы зачислений и распределений доходных источников.

С точки зрения федерального законодательства доходы бюджетной системы РФ делятся следующим образом:

В федеральную казну поступает часть налогов на прибыль организаций, НДС, практически все акцизы (частично на алкоголь, табак, автомобили), часть акцизов на ГСМ, налоги, касающиеся добычи полезных ископаемых, госпошлина за действия федеральных органов власти (по сути дела плата за их услуги), доходы от разных способов использования федерального имущества (аренда, продажа и т.п.), таможенные сборы, плата за использование лесов, водных объектов (по сути доходы от эксплуатации общенационального богатства), доходы от внешнеэкономической деятельности и т.п.

Т.е. в основном — это доходы, поступление которых обеспечивают действия органов федеральной власти.

В региональные бюджеты поступают налоги на имущество организаций, транспортный налог (как с организаций, так и с граждан), налоги с игорного бизнеса, частично налог на прибыль с организаций, большая доля подоходного налога, часть акцизов на алкоголь и бензин, налоги по упрощенке, разного рода госпошлины, связанные с деятельностью региональных органов власти, доходы от использования регионального имущества и т.п. [2, с. 689–692]

Осуществляя расходы, государство реализует свои функции и оказывает большое влияние на экономику государства.

На формирование экономики влияют финансовые операции, которые проводятся на государственном уровне. Сократить расходы возможно за счет: сокращения расходов на оборону государства; сокращения расходов на государственные органы; сокращения социальных выплат; сокращения дотационных выплат; сокращения выплат по госдолгу; контроля расходования бюджетных средств. Для принятия решения о возможных сокращениях расходов, необходимо провести аудит по расходной части бюджета.

Характер и условия формирования бюджета, зависят от социально — экономического устройства государства и этапов развития. Все государства осуществляют расход на традиционные расходы, к таким расходам относят: обеспечение правопорядка; содержание оборонного сектора; обеспечение государственного сектора.

К капитальным расходам относят: новое строительство; развитие муниципальной собственности; реконструкция уже имеющихся объектов; развитие объектов государственной важности. Бюджетные средства могут направляться на финансирование долгосрочных проектов, которые могут переходить на следующий год.

Таким образом, рациональное использование бюджетных средств по всем статьям расходов, позволяет быстро реагировать на экономические колебания, оказывать социальную поддержку наименее не защищенным слоям населения, стимулировать процесс развития в приоритетных отраслях.

В местные бюджеты зачисляются налоги на землю, имущество физических лиц, частично подоходный налог, «вмененка», госпошлина за действия органов местного самоуправления, доходы от муниципального имущества и т.п.

Расходование бюджетов Федеральное законодательство закрепило за каждым уровнем власти круг полномочий, который этот уровень власти обязан исполнять. Соответственно, для исполнения полномочий власть принимает на себя соответствующие расходные обязательства.

Средства бюджетов бюджетной системы РФ направляются в первую очередь на обеспечение этих расходных обязательств.

Выделение средств каждому органу власти, являющемуся участником бюджетного процесса, осуществляется в виде бюджетных ассигнований. По сути своей это не так называемые «живые деньги», а право на часть «бюджетного пирога».

Затем отраслевые делят свою долю между подведомственными учреждениями и другими получателями средств (например, сельхозпредприятиями в виде субсидий). Подведомственным учреждениям деньги передаются в виде лимитов бюджетных обязательств, в пределах которых учреждения имеют право заключать различного рода договора для обеспечения своей деятельности.

Составление государственного бюджета — важнейший аспект управления государством. От того, насколько грамотно рассчитаны доходы и распределены расходы, зависит благосостояние подавляющего большинства граждан. Бюджет государства может способствовать росту экономики или тормозить его, делать граждан богаче или беднее.

Бюджет может быть «социальным», т.е. направленным на улучшение социальных норм, или «накопительным» — отдающим преимущество созданию государственного запаса средств. В предвоенные и военные годы возрастает доля расходов на армию и вооружения.

Таким образом, государство может инвестировать средства в развитие промышленности или инфраструктуры страны, а может пустить основные расходы на популистские, зрелищные, но бесполезные проекты. Все зависит от приоритетов правительства и тех целей, которые оно реализует, пребывая у власти.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Ильясов М. М. Проблемы и направления совершенствования бюджетной системы Российской Федерации // Молодой ученый. — 2016. — № 18. — С. 250–253. — URL <https://moluch.ru/archive/122/33495/> (дата обращения: 10.07.2019).
2. Скорик Н. Ю. Принципы бюджетной системы по законодательству Российской Федерации // Молодой ученый. — 2016. — № 28. — С. 689–692. — URL <https://moluch.ru/archive/132/36699/> (дата обращения: 10.07.2019).
3. Строкова А. А. Оценка реализации принципов построения бюджетной системы РФ [Текст] // Актуальные вопросы экономики и управления: материалы IV Междунар. науч. конф. (г. Москва, июнь 2016 г.). — М.: Буки-Веди, 2016. — С. 28–31. — URL <https://moluch.ru/conf/econ/archive/174/10654/> (дата обращения: 10.07.2019).
4. Тукач В. С. Проблемы бюджетной системы РФ и возможности их решения // Вопросы экономики и управления. — 2016. — № 5.1. — С. 136–139. — URL <https://moluch.ru/th/5/archive/44/1588/> (дата обращения: 10.07.2019).

© Охрина Марина Владимировна (marishka251186@bk.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»