

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НОТАРИУСА В РЕГУЛИРОВАНИИ СЕМЕЙНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Гасанов Натиغ Фахраддин Оглы

кандидат юридических наук, преподаватель,
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ, Москва
natig65@mail.ru

THE ACTIVITY OF A NOTARY IN THE REGULATION OF FAMILY RELATIONS

N. Gasanov

Summary: This article discusses the specifics of regulating a certain part of family relations within the framework of the activities of notaries. In the modern state, more and more attention is paid to regulating family life in the interests of spouses and children. The interests of these subjects of family relations are largely ensured thanks to the functioning of the institute of notary. The purpose of the presented work is to analyze the activities of notaries aimed at protecting the property and non-property rights of participants in family legal relations. The author explores the legal basis of the notary's participation in the regulation of family relations. The role and significance of notarization in the conclusion of family agreements, notarial actions in the interests of family and children are shown. The problems of normative consolidation of the notary's participation in the protection of the rights and interests of participants in family legal relations are disclosed. The ways of improving notarial activity to protect the interests of family and marriage by systematization and clarification of regulatory support are proposed.

Keywords: notarial activity, participants in family legal relations, personal property and non-property rights, contractual regulation of property relations, notarial form of transactions.

Аннотация. В настоящей статье рассматриваются особенности регулирования определенной части семейных отношений в рамках деятельности нотариусов. В современном государстве все большее внимание уделяется регулированию семейной жизни в интересах супругов и детей. Интересы названных субъектов семейных отношений во многом обеспечиваются благодаря функционированию института нотариата. Целью представленной работы является анализ деятельности нотариусов, направленной на защиту имущественных и неимущественных прав участников семейных правоотношений. Автор исследует правовые основы участия нотариуса в регулировании семейных отношений. Показаны роль и значение нотариального удостоверения в заключении семейных соглашений, нотариальных действий в интересах семьи и детей. Раскрыта проблематика нормативного закрепления участия нотариуса в защите прав и интересов участников семейных правоотношений. Предложены пути совершенствования нотариальной деятельности для защиты интересов семьи и брака при помощи систематизации и уточнения нормативного обеспечения.

Ключевые слова: нотариальная деятельность, участники семейных правоотношений, личные имущественные и неимущественные права, договорное регулирование имущественных отношений, нотариальная форма сделок.

Введение

В семейных отношениях сосредоточены и тесно переплетены устои традиций, обычаев, морали и нравственности, общественные установки, а также правовые предписания, являющиеся выражением государственной политики защиты имущественных и неимущественных прав участников семейных отношений, направленной на поддержание интереса для каждого человека создать семью и придерживаться в дальнейшем именно этой формы группового существования. Современное правовое регулирование, в свою очередь, отличается растущей диспозитивностью в распределении между участниками семейных отношений прав и обязанностей в отношении, прежде всего, имущества семьи. Такая диспозитивность выражается во внедрении в семейную сферу договорного регулирования в виде разнообразных сделок и соглашений по типу гражданско-правовых, что требует особых, повышенных гарантий в интересах каждого из супругов, и в особенности несовершеннолетних членов семьи. Такие гарантии призван обеспечить в рамках своей деятельности межотраслевой институт, специально созданный и функ-

ционирующий для обслуживания гражданско-правовых сделок и соглашений между участниками семейных отношений — институт нотариата. Сегодня россияне при вступлении в брак все чаще используют возможность выбора режима, принадлежащего им имущества, выбирая в конечном итоге, распределение прав и обязанностей по брачному договору. Статистика подтверждает это. Количество заключаемых брачных договоров за последние 10 лет увеличилось в 3 раза. Так, если в 2011 году было заключено 40 215 брачных договоров, в 2021 году — уже 148,3 тысяч[1]. Однако использовать право выбора, еще не значит сделать осознанный и правильный выбор. Такой выбор делается не по простому инстинкту, а на основе твердых и обширных знаний возможных вариантов формирования будущих имущественных отношений в семье. Широкие массы людей, собирающиеся вступить в брак, такими знаниями и опытом не обладают, даже среди практикующих юристов мало специалистов, досконально разбирающихся в хитросплетениях имущественных отношений супругов, выработанных многовековым опытом функционирования института семьи и брака. Это обстоятельство существенно повышает роль и значение нотариата в рассматриваемых отношениях, а также обеспечивает интерес к нему со стороны ученых.

Проблемы участия нотариата в регулировании семейных отношений, роль нотариусов в защите семьи и брака широко исследованы в юридической науке. Правовая природа участия нотариуса в соглашениях, заключаемых между членами семьи, исследовалась в научных трудах И.И. Ведерниковой [2], Н.В. Трофимовой [3]. Роль нотариата в реализации семейной политики государства анализировали Л.В. Саенко [4], А.А. Елисеев [5]. Особенности деятельности нотариуса по защите интересов семьи изучал Я.И. Наумов [6]. Однако, с учетом того, что диспозитивность в выражении автономии воли участников семейных отношений, как показывает практика последних лет, имеет тенденцию к расширению, все больше отношений между членами семьи будет нуждаться в тщательном и подробном правовом регулировании, потребуются новые исследования используемых для этого правовых институтов, в том числе института нотариата. Кроме того, благодаря новеллам семейного законодательства в нотариальную практику добавились новые способы совместного распоряжения имуществом, такие, как совместное завещание, вызывающие вопросы относительно применения и ожидающие теоретического осмысления. Таким образом, новые исследования в этом направлении еще долго будут оставаться актуальными. Целью представленного исследования является представление нотариальной деятельности как части правового регулирования отношений, складывающихся между членами семьи. Задачи исследования: изучить правовую природу нотариальной деятельности по защите прав участников семейных отношений; исследовать функции нотариуса при заключении соглашений между членами семьи; показать механизмы, обеспечивающие надежность нотариального удостоверения при совершении сделок, заключаемых членами семьи с внешними контрагентами и между собой. Гипотеза исследования. Одной из тенденций развития семейного законодательства является создание систематизированного нормативного института семейных сделок и соглашений, требующих нотариального удостоверения, направленного на обеспечение семейно-правовых обязательств.

Методы исследования

В основу исследования был положен диалектический подход к познанию действительности, в рамках которого использовались различные общенаучные и частно-научные методы исследования. Среди них метод перехода от общего понятия к частному, метод системного анализа, статистический метод, формально-юридический метод. Информационной основой для доказывания гипотезы стали нормативно-правовые акты, доступ к которым осуществлялся с использованием справочно-правовых систем, выполненные ранее другими учеными исследования по теории семейного права и нотариальной деятельности, опубликованные в изданиях правовой тема-

тики, статистическая и иная информация, размещенная на доверенных сайтах в сети Интернет.

Результаты

Сегодня в реализации государственной политики поддержки и защиты семьи как фундаментальной опоры российского общества, направленной на сохранение традиционных семейных ценностей, улучшение демографической ситуации и решение ряда других государственных задач, участвуют многие правовые институты, среди которых особая роль принадлежит институту нотариата. Для познания этой роли представляется необходимым охарактеризовать нотариальную деятельность, ее цели и задачи в государственном регулировании соответствующей части общественных отношений. Нотариальная деятельность является разрешенной деятельностью по оказанию особого рода государственных юридических услуг и осуществляется специально уполномоченными субъектами — нотариусами, благодаря закреплению в нормах различных сфер законодательства правовому статусу нотариуса.

Основные элементы правового статуса нотариуса получили детальное закрепление в нормах в Основях законодательства Российской Федерации о нотариате [7], определяющих цели, задачи, функции, компетенции нотариусов, используемые для осуществления нотариальной деятельности. Определенные рамки этой деятельности установлены также в ряде нормативных документов, утвержденных нотариальным сообществом России (Федеральная нотариальная палата): Устав Федеральной нотариальной палаты, а также Кодекс профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации. Исследование вышеозначенных нормативных документов показывает, что деятельность нотариуса в целом можно охарактеризовать как участие в реализации государственной функции защиты прав и охраняемых законных интересов участников определенного рода правоотношений. При этом, осуществляя государственную функцию, нотариат отличается от суда и органов исполнительной власти тем, что не разрешает споры, а предупреждает их, так как удостоверительные действия имеют особенную доказательственную силу, фиксируя реальность и действительность волеизъявления сторон. Не имея полномочия разрешать споры, нотариальная деятельность позволяет исключить основания для последующего возможного оспаривания сделок и утвержденных юридических фактов в суде, или их обжалования в других органах исполнительной власти, существенно снижая количество подобных обращений.

Современная нотариальная деятельность помимо углубленных знаний соответствующей области права и практического опыта, требует умения обращаться с информацией, которая сегодня все больше переходит

в цифровую форму. С 1 января 2018 г. нотариусы начали регистрировать все совершаемые нотариальные действия (в том числе с участниками семейных правоотношений) в электронной форме в реестре нотариальных действий единой информационной системы нотариата (далее — ЕИС)[8], позволяющим для уполномоченного лица в кратчайшие сроки получать информацию, необходимую для проверки достоверных ранее фактов и сделок, например о брачных договорах. Нотариусы также имеют доступ к базе Единого реестра записей актов гражданского состояния, что позволяет им не требовать предоставления ряда документов гражданами.

Одним из основных направлений деятельности нотариуса сегодня является регулирование семейных отношений, юридически закрепленное в семейном законодательстве. Это регулирование заключается, прежде всего, в нотариальном удостоверении договорных механизмов реализации имущественных и неимущественных прав участников семейных отношений. В таком регулировании нетрудно усмотреть стремление государства к усилению контроля посредством нотариальной функции над обеспечением имущественных и неимущественных интересов наиболее уязвимой категории членов семьи — детей. При этом следует отметить, что нотариальные органы прямо не упоминаются в числе органов, уполномоченных осуществлять защиту семьи в Семейном кодексе Российской Федерации (ст. 8 СК РФ) [9], что, по мнению автора, является серьезной недоработкой законодателя.

Защитная функция нотариата в отношении участников семейных отношений состоит в том, что нотариусы удостоверяют сделки и соглашения, подлежащие в соответствии с семейным законодательством РФ, обязательному нотариальному удостоверению. К ним относятся:

- брачный договор, который заключают будущие или уже состоящие в браке супруги, отражающий диспозитивность выбора режима имущества семьи, закрепленную законодательно;
- соглашение о разделе общего имущества, которым супруги сами определяют принадлежащие им доли и их соразмерность в совместно нажитом имуществе, с учетом прав и законных интересов несовершеннолетних детей. Заключенное до развода, такое соглашение упрощает и ускоряет судебный бракоразводный процесс [4];
- соглашение об уплате алиментов (гл. 16. СК РФ), удостоверенное нотариусом, позволяет взыскателю напрямую, минуя суд, обратиться в службу судебных приставов с заявлением о взыскании алиментов. Как заключение, так и расторжение такого соглашения невозможны в одностороннем порядке и должны быть нотариально удостоверены (п. 2 ст. 101 СК РФ);

- согласие супруга на совершение сделки в случае, если ее предметом является совместно нажитое или приобретаемое в общую собственность имущество (например, приобретение в общую собственность квартиры или ее отчуждение одним из супругов);
- согласие супруга на выезд ребенка за границу, являющийся элементом защиты неимущественных прав супругов и самого ребенка, предъявляемое при осуществлении пограничного контроля;
- совместное завещание, оформляемое с участием граждан, между которыми оформлен законный брак (супругов), которое является новеллой гражданского законодательства (п. 3 ст. 1118 ГК РФ)[10], и имеет прямое отношение к семейному праву. Такое завещание действует в отношении общего имущества супругов, позволяя им по обоюдному согласию осуществлять любые предусмотренные гражданским законодательством в части наследования действия и распоряжения.

Необходимо отметить, что, удостоверяя рассмотренные выше сделки, нотариусы несут имущественную, и, что немаловажно, репутационную ответственность за конечный результат, минимизируя возможные последствия различных мошеннических схем, используемых злоумышленниками в отношении многих видов имущества, в том числе находящегося в общей собственности супругов. Проблемы в нотариальной деятельности, в том числе и регулировании семейных отношений, при добросовестном подходе нотариуса к своим обязанностям, могут возникнуть исключительно в связи с имеющимися пробелами законодательства как результата законодательных недоработок.

Обсуждение

Исследователи отмечают немало проблем и вопросов, возникающих у нотариусов в процессе их деятельности по регулированию семейных отношений [11], [12]. Так, совместное завещание, которое, как указывалось выше, является новеллой гражданского законодательства, в связи с его прямым отношением к семейному праву, вызвало множество вопросов. Нотариальное общество считает сложно исполнимым и требование об обязанности нотариуса, удостоверяющего завещание одного из супругов, направить второму супругу уведомление о факте его совершения, поскольку нотариус может и не знать о наличии совместного завещания из-за отсутствия возможности получения его из ЕИС. Доступной данная информация становится для нотариусов лишь в случае, когда он сам удостоверял совместное завещание, или же после открытия наследства [12]. Кроме того, в совместном завещании может быть просто указано, что все имущество, в том числе и личное, наследуется после смерти другого супруга, и в такой ситуации

нотариусы предвидят возможные неопределенности в том, как переживший супруг будет пользоваться личным имуществом другого супруга до своей смерти [11]. Представляется, что нотариальная и судебная практика в ближайшем будущем дадут ответы на эти вопросы, которые затем будут закреплены в нормах гражданского и семейного законодательства.

Некоторые проблемы деятельности нотариусов в регулировании семейных отношений существуют довольно давно и до сих пор не имеют четкого законодательного решения. Необходимость получения удостоверенного согласия одного из родителей ребенка в некоторых случаях, весьма распространенных на практике, негативно влияет на реализацию неимущественных прав этого ребенка. Так, нотариальное удостоверение отца, не живущего с семьей, пребывающего в неизвестном месте либо просто злоупотребляющего своими правами по разным причинам, получить бывает практически невозможно, от чего страдают ребенок и мать, не имеющие возможность выехать за границу, например, для отдыха. Использование в таких случаях профессиональных возможностей нотариуса не позволяет разрешить ситуацию, поэтому не способствует соблюдению прав участников семейных отношений, и прежде всего, ребенка. Поэтому справедливым представляется предложение Л.В. Саенко [4] о нормативном закреплении для описанных случаев судебного порядка получения постоянного, многократного разрешения на выезд ребенка, способного разрешить подобные проблемы для разведенных женщин, воспитывающих детей.

Рассмотренная выше проблематика, разнообразие семейных отношений, требующих регулирования посредством функционирования института нотариата, и явно просматриваемая тенденция к их дальнейшему распространению, несомненно потребует законодательной и теоретической систематизации всех регулируемых с помощью нотариальных механизмов семейных отношений.

Заключение

Таким образом, проведенные в работе исследования позволили прийти к выводу, что деятельность нотариуса в регулировании семейных отношений осуществляется в порядке делегирования государством нотариусам части государственных функций. Дополнительной гарантией защиты прав и законных интересов участников семейных отношений в деятельности нотариуса является его имущественная ответственность и недопустимость репутационного ущерба. Для минимизации выявленных проблем правового регулирования деятельности нотариуса в сфере семейных отношений, требуется систематизация нормативной базы нотариального удостоверения семейно-правовых обязательств, направленная на обеспечение их исполнения. Таким образом, гипотеза исследования доказана. В продолжение раскрытой настоящим исследованием темы, предметом будущего анализа могут стать договорные имущественные отношения между супругами.

ЛИТЕРАТУРА

1. Число брачных договоров в России за последние 10 лет выросло в три раза (Электронный ресурс) — <https://iz.ru/1291008/2022-02-14/chislo-brachnykh-dogovorov-v-rossii-za-poslednie-10-let-vyroslo-v-tri-raza>.
2. Ведерникова И.И. Общая характеристика нотариальной деятельности в правовом регулировании брачно-семейных отношений. / В сборнике: Актуальные вопросы современной науки и образования. Сборник научных статей по материалам XXI международной научно-практической конференции. Киров, 2022. С. 28–37.
3. Трофимова Н.В. Роль нотариуса в заключении семейных соглашений // В сборнике: Право, общество, государство: история, современные тенденции и перспективы развития. материалы II международной научно-практической конференции. Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Липецкий филиал. Воронеж, 2021. С. 256–259.
4. Саенко Л.В. Семейные отношения и нотариальная практика в свете новелл гражданского законодательства // Законы России: опыт, анализ, практика. 2013. № 6. С. 43–48.
5. Елисеева А.А. Роль современного нотариата в обеспечении реализации государственной семейной политики Российской Федерации // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. 2019. № 3. С. 42–50.
6. Наумов Я.В. Правовая природа и особенности нотариальной деятельности по защите прав при заключении брака и членов семьи // Нотариус. 2020. № 3. С. 15–18.
7. Основы законодательства РФ о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462–I (с изменениями и дополнениями) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 10. Ст. 357.
8. Положение о единой информационной системе нотариата (утв. Правлением Федеральной нотариальной палаты от 23.07.2018, протокол № 08/18). (Электронный ресурс) — <https://base.garant.ru/70225270/>
9. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 19.12.2022) (Электронный ресурс) — https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/
10. Гражданский кодекс Российской Федерации часть третья (с изменениями от 28.02.2023 г.) (Электронный ресурс) — URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102073578>

11. Кдлян Е.Л., Магдесян Г.А. О применении норм семейного права при осуществлении нотариальной деятельности // Парадигмы управления, экономики и права. 2022. № 1 (5). С. 135–142.
12. Шувалова М. Потенциальные проблемы исполнения совместных завещаний и наследственных договоров. (Электронный ресурс) — <https://www.garant.ru/article/1282860/>

© Гасанов Натиг Фахраддин Оглы (natig65@mail.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»