

## ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ КАЗАХСТАНА - ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

### POLITICAL PARTIES IN KAZAKHSTAN - HISTORY AND MODERNITY

*A. Zaretsky*

#### Annotation

The subject of research is the study of the origin and development of political parties in the Republic of Kazakhstan a certain historical period. The scope of application of the results of the study of political parties of the Republic of Kazakhstan is the political parties of the country. The scientific novelty of the research is carried out in an attempt to a comprehensive study of the legal nature and characteristics of political parties in the Republic of Kazakhstan as a constitutional and legal institution. The main conclusions of the study are proposals to improve the functioning of political parties in the Republic of Kazakhstan. As the recommendations proposed to supplement the law of the Republic of Kazakhstan dated July 15, 2002 № 344-II "On political parties" (with alterations and amendments as of 07.11.2014) Article 15.1. The participation of political parties not represented in the Majilis of the Parliament of the Republic of Kazakhstan at the plenary sessions.

**Keywords:** political system, political party, constitution, a multiparty system, public associations, the parliament, political system, political party, constitution, a multiparty system, public associations, the parliament, the president, the law, the opposition, the politico-legal institute.

*Зарецкий Андрей Михайлович*

*Преподаватель каф.*

*Теории и истории государства  
и права МФПУ, "Синергия"*

#### Аннотация

Предметом исследования является изучение возникновения и развитие политических партий в Республике Казахстан в определенный исторический период. Научная новизна исследования заключается в том, в работе осуществлена попытка комплексного изучения правовой природы и особенностей политических партий в Республике Казахстан в качестве конституционно-правового института. Основными выводами проведенного исследования являются предложения по совершенствованию деятельности политических партий в Республике Казахстан. В качестве рекомендаций предлагается дополнить Закон Республики Казахстан от 15 июля 2002 года № 344-II "О политических партиях" (с изм. и доп. по состоянию на 07.11.2014 г.) статьей 15.1. Участие политических партий, не представленных в Мажилис Парламента Республики Казахстан в пленарных заседаниях.

#### Ключевые слова:

Политическая система, политическая партия, конституция, многопартийная система, общественные объединения, парламент, президент, законодательство, оппозиция, политико – правовой институт.

Одним из элементов политической системы являются политические партии, которые оказывают значительное влияние на многие стороны государственной и общественной жизни. Политические партии выявляют и отражают интересы отдельных социальных групп и индивидов в органах государственной власти, благодаря чему граждане могут участвовать в управлении общественными делами и влиять на процессы принятия важных государственных решений.

На современном этапе политические партии в развитых демократических странах являются составными частями конституционного строя, государственной и общественно-политической жизни; их деятельность урегулирована в большинстве случаев в конституционно-правовом порядке [1].

Борьба за политическую власть отличает политические партии от других общественных объединений. Свои идейно-политические и организационные основы партии

закрепляют в программных и уставных документах.

Являясь посредником между гражданским обществом и государством, политические партии при этом она выполняет ряд важных функций: выявляют, формулируют и обосновывают политические интересы больших социальных групп, включают граждан в политическую жизнь, приобщают их к политическим ценностям, идеалам и нормам политического поведения, формируют политическое сознание и культуру, участвуют в борьбе за власть, в её осуществлении, принятии политических решений и контроле за их исполнением, формируют общественное мнение и др. [1]

В настоящее время политические партии во всем их реальном многообразии обладают не только внешне схожими функциями, но и определенными общими чертами. Это позволяет проводить их классификацию по различным основаниям. В основе типологии партий могут быть такие критерии, как их классовая природа, происхождение

ние, внутренняя структура, особенности отношений членства, политические цели, положение в политической системе и др. [2]

Актуальность исследования связана с тем, что политические партии являются одним из важнейших субъектов политических отношений. История становления политических партий и движений в Республике Казахстан показывает, что существование и эффективное функционирование политических партий является важнейшим условием демократического характера политической системы государства, гарантией обеспечения и реализации политических прав его граждан.

Вне зависимости от того, какую бы цель ни преследовала партия, то есть возможность осуществить преобразования в обществе или же сохранить существующий порядок, для реализации программных положений ей требуются люди, готовые обеспечивать тесную связь с населением, и такая связь достижима только благодаря членам партии. Необходимо отметить, что в отличие от голосования на выборах, являющегося разовым актом поддержки, членство в политической партии является устойчивой связью [3, с. 31 – 33], что подтверждает комментарии и замечания казахстанской стороны к промежуточному отчету Миссии БДИПЧ/ОБСЕ по наблюдению за выборами 2007 г. [4]. В своём отчете представители Миссии БДИПЧ/ОБСЕ констатируют, что Казахстан исходит из общепринятого мирового опыта, согласно которому главным проводником интересов населения являются политические партии. Ответственно реализуя в Мажилисе Республики Казахстан законотворческие функции в соответствии со своими программными документами, партии представляют интересы определенной части населения.

Таким образом, деятельность политических партий в политической жизни страны заключается в представлении и реализации, через своих представителей в органах власти, интересов определенных групп населения и слоев общества [5].

В казахстанской науке вопросы политических партий освещались в трудах Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева, ученых-юристов С.З. Зиманова, С.С. Сартаева, Г.С. Сапаргалиева, М.Т. Баймаханова, С.Н. Сабикенова, К.К. Айтхожина, Э.Б. Мухамеджанова, К.К. Мусина, и др., а также в научных трудах политологов Б. Бабакумарова, М. Машана, Т.В. Топориной и др. [6]

Научная новизна исследования заключается в том, в работе осуществлена попытка комплексного изучения правовой природы и особенностей политических партий в Республике Казахстан в качестве конституционно-правового института.

В XX в. деятельность политических партий получила конституционное признание в развитых государствах мира, развивая плюрализм политической жизни, они стабилизируют систему власти, основанную на устойчивом представительстве интересов граждан. Без деятельности политических партий в современном обществе невозможно функционирование института выборов как механизма формирования государственности, легальной смены власти. В условиях демократии политические партии являются самым действенным связующим звеном между народом и правительством, гражданским обществом и государством [2, с. 98 – 102].

Сегодня политические партии Республики Казахстан представляют собой политико-правовой институт, основополагающие положения и принципы которого, как правило, устанавливаются на конституционном уровне и подробно регламентируются в специальном законодательстве. Основные положения о политических партиях закреплены в статьях 5, 20, 23 Конституции Республики Казахстан, на основании которых были приняты Закон об общественных объединениях 1996 года и специальный Закон о политических партиях 2002 года [7].

Конституция Республики Казахстан гарантирует права партий, движений, ассоциаций, за исключением тех, чья деятельность направлена на "насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности республики, подрыв безопасности государства, разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой розни" (ч. 3 ст. 5 Конституция Республики Казахстан), кроме того вмешательство государства в дела партий и общественных объединений не допускается. Таким образом, конституционный статус партий придает их деятельности юридически-правовой характер и ставит ее в очерченные конституцией и другими нормативными актами рамки правового регулирования [8].

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Законом Республики Казахстан "О политических партиях" от 15.07.2002 г. № 344 г., под "политической партией" признается общественное объединение граждан Республики Казахстан, выражающее политическую волю граждан, различных социальных групп, в целях представления их интересов в представительных и исполнительных органах государственной власти, местного самоуправления и участия в их формировании". Из сказанного следует, что в Казахстане законодательно закреплена многопартийная политическая система.

Роль и функциональное назначение партии наиболее ярко проявляется сквозь призму конституционных правоотношений с другими субъектами политической системы общества – парламентом, правительством государ-

ства. Особо следует отметить взаимоотношения партий с законодательной ветвью государственной власти, а именно с Парламентом Республики Казахстан. Это связано с тем, что партии являются главными субъектами выборов в парламент, они формируют и участвуют в его деятельности [9].

Современный парламент Казахстана формируется при активном участии партий, которые являются связующим звеном между обществом и государством и способствуют формированию, выражению и осуществлению воли народа, что подчеркивает особую роль политических партий в усилении представительной функции парламента [10].

Вышесказанное подтверждают итоги выборов в Мажилис 2012 года, когда нижняя палата парламента стала многопартийной, так как в её состав вошли депутаты от трех партий: НДП "Нур Отан", партии "Ак жол" и КНПК [10, с. 87 – 96], что даёт возможность развитию представительной функции высшего законодательного органа страны.

Роль политических партий в демократизации политической системы наиболее отчетливо проявляется и в отношениях с Правительством Республики Казахстан.

Изучение Конституции Республики Казахстан и Конституционного закона "О Правительстве Республики Казахстан" от 18 декабря 1995 г. показывает, что политические партии, согласно названным нормативно – правовым актам, не имели никаких правомочий в связи с процедурой формирования Правительства и контроля за ним. Существует только косвенное упоминание о политических партиях в Регламенте Парламента в разделе, устанавливающем правовой статус фракций [11].

В 2007 г. в общественно–политическом развитии Республики Казахстан произошли существенные изменения, знаменующие новый этап политической модернизации страны. 16 мая 2007 г. президент Н.Назарбаев на совместном заседании Палат Парламента внес на рассмотрение парламентариев проект конституционных поправок к действующей Конституции Республики Казахстан [11].

После принятия поправок в Конституцию Парламентом был принят пакет конституционных законов: "О Президенте Республики Казахстан", "О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов", "О Правительстве Республики Казахстан", "О выборах в Республике Казахстан", являющихся законодательным фундаментом общественно–политической системы страны [7].

Конституционная реформа затронула множество

правовых норм законодательных и нормативных правовых актов, касающихся конституционной законности, в том числе вопросы функционирования политических партий и неправительственных организаций, защиты прав и свобод человека.

Одним из основных положений конституционной реформы касаются и взаимоотношений Парламента и Правительства республики.

Нижняя Палата Парламента получает большее влияние на судьбу исполнительной власти. Так, Премьер–министр руководитель республики назначает теперь с согласия только нижней Палаты (Мажилиса). Премьер–министр обязан ставить перед вновь избранным Мажилисом вопрос о доверии Правительству, а для вотума недоверия теперь достаточно простого большинства голосов депутатов [7].

Устанавливаемая ответственность Правительства не только перед Президентом, но и всем Парламентом, знаменует начало перехода от президентской к президентско–парламентской форме правления.

Согласно конституционной реформе 2007 г. осуществлен переход к процедуре формирования Правительства партией парламентского большинства, которая будет нести ответственность за действия Кабинета, а Премьер–Министр будет представлять партию парламентского большинства. Реализация такого подхода повысит роль политических партий в формировании Правительства и приведет к тому, что партия парламентского большинства в свою очередь будет нести ответственность за формирование и последующие действия Правительства, которое должно будет осуществлять программу победившей на выборах партии или коалиции.

Конституционные реформы позволяют говорить об укреплении роли политических партий. Созданная правовая основа повысит роль партийных фракций, которые станут главным инструментом реализации политических целей.

Возникновение и развитие политических партий Казахстана имеет давнюю историю. Так из политической истории Казахстана известно, что среди основных политических партий начала XX века в Казахстане представлявший политическое разнообразие были две конкурирующие политические партии: Национальная казахская партия "Алаш" и Казахская социалистическая партия "Уш–жуз".

Партия "Алаш" (1917 – 1920) – казахская партия, примыкала к идеологии партии кадетов. Председателем партии являлся Алихан Букейханов. Партию "Алаш" так–

же возглавляли: А. Байтурсынов, М. Дулатов, Халел и Дж. Досмухамедовы, М. Тынышпаев, Елдос Омир, Абдулхамит Жуждыбай, Магжан Жумабаев.

Программа партии, была принята на Втором общекзахском съезде в декабре 1917 года, и включала в себя требования национально-территориальной автономии Казахстана в составе демократической России, всеобщего избирательного права, свободы слова, печати, союзов, неприкосновенности личности, изменения аграрной политики в пользу казахов [12, с. 35 – 70].

Представители партии "Алаш" в своей программе выступали за президентскую форму правления, которая в то время была наиболее передовой формой правления и демократический характер выборов, обеспечивающий участие в выборах "всех без различия происхождения", а также неприкосновенность личности, свободу слова, печати и союзов.

"Уш жуз" – казахская социалистическая партия, партия радикально-большевистски настроенных слоев населения, возникла в конце 1917 г.

Политические взгляды партии "Уш жуз" характеризуются противопоставлением партии "Алаш", поскольку "Ушжузовцы" придерживалась политической платформы левых социалистов-революционеров (эсеров), эсеровской концепции объединения рабочих, крестьян, городской мелкой буржуазии в аморфный класс "людей труда" [12, с. 35 – 70].

Политическое развитие партии "Уш жуз" шло в сторону консолидации с большевиками и к июню 1918 г. большинство "Уш жуз" приняло сторону большевиков.

Однако приход к власти большевиков в октябре 1918 г. вызвал коренные изменения во всем спектре политических партий России, и уже со второй половины 1918 г. в стране стала складываться однопартийная политическая система, на долгие годы утвердившая жесткий идеологический контроль и полное отсутствие политического плюрализма [13].

После распада СССР и ухода в 1991 г. КПСС с политической арены появились реальные возможности формирования многопартийности в Республике Казахстан. В стране конституционно признано идеологическое и политическое многообразие.

После распада СССР и ухода в 1991 г. КПСС с политической арены появились реальные возможности формирования многопартийности в Республике Казахстан. В стране было конституционно признано идеологическое и политическое многообразие [13, с. 78 – 83].

Особенность формирования многопартийности в Казахстане в 1990 – е гг. связаны с тем, что 1986 г. до начала 1990 г. начали образовываться неформальные общественные объединения. Возникшие неформальные общественные объединения имели разные идеологические установки. Анализ неформальных общественных объединений позволил выявить недостатки деятельности этих общественных объединений, которыми являлись отсутствие четкой программы действий и внутренняя организационная структура.

Эти общественные объединения в этот период можно классифицировать по различным критериям. Например, образовались общественные организации, занимающиеся экологическими проблемами ("Зеленый фронт" ("Табигат"), "Жетысу" и др.), было создано крупное международное антиядерное движение "Невада-Семипалатинск" [10], историко – просветительское общества ("Аділет", "Казак тілі", Лига женщин-мусульманок Казахстана и др.). В конце 1989 г. была создана Ассоциация независимых общественных организаций Казахстана (АНООК), куда вошли филиалы "Демократического союза", "Мемориала", "Невада – Семипалатинск", "Доверие", "Зеленый фронт", "Инициатива" и другие организации. Были образованы неформальные объединения национал-демократического характера ("Желтоксан", "Азат" и др.). В дальнейшем некоторые неформальные общественные объединения были преобразованы в политические партии, которые по сути были альтернативными КПСС [10].

На 1 июня 2000 года в Казахстане зарегистрировано Министерством юстиции республики 16 политических партий: Социалистическая партия Казахстана (СПК), партия Народный Конгресс Казахстана (НКК), Национальная партия Казахстана "Алаш" (НПК "Алаш"), Коммунистическая партия Казахстана (КПК), Народно-кооперативная партия Казахстана (НКПК), Партия Возрождения Казахстана (ПВК), Республиканская политическая партия труда (РППТ), Гражданская партия Казахстана (ГПК), Партия справедливости Республики Казахстан (ПСРК), Республиканская политическая партия "Отан" (Отчизна) (РПП "Отан"), Аграрная партия Казахстана (АПК), Республиканская народная партия Казахстана (РНПК), Демократическая партия Казахстана "Азамат" (ДПК "Азамат"), Демократическая партия женщин Казахстана (ДПЖК), Крестьянская социал-демократическая партия "Ауыл" (КСДП "Ауыл") и партия патриотов Казахстана (ППК) [14].

Политические партии используют правовой потенциал, предоставленный законодателем, применяя в своей деятельности различные формы политического участия в государственной и общественной жизни (выборы, пропаганда политических программ, проведение собрания, митинги и демонстрации и др.) [9].

Сравнительный анализ программных документов политических партий середины 2000 годов показал, что в основных политических документах партий содержатся чрезмерно детализированные программы развития экономической, социальной, государственно-политической, культурной и других сфер жизни страны на ближайшую и отдаленную перспективу. Программными целями данных организаций являются развитие экономики, повышение ее конкурентоспособности, усиление эффективности системы социальной защиты населения, формирование гражданского общества и содействие демократическим преобразованиям. Одним из недостатков в программах ряда партий является отсутствие мероприятий по реализации намечаемых планов социально-экономических преобразований [9].

В тоже время политические программы некоторых политических партий Казахстана имеют стратегическую направленность и определяют дальнейшие перспективы совершенствования базовых институтов отечественной политической системы. Так, можно отметить комплексную программу действий Республиканской политической партии "Отан" по реализации предвыборной программы "Казахстанский путь – 2009" [15].

Становление многопартийности в Казахстане имеет общие закономерности со сходными процессами в других странах СНГ. Практически везде имел место не просто переход от однопартийной системы к многопартийной, а налицо был взаимосвязанный процесс устранения государственно-политической монополии КПСС, создания новой государственности и соответствующей ей партийной системы [16].

Взаимосвязь партий и других институтов власти создает различные политические системы. Политическая система общества представляет собой совокупность элементов общественной жизни, в которых выражается, проявляет себя политика. Целью политической системы является обеспечение консолидации, выражение и реализацию интересов отдельных социальных групп общества [17].

В то же время партийная система представляет собой механизм взаимодействия и соперничества партий в борьбе за власть и ее осуществление. При классификации партийных систем, необходимо учитывать три основных показателя: число партий, наличие или отсутствие доминирующей партии или коалиции, уровень соревновательности между партиями [2, с. 102]. Однако многопартийная система имеет и определенные недостатки: она менее стабильна, разногласия между партнерами по коалиции не всегда способствует созданию эффективного и легитимного правительства, могут привести к конфликтам и даже к расколу (роспуску) правительства.

Период становления и развития политической системы условно разделяют на несколько периодов. С 1991 по 1995 г. политическая система Республики Казахстан находилась в стадии становления и оформления в рамках суверенного национального государства. В данный период происходил конфликт президентской власти и власти Верховного Совета, что находило отражение в первой конституции, предусматривавшей автономность законодательного органа страны.

В 1995 г. после принятия новой конституции республики завершилось противостояние законодательной (Верховного Совета) и исполнительной ветвей власти (под руководством президента).

Последний период развития политической системы, продолжавшийся до 2012 г., характеризуется претворением в жизнь программы централизации и модернизации политической системы в условиях сохранения единоличной власти президента [15, с. 243 – 281].

Анализ развития многопартийности в Казахстане показал, что политические партии Республики Казахстан прошли несколько этапов своего развития от неформальных общественных объединений до формирования зрелых политических партий, накапливая новые признаки, функции и постепенно институционализируясь в политической системе.

Партийное строительство в Республике Казахстан получило свое новое развитие с принятием в 2002 году Парламентом нового Закона "О политических партиях", призванного, по мнению авторов закона, регламентировать и упорядочить ход партийного строительства в Республике Казахстан.

Преамбула Закона Казахстана "О политических партиях" определяет правовые основы создания политических партий, их права и обязанности, гарантии деятельности; регулирует отношения политических партий с государственными органами и другими организациями.

После принятия нового Закона "О политических партиях" в июле 2002 года, действующие на тот момент политические партии должны были в течение шести месяцев пройти перерегистрацию. Так, из девятнадцати официально действовавших на 1 июля 2002 г. политических партий перерегистрацию, которую повлекло за собой принятие закона, прошли лишь семь: Республиканская политическая партия (РПП) "Отан", Гражданская партия Казахстана (ГПК), Аграрная партия Казахстана (АПК), Демократическая партия Казахстана (ДПК) "Ак жол", Коммунистическая партия Казахстана (КПК), Партия патриотов Казахстана (ППК) и Крестьянская социал-демократическая партия (КСДП) "Ауыл" [14].

Вводится система пропорционального представительства для избрания депутатов Мажилиса. Новая форма проведения выборов в Казахстане предоставляет политическим партиям дополнительные возможности по усилению своей роли в политической системе страны, обеспечив реальное отражение расклада политических сил и действительную волю населения. Выборы депутатов Мажилиса по пропорциональной системе явились исторически важным шагом в повышении роли политических партий, так как данная форма выборов намного лучше отражает реальное соотношение сил на партийной арене страны.

Выборы в Мажилис парламента РК третьего созыва состоялись в сентябре 2004 года. В выборах принимали участие 12 политических партий, из них четыре – в составе двух избирательных блоков: Коммунистическая народная партия Казахстана, Казахская социал-демократическая партия "АУЫЛ", Республиканская политическая партия "ОТАН", Избирательный блок "Оппозиционный народный союз Коммунистов и ДВК", Демократическая партия Казахстана "АК ЖОЛ", Республиканская партия "АСАР", Партия Патриотов Казахстана, Партия "РУХАНИЯТ", Избирательный блок "Оппозиционный народный союз Коммунистов и ДВК", АИСТ избирательный блок Аграрной и Гражданской партий" (Аграрно-Индустриальный Союз Трудящихся) [14].

В результате выборов в Мажилис было избрано 77 депутатов, 59 из которых были выдвинуты политическими партиями [14].

Постановлением № 141/205 от 25 сентября 2004 года Центральная избирательная комиссия Республики Казахстан рекомендовала окружным избирательным комиссиям назначить повторное голосование по выборам депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан на 3 октября 2004 года.

3 октября 2004 года в двадцати двух избирательных округах состоялось повторное голосование. Всего по итогам повторного голосования депутатами Мажилиса Парламента Республики Казахстан избрано: от Республиканской политической партии "Отан" – 9 человек, Республиканской партии "Асар" – 1 человек, избирательного блока "Аист" – 1 человек, Демократической партии Казахстана – 1 человек, самовыдвижением – 10 человек [14].

В результате проведения конституционной реформы политические партии обрели широкие возможности влияния на государственную политику, были созданы условия для принципиального изменения правового статуса политических партий и, на их основе, укрепления полномочий и авторитета Парламента. Это открывает совер-

шенно новые возможности для развития как партийной системы Казахстана, так и парламентской деятельности [18].

Таким образом, в итоге реализации конституционной реформы по модернизации политической системы обеспечивается более широкое участие общества в управленческих процессах путем укрепления роли политических партий и является ещё одним шагом в сторону реальной демократизации Казахстана.

Выборам внеочередных парламентских выборов 2007 г. предшествовали определенные слияния и трансформации на политическом поле республики, обусловленные главным образом партийным характером электоральной процедуры. В парламентских выборах 2007 г. участвовали семь политических структур: Общенациональная социал-демократическая партия (ОСДП), Народно-демократическая партия "Нур Отан", Партия патриотов Казахстана (ППК), Казахская социал-демократическая партия "Ауыл", Демократическая партия Казахстана "Ак жол", Партия "Руханият" и Коммунистическая народная партия Казахстана (КНПК) [14].

Одним из фаворитов выборной кампании стал лидер партийного пространства – Народно-демократическая партия "Нур Отан", позиционирующая себя как партия власти. Основной акцент в программе партии "Нур Отан" является поддержка политико-экономического курса президента страны.

Особенность пропорциональной выборной системы – акцент не на конкретные личности, а на конкуренцию идей и предложений, то есть предвыборных платформ. В электоральной борьбе как лидеров рейтинга предвыборных платформ можно выделить НДП "Нур Отан", ДПК "Ак жол" и ОСДП. Программные же документы КПК, КНПК, "Ауыл" и "Руханият" были слабо проработаны [19]. Известно, что для получения большинства голосов, программа партии должна, в первую очередь, отвечать интересам электората и охватывать все жизненно важные проблемы общества.

По результатам выборов 2007 года в парламенте Казахстана была представлена только одна партия – "Нур Отан", объединившая за год до этого ряд пропрезидентских партий. Отсутствие в Парламенте представителей других партий отделяло Казахстан от международных стандартов [16]. Для решения возникшей проблемы в законодательство о выборах была введена следующая норма – "если семь процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, получено только одной политической партией, то к распределению депутатских мандатов допускается список указанной политической партии, а также партийный список партии, набравшей следующее наибольшее число голосов избирателей,

принявших участие в голосовании" [16]. Новый правовой механизм, позволяет сформировать Парламент с участием не менее двух партий, а изменения в действующем законодательстве о политических партиях были направлены на либерализацию законодательства и совершенствование организационно-правовых вопросов деятельности партий [18].

15 января 2012 года состоялись внеочередные выборы депутатов Мажилиса парламента Республики Казахстан (по партийным спискам).

В 2012 г. в парламентских выборах приняли участие семь политических партий. По итоговым результатам в нижнюю палату (Мажалис) прошли три партии, которые набрали больше 7 % голосов избирателей: Народно-демократическая партия "Нур Отан", Демократическая партия Казахстана "Ак жол", Коммунистическая народная партия Казахстана. Большинство мандатов было отдано партии "Нур Отан [2, с. 35 – 70].

Итоги выборов в Мажилис 2012 года показали, что нижняя палата парламента стала многопартийной, так как в её состав вошли депутаты от трех партий: НДП "Нур Отан", партии "Ак жол" и КНПК. Данный факт позволяет констатировать усиление представительной функции высшего законодательного органа страны [14].

Анализ политических партий с точки зрения политического спектра показал, что после выборов 15 января 2012 г. в нижней палате казахстанского парламента Мажилисе сложился следующий состав политических сил: центре находится партия "Нур Отан". правые партии представлены в лице партии "Ак жол", к левым партиям относится Коммунистическая народная партия Казахстана [14].

В настоящее время в Казахстане в Министерстве юстиции официально зарегистрированы девять политических партий: Народно-демократическая партия "Нур Отан", Коммунистическая партия Казахстана (деятельность приостановлена в 2015 г.), Партия патриотов Казахстана, Казахстанская социал-демократическая партия "Ауыл", Демократическая партия Казахстана "Ак Жол", Партия "Руханият", Демократическая партия "Адилет", Коммунистическая Народная партия Казахстана, Общенациональная социал-демократическая партия "Азат". С точки зрения политического спектра можно предложить следующую типологию: партии социалистической ориентации; партии национал-демократического типа; партии общедемократической направленности [14].

Кроме того, в Казахстане существуют и ведут активную деятельность следующие не прошедшие в 2012 году в Мажилис партии: Коммунистическая партия Казахста-

на, Партия патриотов Казахстана, Демократическая партия "Адилет", Демократическая партия Казахстана "АЗАТ", Общенациональная социал-демократическая партия (ОСДП), Партия "Руханият", Казахстанская социал-демократическая партия "Ауыл" [14].

Политические партии Республики Казахстан достаточно эффективно используют правовой потенциал, предоставленный законодателем, применяя при этом различные формы политического участия в государственной и общественной жизни (выборы, пропаганда политических программ, проведение собрания, митинги и демонстрации и др.). Тем не менее, учитывая многофункциональный характер политических партий, государство обязано содействовать реализации всего комплекса их прав и свобод, поскольку это будет способствовать стабилизации политической системы, максимальному учету интересов граждан и различных социальных групп при решении важных государственных задач.

В связи с вышесказанным не обходимо отметить одну из проблем политической системы Республики Казахстан, которая касается не востребованности политического потенциала внепарламентских партий, не представленных в Мажилис Парламента Республики Казахстан.

В качестве мер, по совершенствованию деятельности политических партий Республики Казахстан, для усиления роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны, а также для повышения их активности предлагается по аналогии со ст. 23.2 Федерального закон от 11.07.2001 № 95 – ФЗ (ред. от 23.05.2015) "О политических партиях" в Российской Федерации дополнить Закон Республики Казахстан от 15 июля 2002 года № 344-ІІ "О политических партиях" (с изменениями и дополнениями по состоянию на 07.11.2014 г.) статьей 15.1. Участие политических партий, не представленных в Мажилис Парламента Республики Казахстан в пленарных заседаниях.

Политические партии, не представленные в Мажилис Парламента Республики Казахстан, вправе не менее одного раза в год участвовать в пленарном заседании Мажилиса Парламента Республики Казахстан. Вопросы, рассматриваемые на таком пленарном заседании, порядок их рассмотрения, а также порядок участия в пленарном заседании указанных политических партий определяются Регламентом Мажилиса Парламента Республики Казахстан. Решение об участии политической партии, не представленной в Мажилис Парламента Республики Казахстан, в пленарном заседании, а также о лицах, уполномоченных выступать от имени политической партии на соответствующем пленарном заседании, принимается коллегиальным постоянно действующим руководящим

органом политической партии. Политическим партиям необходимо внести изменения в свои уставы, направленные на урегулирование порядка участия политических партий в пленарных заседаниях в Мажилис Парламента Республики Казахстан.

Специальные пленарные заседания, посвященные рассмотрению предложений и сообщений указанных политических партий могут быть посвящены вопросам общественно-политической и социально-экономической жизни, либо ежегодные пленарные заседания, посвященные какому-либо блоку вопросов. Кроме того, законодательным органом политическим партиям может быть предоставлено право принимать участие в обсуждении наиболее важных вопросов, рассматриваемых на пленарных заседаниях (например, рассмотрение проекта соответствующего бюджета или отчета о его исполнении).

Реализация предложенных мер об участии политиче-

ских партий, не представленных в Мажилис Парламента Республики Казахстан в пленарных заседаниях, позволит прислушиваться к конструктивным замечаниям представителей оппозиции, реализуя те их предложения, которые не грозят стране утратой политической стабильности и могут принести пользу в стратегической перспективе государства, способствует формированию культуры политического оппонирования, укрепления конструктивной оппозиции как основы для конкуренции кадров и программ, выражение интересов всех общественных слоев и групп.

Анализ политической жизни Казахстана последнего десятилетия и процесса формирования политической системы показывает, что динамика политической жизни в стране соответствует общемировым закономерностям развития демократии, сохранения политической стабильности, хотя имеет и неизбежные специфические особенности, обусловленные переходом от тоталитаризма к новой политической системе.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Официальный сайт Мажилиса Парламента Республики Казахстан – URL: <http://www.parlam.kz/ru/mazhilis/history>
2. Соколова Н.Л. Социология и политология: Учебное пособие / Н.Л. Соколова. – Н.Новгород: Нижегород. гос. архит.–строит. ун-т, 2006. – 109 с.
3. Дьяченко С. Партийно – парламентский фундамент политической системы Казахстана: реалии, возможности и перспективы / С. Дьяченко // Национальная безопасность. 2008. № 9 – 10. С. 31 – 33.
4. Комментарий и замечания казахстанской стороны к промежуточному отчету Миссии БДИПЧ/ОБСЕ по наблюдению за выборами [Электронный ресурс] // Центральная избирательная комиссия Республики Казахстан: URL: <http://www.election.kz>
5. Долгих Ф.И. Правовое регулирование деятельности политических партий – теория и практика: монография. – М., 2010. С. 64.
6. Сафарова Т.С. Политические партии как объект научно-правового исследования / Т.С. Сафарова // Государственно – правовые основы политической системы республики Казахстан и её влияние на сферу государственного управления в условиях глобализации. 2010. // URL: <http://www.articlekz.com>
7. Информационно – правовая система Adilet URL: <http://www.adilet.zan.kz>
8. Республика Казахстан. Конституция (1995) [Электронный ресурс] // URL: <http://www.akorda.kz>
9. Шаекин Р.М. Политическая система современного общества: признаки, функции, типы, элементы / Р.М. Шаекин // Вестник Карагандинского Государственного университета. Серия: История, философия, право. 2005. 4(40). С. 13.
10. Булуктаев Ю.О. Исторические предпосылки и условия формирования многопартийности в Республике Казахстан / Ю.О. Булуктаев // Казахстан–Спектр. 2011. № 4. С. 87 – 96.
11. Мицкая Е.В. Проблемы реализации права граждан республики Казахстан на объединение в политические партии // Е.В. Мицкая // Вестник Томского государственного университета. 2007. № 302; Научная библиотека КиберЛенинка: URL: <http://www.cyberleninka.ru>
12. Иренов Г.Н. Политические партии и партийные системы стран Содружества независимых государств: учебное пособие для студентов / Г.Н. Иренов, Д.К. Сулекеев. – Павлодар: Кереку, 2012. – 173 с.
13. Кармазина Л.И. Партийно-политические модели Казахстана и России: генезис и институционализация / Л.И. Кармазина // Альманах современной науки и образования. Издательство "Грамота". 2009. № 1(20): в 20 –х ч. Ч. – II. С. 78–83: URL: <http://www.gramota.net/materials/1/2009/1-2/26.html>
14. Центральная избирательная комиссия Республики Казахстан – URL: <http://election.kz>
15. Лукьянов Г.В. Политическая система современного Казахстана: основные акторы и факторы стабильности / Г.В. Лукьянов // Системный мониторинг глобальных и региональных рисков: Центральная Азия: новые вызовы / А.Ш. Кадырбаев, А.С. Ходунов, Л.М. Исаев и др. – М. – Библиогр., 2013: с. 278–281. С. 243–281; URL: <http://www.parlib.duma.gov.ru>
16. Грушевский С.Г. Россия и политические партии стран СНГ / С.Г. Грушевский [Электронный ресурс] // Информационно – аналитический центр: URL: <http://www.ia-centr.ru>
17. Петров А.В. Теория государства и права: Введение в курс / А.В. Петров. – Н.Новгород: Изд-во Нижегородского госуниверситета, 2009. – 99 с.
18. Сафронов К.Ю. Политические технологии партийного строительства в Республике Казахстан / К.Ю. Сафронов // Евразийский юридический журнал. 2014. № 12 (79).
19. Шаймергенов Т. Казахстан: к итогам внеочередных парламентских выборов–2007 / Т. Шаймергенов // Центральная Азия и кавказ. 2007. № 5 (53).