

ОСНОВНЫЕ ИСТОЧНИКИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИННОВАЦИЙ И ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОМ ПРАВЕ

MAIN SOURCES OF LEGAL REGULATION OF INNOVATIONS AND INNOVATIVE ACTIVITY IN RUSSIAN LAW

V. Stepanenko

Summary. The article provides an elicitation and analysis of main sources of innovative law, determines the features of their content, structure, significance in the legal regulation of innovation, and hierarchy. The fundamental sources of legal regulation in the category of federal laws and by-laws of regulatory acts were identified, their brief description is given. The role of program and conceptual documents in determining the state policy in the field of innovative economy has been indicated.

Keywords: innovative activities, the results of intellectual activity, patent law, invention, innovation, scientific and technical creativity, sources of law, sources of legal regulation.

Степаненко Владислав Вячеславович

Финансовый университет при Правительстве
Российской Федерации (Москва)
vladislav-stepanenko01@yandex.ru

Аннотация. В статье проведено выявление и анализ основных источников инновационного права, определяются особенности их содержания, значения в правовом регулировании инновационной деятельности и иерархии. Выявлены основополагающие источники правового регулирования в категории федеральных законов и подзаконных нормативных актов, дана их краткая характеристика. Обозначена роль программно-концептуальных документов в определении вектора государственной политики в области инновационной экономики.

Ключевые слова: инновационная деятельность, результаты интеллектуальной деятельности, патентное право, изобретения, инновации, научно-техническое творчество, источники права, источники правового регулирования.

В настоящее время инновационное право, как отдельный субинститут гражданского права, тесно переплетающийся с институтом права промышленной собственности как института права интеллектуальной собственности, только начинает свое становление в правовой системе Российской Федерации. Дискуссионными остаются вопросы, касающиеся таких основ, как предмет правового регулирования инновационного права, особенно в части определения правового статуса инноваций в принципе и их отдельных видов, метод правового регулирования инноваций и инновационной деятельности, соотношение публичного и частного начал в данном субинституте гражданского права и т.д.

Целью настоящей работы является определение источников правового регулирования инноваций и инновационной деятельности, анализ их содержания и роли в регулировании правоотношений, затрагиваемых инновационным правом.

Первоначально следует отметить, что единый источник правового регулирования инноваций в настоящее время отсутствует в российском законодательстве. Нормы, регулирующие правоотношения в сфере инноваций, встречаются в широком массиве нормативных правовых актов, начиная с Конституции, международных договоров, законов федерального и регионального уровней, постановлений Правительства Российской Федерации и указов Президента Российской Федерации и заканчивая программно-концептуальными документами.

Так, Конституция, выступающая как основополагающий, высший нормативный правовой акт Российской Федерации, закрепляет свободу мысли и слова, свободу творчества, в т.ч. научного, технического и других видов, запрещает цензуру средств массовой информации, к которым относятся в том числе научные, технические и научно-технические журналы, а также устанавливает правовую охрану интеллектуальной собственности [1].

Кроме того, важнейшей основой инновационной деятельности также выступают право на труд и свободный выбор деятельности, в том числе право на беспрепятственное использование своих способностей, навыков, опыта и имущества в предпринимательстве и т.д. [1]

Таким образом, в Конституции России отражаются начала правового регулирования инноваций — свобода инновационного творчества, защита интеллектуальной собственности, запрет цензуры, а также свобода выбора деятельности и применения своего материального и интеллектуального капитала.

Наибольший массив правовых норм, регулирующих отношения в сфере инноваций и инновационной деятельности, представлен в федеральных законах. Основным нормативным правовым актом в данной сфере выступает Гражданский кодекс Российской Федерации (здесь и далее по тексту — ГК РФ), регулирующий основные начала права интеллектуальной собственности,

объекты права интеллектуальной собственности, в т.ч. промышленной собственности, к которой относятся объекты патентного права и нетрадиционные объекты интеллектуальной собственности (ноу-хау, селекционные достижения и топологии интегральных микросхем), а также закрепляющий особые виды гражданско-правового договора, играющих значительную роль в инновационной деятельности — договор на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ (НИОКР, НИОКТР), договор на отчуждение исключительного права и лицензионный договор [2].

Стоит отметить, что ГК РФ закрепляет лишь наиболее общие правоотношения, касающиеся инноваций и инновационной деятельности. Одним из важнейших федеральных законов, непосредственно регулирующих инновационную сферу, является Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» (здесь и далее по тексту — ФЗ «О науке»), содержащий понятия о самой инновации и инновационной деятельности. Однако данный закон предоставляет лишь некоторый терминологический аппарат для инновационного права: более подробное правовое регулирование отношений в сфере инноваций по его тексту представлено лишь в разделе, посвященном государственной поддержке инновационной деятельности [3].

Любопытно, что при этом понятие инновационной деятельности встречается также в тексте Федерального закона «О защите конкуренции», первоначально не посвященному инновациям как таковым. Согласно данному закону, инновационная деятельность ограничивается лишь созданием нового товара, взаимно- или невзаимозаменяемого, характеризующимся снижением затрат на его производство и/или улучшением его качества [4]. Несмотря на очевидную узость представленного толкования, исключающего некоторые важные аспекты инновационной деятельности, следует учитывать, что такое толкование инновационной деятельности дается исключительно в контексте антимонопольного законодательства и его целей.

Также существенным источником правового регулирования выступает Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», затрагивающий сферу подготовки специалистов в области инноваций и проведение НИОКР в образовательных учреждениях [5].

Следующим законом, представляющим интерес среди источников правового регулирования инноваций, является Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» (здесь и далее по тексту — ФЗ «О промполитике»). Спецификой данного нормативного правового акта является его направленность на отраслевое внедрение инноваций и инновационной

деятельности. Например, в соответствии со ст. 12 данного закона указываются следующие способы поддержки научно-технической и инновационной деятельности:

- Размещение в рамках гособоронзаказа заданий на выполнение НИОКТР;
- Предоставление субсидий на финансирование НИОКТР в иных отраслях промышленности;
- Стимулирование инновационной деятельности в компаниях с госучастием или в созданных Российской Федерацией или субъектом Российской Федерации некоммерческих организациях посредством деятельного участия;
- Стимулирование спроса на инновационную продукцию через нормирование в госзакупках;
- Финансовая поддержка компаниям, оказывающим инжиниринговые услуги, реализующим проекты по повышению уровня экобезопасности промышленных производств;
- Способствование координации и кооперации субъектов промышленности;
- Стимулирование инноваций из разряда критических технологий или относящихся к приоритетным направлениям развития, в т.ч. стимулирование использования наилучших доступных технологий;
- Стимулирование осуществления экспертной оценки [6].

Коротко следует отметить такие специализированные нормативные правовые акты, как Федеральный закон «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации», Федеральный закон «Об инновационных научно-технологических центрах» и Федеральный закон «Об инновационном центре «Сколково». Так, ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций» затрагивает определенный круг направлений, в которых проводится цифровизация и, соответственно, может вводиться экспериментальный правовой режим:

- Медицина;
- Сельское хозяйство;
- Транспорт;
- Финансовый рынок;
- Дистанционная продажа;
- Проектирование, строительство, реконструкция, эксплуатация и снос зданий;
- Предоставление госуслуг, осуществление госконтроля и иных публичных полномочий;
- Промышленность;
- Иные направления согласно постановлениям Правительства России [7].

Суть закона — в создании такой правовой среды для апробации и внедрения новых цифровых технологий, при которой формировались бы благоприятные условия для развития цифровых инноваций при введении

упрощенных процедур регулирования. При этом одним из принципов экспериментального правового режима является минимизация отступлений от общего регулирования, а также определенность специального регулирования по времени, кругу лиц и пространству [7]. Это позволяет стимулировать инновационную деятельность в рамках определенных территорий, отбирать лучшие правоприменительные практики с целью их последующего внедрения в законодательство Российской Федерации.

В доктринальной литературе исследователем С.И. Кодаевой отмечается, что закон «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций» следует рассматривать в связи с «законом-спутником» от 2 июля 2021 г. № 331-ФЗ, согласно которому установлена возможность вводить такие регуляторные «песочницы» актами органов государственной власти [8; 14, 39].

Федеральный закон «Об инновационных научно-технологических центрах» (здесь и далее по тексту — ИНТЦ) устанавливает возможность создания консорциума организаций, основная деятельность которых связана с научно-технологической сферой, и организаций, обеспечивающих работу такого консорциума. Особенность таких ИНТЦ заключается в установлении законом ряда льгот для организаций, входящих в их состав. К таким льготам относятся, к примеру, упрощенные процедуры регистрации юридических лиц, возмещение таможенных платежей, уплаченных за ввоз необходимого научного оборудования и расходных материалов и т.п. [9]

Федеральный закон «Об инновационном центре «Сколково» регулирует правовой статус инновационного центра «Сколково», предоставляемый набор услуг (работ) центра, а также участников «Сколково». При этом любопытно, что участниками «Сколково» могут являться любые юридические лица, тогда как исследовательскими центрами «Сколково» выступают хозяйственные общества — общества с ограниченной ответственностью и акционерные общества, являющиеся участниками «Сколково» [10]. В данной особенности можно усмотреть стремление законодателя привлечь организации к такой разработке инноваций, при которой сразу обеспечивалось бы их внедрение в производство.

Следует отметить, что льготы, предусмотренные ФЗ «Об ИНТЦ», распространяются также и на центр «Сколково», при этом законом предусмотрены дополнительные льготы для «Сколково»: например, управляющая компания центра дополнительно наделена правом устанавливать устройства, ограничивающие проезд по его территории транспорта посторонних лиц [10]. Такая норма, как представляется, направлена на обеспечение возможности управляющей компании «Сколково» защитить инфраструктуру центра и его разработки от несанк-

ционированного доступа третьих лиц и «утечки» инноваций, при этом подчеркивая особый статус «Сколково» по сравнению с ИНТЦ.

Следующими по значению источниками правового регулирования выступают подзаконные акты — постановления Правительства Российской Федерации и указы Президента Российской Федерации. Среди них особое значение в контексте рассматриваемой темы имеет Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденная указом Президента Российской Федерации от 28 февраля 2024 г. № 145 (далее по тексту — Стратегия). Данной Стратегией определяются цель, задачи, приоритеты научно-технологического развития Российской Федерации, направления госполитики и меры по ее реализации и ожидаемые результаты. При этом в самой Стратегии в п. 7 подчеркивается, что она выступает основой для разработки государственных программ, муниципальных программ, плановых и программно-целевых документов в области научной, научно-технической и инновационной деятельности на уровне органов публичной власти и созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации организаций [12].

В качестве примера можно рассмотреть Федеральную научно-техническую программу в области экологического развития Российской Федерации и климатических изменений на 2021–2030 годы, утвержденную Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2022 г. № 133, которая в основе своей опирается на данную Стратегию. В описании состояния исследований и разработок в области экологического развития России подчеркивается, что смягчение воздействия человека и его деятельности на климат и окружающую среду, а также адаптация экосистем, экономики и населения к изменению климата зависит во многом от того, насколько качественно осуществляется научное и информационно-аналитическое обеспечение принимаемых на различных уровнях решений [11].

Программно-концептуальные документы, не утвержденные подзаконными актами наподобие указов Президента или постановлений Правительства, хоть и не являются нормативными правовыми актами, тем не менее играют большую роль в регулировании инновационной деятельности, поскольку в них отражается вектор государственной политики по данному направлению. Например, в сфере международного научно-технического и инновационного сотрудничества Министерством науки и высшего образования Российской Федерации была разработана Концепция международного научно-технического сотрудничества (МНТС), одобренная решением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2019 г. № ТГ-П8-952 и действующая по настоящее время (далее по тексту — Концепция). В п. 7 Концепции закреп-

пляется курс Российской Федерации на переход к инновационной экономике, успех которого обуславливается в том числе активным, гибким, эффективным и прагматичным международным научно-техническим и инновационного сотрудничества [13].

Таким образом, был проанализирован ряд источников правового регулирования отношений в сфере инновационной деятельности, дана краткая характеристика содержания данных источников и их особенностей. Так, было установлено, что основополагающим нормативным правовым актом выступает, помимо Конституции Российской Федерации и ГК РФ, Федеральный закон «О науке», в котором дается основной терминологический аппарат, связанный с инновациями и инновационной деятельностью.

Ряд Федеральных законов также затрагивает сферу инноваций в развитие положений ФЗ «О науке», но в более узкой сфере общественных отношений, будь то возможность введения регуляторных «песочниц» или создание консорциумов организаций — ИНТЦ, которым

предоставляются налоговые, таможенные и прочего рода льготы при осуществлении инновационной деятельности. Обнаружено, что имеются отдельные особенности правового статуса инновационного центра «Сколково» в сравнении с прочими ИНТЦ.

Также были затронуты подзаконные нормативные акты. В частности, установлена основополагающая роль Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации в планировании инновационной деятельности со стороны государства и государственных организаций, проиллюстрированная на примере Федеральной научно-технической программы в области экологического развития Российской Федерации и климатических изменений на 2021–2030 годы.

На примере Концепции международного научно-технического сотрудничества было рассмотрено значение программно-концептуальных документов, заключающиеся в определении направления государственной политики в области инновационного развития экономики.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 06.10.2022.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) // Российская газета, № 289, 22 декабря 2006 г.
3. Федеральный закон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» // Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 35, ст. 4137.
4. Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» // Парламентская газета, № 126-127, 3 августа 2006 г.
5. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53 (ч. 1), ст. 7598.
6. Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» // Российская газета, № 1, 12 января 2015 г.
7. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации» // Российская газета, № 173, 6 августа 2020 г.
8. Федеральный закон от 2 июля 2021 г. № 331-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 27 (часть I), ст. 5159
9. Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 216-ФЗ «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета, № 172, 4 августа 2017 г.
10. Федеральный закон от 28 сентября 2010 г. № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково» // Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 40, ст. 4970.
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2022 г. № 133 «Об утверждении Федеральной научно-технической программы в области экологического развития Российской Федерации и климатических изменений на 2021–2030 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 8, ст. 1151.
12. Указ Президента Российской Федерации от 28 февраля 2024 г. № 145 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 2024, № 10, ст. 1373.
13. Концепция международного научно-технического сотрудничества (МНТС) Российской Федерации от 08 февраля 2019 г. // Сайт Министерства науки и высшего образования Российской Федерации [Электронный текст] URL: https://minobrnauki.gov.ru/upload/2021/07/kontseptsiya_MNTS_Rossiyskoy_Federatsii.pdf (дата обращения: 03.11.2024)
14. Коданева, С.И. Правовое регулирование научной и инновационной деятельности: учеб. пособие / С.И. Коданева; РАН. ИНИОН; отд. правопедения; отв. ред. Е.В. Алферова. — Москва, 2022. — 182 с.