

РОЛЬ ГОСУДАРСТВА И ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОЦЕССОВ РЕСТРУКТУРИЗАЦИИ

Агафонов Иван Александрович
Аспирант, Московская международная
высшая школа бизнеса "МИРБИС",
Институт

THE ROLE OF GOVERNMENT AND LEGISLATIVE REGULATION OF RESTRUCTURING PROCESSES

I. Agafonov

Annotation

The article presents the author's analysis of the government role in regulation and legislative processes of corporate restructuring. The article describes types of the government regulatory activities: organizational, legal, financial and methodical. Particular attention is paid to the current regulatory framework of the Russian Federation concerning the implementation of restructuring programs and the actual problems of government regulation.

Keywords: restructuring, legislative regulation of the restructuring programs, government regulatory activities, role of the government regulation, the legal framework of the Russian Federation.

Аннотация

В статье представлен авторский анализ роли государства и законодательного регулирования процессов реструктуризации компаний, рассматриваются меры государственного регулирования: организационного характера, нормативно-правового, финансового и методического. Особое внимание в статье уделяется текущей нормативно-правовой базе Российской Федерации, касающейся проведения программ реструктуризации компании и актуальным проблемам государственного регулирования.

Ключевые слова:

Реструктуризация, законодательное регулирование реструктуризации, меры государственного регулирования, роль государственного регулирования, нормативно-правовая база РФ.

С точки зрения автора, успех национальной экономики во многом зависит от успешной реализации экономической политики государства внутри страны.

В этом ключе основными задачами внутренней политики государства являются:

- ◆ разработка стратегии развития отрасли;
- ◆ выявление и своевременное устранение структурных диспропорций в экономике отрасли, которые невозможно устранить с помощью рыночных механизмов;
- ◆ создание условий для устойчивого развития внутри страны, в том числе формирование сбалансированного бюджета, оптимальной налоговой системы страны, обеспечение экономической безопасности и формирование благоприятного инвестиционного климата;
- ◆ поддержка отечественных производителей и привлечение иностранных производителей с целью создания производственных мощностей, кооперации с отечественными производителями;
- ◆ регулирование процессов реструктуризации компаний внутри страны, где в качестве примера можно привести США, которые в период реструктуризации General Motors активно участвовали во внутренних процессах компании, направляли и финансово поддерживали организационные изменения в компании [1].

Политика государства призвана обеспечивать оптимальное взаимодействие между субъектами реструктуризации бизнеса, которыми являются:

- ◆ собственники бизнеса (инвесторы, акционеры) имеют непосредственное причастие к принятию решений о реформировании предприятия. Так, все решения, оказывающие влияние на состояние и рентабельность бизнеса должны быть первоначально одобрены собственниками бизнеса и отражать их интересы. При этом текущая работа, оперативный контроль и разработка самих мероприятий является задачей управляющих и исполнительных органов;
- ◆ кредиторы предприятия, так же, как и собственники бизнеса являются весомыми фигурами при принятии решения о реструктуризации. В Концепции, утверждённой Минпромом РФ, "О формировании отраслевых программ реструктуризации" подчеркивается, что: "без решения проблемы задолженностей реструктуризация предприятий или отраслей невозможна, поскольку необходимо согласие кредиторов на ее проведение";
- ◆ государство, выступающее как орган, отвечающий за управление экономикой, оказывает прямое влияние на процессы реструктуризации бизнеса через реализацию экономической политики, включающую создание более благоприятных условий для активно реформирующихся предприятий, многопрофильную государственную

поддержку и другие меры, обеспечивающие общий баланс в решении социальных и экономических задач;

- ♦ трудовой коллектив предприятия является движущей силой любого предприятия и оказывает прямое влияние при принятии решений о реструктуризации. В случае если интересы трудового коллектива не совпадают с целями реструктуризации, трудовой коллектив может воспользоваться как дипломатическими методами, так и активным препятствованием деятельности предприятия, что влечет масштабные убытки для всего предприятия. Кроме того государство подкрепляет весомость трудового коллектива с помощью разработанных правовых механизмов гарантирующих защиту интересов;

- ♦ коллектив руководителей также является значимым фактором при принятии решения о реструктуризации, так как в некоторых случаях руководительские полномочия позволяют блокировать принятие решения при возникновении разногласий между собственниками бизнеса или при их пассивном участии. Тем не менее, собственники бизнеса при внутреннем согласии и желании всегда могут сменить коллектив руководителей.

Регулирование процессов реструктуризации подразделяется на комплекс мер организационного характера, нормативно-правового, финансового и методического (Рис. 1).

В Российской Федерации существует разделение нормативно-правового регулирования процесса реструктуризации на два ключевых направления: регулирование процессов реализующихся решениями собственников, а также реализующихся принудительно [2].

Реструктуризация, осуществляемая на добровольных началах, включает два основных направления деятельности:

- ♦ реорганизацию компании – область вопросов, строго регламентируемая гражданским законодательством РФ;

- ♦ реструктуризацию компании – сфера вопросов, подчиняющихся, в большей степени, корпоративным нормативным актам. В реструктуризации компании (реализующихся принудительно в том числе) законодательные и нормативные акты описывают лишь ключевые аспекты: ограничения связанные с антимонопольной деятельностью, компетенции принятия определенных решений и прочее.

Реструктуризация, осуществляемая в принудительном порядке, включает следующие направления деятельности:

- ♦ реструктуризацию предприятия в соответствии с принципами, предусмотренными в антимонопольном законодательстве. Инициатором в данном случае выступает государство в лице уполномоченного органа;

- ♦ реструктуризацию предприятия в соответствии с положениями, представленными в законодательстве о банкротстве. Инициатором в данном случае может являться основной кредитор или группа кредиторов, а также государство в лице уполномоченных органов;

- ♦ национализацию предприятия. Инициатором в этом случае может являться исключительно государство на федеральном уровне;

- ♦ приватизацию предприятия. В данном случае, с учетом определения приватизационного механизма, тру-



Рис. 1. Комплекс мер, направленных на регулирование государством процессов реструктуризации

довой коллектив вправе обязать уполномоченные органы собственника бизнеса провести реструктуризацию бизнеса помимо их воли.

Таким образом, если нормативно-правовая база по отношению к реорганизации предприятий подробно описана в гражданском кодексе, где в качестве примеров можно привести ряд статей Гражданского кодекса РФ (ГК РФ) от 30.11.1994 N 51-ФЗ:

- ◆ ст. 57 Реорганизация юридического лица;
- ◆ ст. 58 Правопреемство при реорганизации юридических лиц;
- ◆ ст. 59 Передаточный акт и разделительный баланс;
- ◆ ст. 60 Гарантии прав кредиторов реорганизуемого юридического лица.

То реструктуризация предприятий (как на добровольных началах, так и в принудительной форме) не имеет подробной нормативно-правовой базы.

Автор выделяет ряд существенных законодательных актов, относящихся к процессу регулирования реструктуризации:

- ◆ ФЗ "О реструктуризации кредитных организаций" от 08.07.1998 г. № 144 – ФЗ;
- ◆ постановление Правительства РФ от 03.09.1999 г. (в ред. от 29.09.2003 г.) N 1002 "О порядке и сроках проведения реструктуризации кредиторской задолженности юридических лиц по налогам и сборам, а также задолженности по начисленным пеням и штрафам перед федеральным бюджетом";
- ◆ постановление Правительства РФ от 08.06.2001 г. (в ред. от 29.09.2003 г.) N 458 "О порядке и условиях проведения реструктуризации просроченной задолженности";
- ◆ постановление Правительства РФ от 23.10.2002 г. N 768 "Об изменении срока подачи заявлений о предоставлении права на реструктуризацию задолженности некоторых юридических лиц".

При этом еще в 1999 г. в Российской Федерации был

утвержден Совет по проблемам реструктуризации и развития промышленности при Правительстве Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации № 92 от 22 января 1999 г.). Основной функцией Совета является разработка стратегических предложений по реструктуризации промышленности и определению направлений ее перспективного развития с учетом интересов субъектов реструктуризации бизнеса.

Основываясь на информации представленной выше, автор делает заключение о том, что сегодня в законодательстве Российской Федерации существует ряд существенных пробелов:

- ◆ Отсутствуют акты, регулирующие общие стороны реструктуризации предприятия, что влечет увеличение рисков для участников процесса.
- ◆ Отсутствует подробная нормативно-правовая база по отношению к реструктуризации предприятий, что не способствует формированию оптимальных взаимоотношений между субъектами реструктуризации бизнеса.

В идеальном состоянии, по мнению автора, нормативно-правовое регулирование процессов реструктуризации предприятий должно основываться на использовании общего механизма правового регулирования и разработанной соответствующими государственными органами, учитывая компетенции и установленные правила, комплексной системы нормативных и законодательных актов, в том числе определяющих:

- ◆ правовые основы рынка, а также условия хозяйствования субъектов экономических отношений: регулирование эмиссии ценных бумаг, регулирование основ создания и деятельности юридических лиц, защита прав инвесторов и иных хозяйствующих субъектов;
- ◆ политику страны в экономической сфере, а также государственную поддержку процессов реформирования (являющихся в большей степени нормативными актами органов исполнительной власти);
- ◆ систему кредиторских функций государства;
- ◆ государственные функции собственника.

ЛИТЕРАТУРА

1. Canis B., Webel B.: The Role of TARP Assistance in the Restructuring of General Motors, Congressional Research Service, 2013;
2. Мазур И.И., Шапиро В.Д.: Реструктуризация предприятий и компаний. М.: Высшая школа, 2000;
3. "Гражданский Кодекс Российской Федерации" (ГК РФ) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (действующая редакция от 05.05.2014)