

## ОРГАНИЗАЦИИ РОССИЙСКИХ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ В КЫРГЫЗСТАНЕ (Региональный Аспект)

### THE ORGANIZATIONS OF THE RUSSIAN COMPATRIOTS IN KYRGYZSTAN (Regional Aspect)

*A. Shipilov*

#### Annotation

Public associations of the Russian compatriots in Kyrgyzstan are considered: the chronology of their creation, regional localization, is given the characteristic of activity of some organizations in communication with the ethnic situation which has developed in the country.

**Keywords:** compatriots; public associations; Coordination advice; Association of guilds of compatriots; cossacks; Bishkek; Chu area.

*Шипилов Александр Владимирович*  
Кандидат культурологии,  
Кыргызско-Российский Славянский  
Университет им. Б. Н. Ельцина,  
г. Бишкек, Кыргызстан

#### Аннотация

Рассматриваются общественные объединения российских соотечественников в Кыргызстане: хронология их создания, региональная локализация, дается характеристика деятельности некоторых организаций в связи со сложившейся в стране этнической ситуацией.

#### Ключевые слова:

Соотечественники; общественные объединения; Координационный совет; Ассоциация гильдий соотечественников; казачество; Бишкек; Чуйская область.

Говоря о региональной локализации общественных объединений (ОО) российских соотечественников на территории Кыргызстана, следует иметь в виду, что преобладание русского (славянского) населения всегда характерно было для северной части республики: примерно половина всех русских проживала в столице – г. Фрунзе (с 1992 г. – г. Бишкек). Наивысший процент приходится на 1989 г., когда русские в столице составляли 55% населения города [1]. Сейчас русское население проживает, в основном, в двух областях Кыргызстана – в Чуйской, где и расположена столица республики, и в Иссык-Кульской, которая является курортной зоной.

На период 2011 г. в Кыргызстане в качестве официально зарегистрированных значились 44 ОО, из которых 31 организация входила в Совет организаций российских соотечественников в Кыргызстане (СОРСК), а на период 2015 г. фиксируется уже 72 ОО российских соотечественников, из которых 63 состоят в СОРСК.

Регионально картина по Кыргызстану предстает следующая. Большинство организаций расположено в Чуйской области (около 80%), что объясняется исторически, а из них основной массив организаций (около 55%) приходится на столицу республики – г. Бишкек.

На основании контента официальных сайтов Посольства РФ в КР [2], Представительства Россотрудничества в КР, Российского центра науки и культуры [3], Координационного Совета организаций российских соотечественников в Кыргызстане [4], информационного портала "Русские в Кыргызстане" [5] нами составлен полный список действующих в Кыргызстане объединений российских соотечественников, в котором эти организации

классифицированы по хронологическому и региональному принципам, указана минимальная информация: год создания организации, место локализации и ФИО лидера.

Так, абсолютное "первенство" по количеству организаций соотечественников принадлежит Чуйской области – там локализованы 75 % всех объединений, из которых в столице области и страны расположены 39 организаций, в том числе кроме объединений русских, украинцев, белорусов, казаков созданы организации и других этносов: "Татарско-башкирский культурный центр "Туган тел"; ОО граждан КР ингушской национальности "Вайнах"; ОО Международная ассоциация карачаевцев "Ата-Джурт"; ОО "Ассоциация народов Дагестана "Садака" в КР; ОО "Чеченский культурный центр "Барт"; ОО Союз татар "Бердэмлек"; ОО кабардинцев и балкарцев "Минги-Тау".

По Иссык-Кульской области зафиксировано 8 организаций, которые расположены в крупных населённых пунктах – Джеты-Огуз, Балыкчи, Каракол (центр области) и Тюп.

В Баткенской и Ошской областях – по три организации, в Джалал-Абадской – 2, и в Таласе – 1, но это уже Объединение юридических лиц "Союз славянского единения Таласской области".

Составленный нами реестр действующих в Кыргызстане ОО российских соотечественников в отличие от списков, размещённых на всех указанных выше сайтах, выстроен по хронологии, что позволило классифицировать организации соотечественников, разделив их на три группы: а) первые организации (1991–1999 гг.); б) ос-

новая группа (2000–2009 гг.); в) второе десятилетие XXI в. (2010 г. – по наст. время).

Предложенная нами регионально–хронологическая классификация ОО соотечественников позволила провести аналитическую работу и сделать следующие наблюдения и выводы.

Первые организации соотечественников в Кыргызстане начали создаваться сразу же после распада Союза. В количественном отношении они составляют 20 % от числа всех зарегистрированных объединений. Одним из первых ОО является "Славянский фонд в Кыргызстане", созданный в 1991 г. под руководством Вишневецкого Валерия Васильевича и действующий по настоящее время. В 1992 г. были созданы татарско–башкирский культурный центр "Туган тел", объединение граждан КР ингушской национальности "Вайнах" и Совет ветеранов войны, труда и вооруженных сил Ленинского района г. Бишкека.

Объединения создаются во всех областях Кыргызстана, кроме Нарынской, которая является моноэтнической, а потому, вероятно, в этом не было необходимости; и Иссык–Кульской, где объединения начинают создаваться начиная с 2001 г. В Ошской области ОО соотечественников создано в 1994 г., в Джалал–Абадской и Баткенской – в 1995 г., в Таласской – в 1999 г. Это были "первые ласточки" объединительных движений соотечественников, развернувшихся в полную силу позже.

Как отмечает С. Епифанцев, изучавший историю диспориальных объединений русских в Кыргызстане, "шоковая терапия свободного рынка, по законам которого всем пришлось выживать, воспитала самодостаточных людей, привыкших полагаться только на себя. Все это не способствовало в начальный период независимости республики объединению, консолидации русских по национальному признаку" [6, с. 69].

Основной массив ОО (50%) создается в первое десятилетие XXI в., что объясняется большей определенностью и активизацией позиции России по отношению к своим соотечественникам – работа становится более системной и продуктивной благодаря разработке нескольких программных документов. В качестве определяющих можно назвать Концепцию внешней политики Российской Федерации (2000 г.), Постановление Правительства Российской Федерации "О Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом" (2000 г.), Концепцию поддержки Российской Федерацией соотечественников за рубежом на современном этапе (2001 г.), Комплексную целевую среднесрочную программу поддержки соотечественников за рубежом на 2003–2005 гг., Федеральную целевую программу "Русский язык (2006–2010 гг.)", Программу работы с соотечественниками за рубежом на 2006–2008 гг. (2006 г.), Программу реализации государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом на 2008–2010 гг. и другие важные документы.

С точки зрения правовой формы и содержания работы в этой группе организаций наблюдается уже более

широкий диапазон деятельности, выходящий за пределы просто обозначения и "собрания" того или иного этноса. Открываются общества дружбы и сотрудничества (ОО "Кыргызско–татарское общество дружбы и сотрудничества", 2000 г., г. Бишкек), Дом дружбы (ОО "Дом дружбы", 2005 г., г. Токмок); культурные центры: РКЦ "Русский дом в Кыргызстане" ("Русский культурный центр "Русский дом в Кыргызстане", 2003 г., г. Бишкек), РКЦ "Гармония" (2005 г., г. Бишкек); различные союзы: "Союз добрых сил" (2004 г., г. Бишкек), "Союз казаков Семиречья" (2006 г., г. Бишкек), "Союз народного художественного творчества российских соотечественников "Русская душа"" (2007 г., г. Бишкек), "Русский объединительный союз соотечественников" (РОСС, 2005 г., г. Бишкек), "Союз организаций этнических россиян" (2006 г., г. Бишкек); объединения ветеранов Великой Отечественной войны и труда "Красная гвоздика" (2006 г., г. Бишкек), клуб ветеранов "Беловодские посиделки" (2005 г., с. Беловодское).

Начинают создаваться общественные фонды (ОФ): "Фонд поддержки и помощи малоимущим и безработным" (2001 г.), ОФ "Мы – соотечественники" (2008 г.), ОФ "Эффективное партнерство" (2009 г.), ОФ "Акцент" (2004 г., с. Тюп), ОФ "Русская община" (2003 г., г. Сулукта).

Этот период характеризуется заметной активизацией объединительной деятельности казачества в Кыргызстане – было создано три объединения: два – в Бишкеке и одно – в с. Беловодском Чуйской области.

Единственной организацией, работающей в партнерстве с Русской православной церковью в Кыргызстане является "Владимирское общество" (ОО "Православное Благотворительное Владимирское общество поддержки образования и культуры в Кыргызской Республике", 2004 г., г. Бишкек). С. В. Епифанцев – генеральный директор этого общества, давая в одной из своих статей анализ деятельности ОО русских в Кыргызстане, в качестве результатов такого партнерства указывает на продвижение "беспрецедентной и амбициозной" программы "Русские школы в Центральной Азии", на открытие русской православной школы Святого Владимира, совместные образовательные проекты с рядом российских вузов, например, с вузами Санкт–Петербурга и др. [6, с. 69].

В этот период создана первая организация, явившаяся примером и прецедентом для создания будущих объединительных структур – это Русский объединительный союз соотечественников (РОСС), организованный в апреле 2005 г. [7]. Очевидно, толчком к созданию такого объединения стали мартовские события 2005 г., так называемая первая революция в Кыргызстане, повлекшая за собой смену президента и правящей элиты. Созданы и активно администрируются информационный портал, сайт и форум РОСС, на котором зарегистрировано свыше трех тысяч посетителей.

Согласимся с аналитиком Л. Хопёрской в том, что появление институтов, обеспечивающих консолидацию российских соотечественников и их взаимодействие с соответствующими федеральными властными структу–

рами Российской Федерации – это важный показатель политической самоидентификации [8, с. 26]. Среди таких институциональных структур для Кыргызстана можно назвать: Координационный совет российских соотечественников [9]; страновые Координационные советы соотечественников; общественно-политический журнал о соотечественниках "Единство в разнообразии", который издается регулярно с июня 2007 г. при поддержке Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом [10]; региональные и страновые конференции соотечественников.

Созданный в 2008 г. Совет организаций российских соотечественников в Кыргызстане (СОПСК) и его исполнительный орган – Координационный Совет российских соотечественников в Кыргызстане (КСРСК) представляет интересы российских соотечественников, проживающих в КР, и ведёт постоянный диалог с Правительственной комиссией РФ по делам соотечественников за рубежом (ПКДСР), другими госорганами и госструктурами РФ и КР, общественными, религиозными и иными неправительственными организациями России, Кыргызстана, зарубежья [11].

Напомним, что предложение о создании такой структуры, как Координационный совет, было озвучено В. В. Путиным на Втором Всемирном конгрессе соотечественников в Санкт-Петербурге, в октябре 2006 г., который высказал озабоченность тем, что часто ресурсы и усилия расходуются нерационально, а то и впустую, на схожие цели, но происходит это разрозненно, без должной координации усилий и деятельности. В резолюции Конгресса в качестве приоритетного было записано следующее решение: "...развитие и совершенствование системы информационного обеспечения соотечественников, формирование Координационного совета российских соотечественников, который реально представлял бы интересы организаций российской диаспоры за рубежом" [12].

Третья группа – это объединения, созданные с 2010 г. по настоящее время, т. е. за неполных семь лет, однако они составляют 30% от числа всех организаций соотечественников. Надо отметить, что 2010 г., как и 2005 г., является для Кыргызстана знаковым, поскольку он отмечен очередной сменой президента и правящей верхушки, окрещен трагическими событиями и последовавшей за этим политической нестабильностью.

Большинство новых ОО соотечественников локализованы в Чуйской области (87%), причем в равных долях – в Бишкеке и в районах. Основная часть этих организаций занимается правозащитной деятельностью, и созданы они в районах, где имели место межэтнические конфликты, например: "Казачество Семиречья" (2012 г., с. Красная Речка), Объединение юридических лиц "Союз казаков Семиречья" (2015 г., с. Красная Речка), "Семиреки Маевки" (2015 г., с. Маевка).

Очевидна активизация казачества: создано за этот период 7 организаций, из которых только одна – в Бишкеке ("Казачи Бишкека, 2012 г.). Кроме уже перечисленных выше объединений казаков, можно назвать создан-

ное в 2010 г. в г. Шопокове общественное объединение "Чуйское казачество", которое также является представительством ОО "Союз казаков-воинов России и Зарубежья"; Ассоциация "Семиреченское казачье войско" (2012 г., с. Беловодское); ОО "Казачи. Вера и Отечество" (2014 г., с. Сокулук). На это обратил внимание вице-руководитель Представительства Россотрудничества в Кыргызстане А. Зенько, отметив, что "сейчас казачье движение достаточно активно возрождается везде – и в России, и в Кыргызстане. Год назад была зарегистрирована международная общественная организация "Семиреченское казачье войско", куда вошли представители Кыргызстана, Казахстана и даже Калифорнии" [13].

Правда, как отмечает С. В. Епифанцев, "движение казачества переживает кризис из-за имеющихся внутренних противоречий, которые не удалось нейтрализовать даже благодаря личному участию Митрополита Владимира и Посла России в КР В. С. Власова" [6, с. 70]. Вероятно, назрела необходимость объединения многочисленных организаций казачества, на что ещё в начале 2015 г. обратил внимание нынешний епископ Бишкекский и Кыргызстанский Даниил, который и возложил на себя, то бишь на церковь, эту благородную миссию, "призвав к объединению, при содействии епархии, казаков-семиречков Кыргызстана, которые фактически разделились на три структуры, во главе которых стоят атаманы – полковник А. М. Зуев (ОЮЛ "Союз казаков Семиречья"), полковник А. М. Работя (ОО "Чуйское казачество") и подъясаул Д. Е. Губаренко (ОО "Союз казаков Семиречья в Киргизии)" [14]. Первые шаги были сделаны, но объединения не произошло из-за сложных взаимоотношений между казачьими обществами.

Несколько организаций соотечественников, созданных в этот период, специализируются на правозащитной деятельности, к примеру, Центры правовой поддержки и защиты прав и свобод российских соотечественников в Бишкеке и Оше; определилась специализация ОФ "Русское достоиние", который нацелен на работу с трудовыми мигрантами и на поддержку русского языка и культурного наследия в КР.

Важной особенностью организаций соотечественников является и то, что в названии их все чаще встречается термин "славяне", ср.: "Культурное наследие славян" (2012 г.), "Центр славянской культуры" (2012 г.), "Славянский мир" (2016 г.) и др. Это существенно отличает данную группу объединений от групп второго периода, где преобладающим в названии был этноним "русский" (ср.: "Русская душа", "Русская община", "Русский культурный центр", "Русский дом" и др.). На наш взгляд, это тоже важный своего рода объединительный знак.

Конечно, можно говорить о разной степени активности и пассивности организаций, о той или иной мере участия их в государственной и общественной жизни страны. Так, С. В. Епифанцев в одной из публикаций 2011 г. указывает на то, что "только 20 из них – реально работающие, еще около 10 организаций лишь периодически упоминают о своем существовании" [6, с. 69]. И тем не

менее, в марте 2016 г. в VIII страновой конференции российских соотечественников в Кыргызстане приняли участие руководители и представители более 50 организаций соотечественников, а это более ста человек. Посол России в КР А. Крутько с удовлетворением отметил, что "за последние пять лет число организаций российских соотечественников выросло с 40 до 70-ти, и они активно участвуют в общественной жизни двух стран" [15].

Созданная в 2010 г. новая объединительная структура – Ассоциация гильдий соотечественников (АГС), включающая 15 отраслевых гильдий, является объединением юридических лиц, позиционирует себя как некоммерческая организация, насчитывала сначала 150, позже – 160, а сейчас – 170 компаний. Цели и задачи АГС нашли понимание и поддержку в Посольстве России в КР [16]. В. Харченко убеждён, что "Ассоциация не стала очередной организацией для галочки – это эффективная партнёрская сеть, помогающая укреплять сотрудничество России и Кыргызстана" [17].

С. Епифанцев, подчёркивая всё возрастающую активность организаций соотечественников, связывает её с поддержкой России, отмечает, что деятельность этих организаций начинает привлекать внимание различных госструктур, иногда вызывая даже определённый дискомфорт у чиновников, что является своего рода индикатором

возрастающей роли ОО соотечественников в общественной жизни страны [18].

Таким образом, анализ двадцатипятилетнего периода существования организаций российских соотечественников в Кыргызстане продемонстрировал их прогрессивное развитие, целесообразную региональную представленность, совершенствование консолидирующей составляющей и активной общественной и гражданской позиции.

Многие организации российских соотечественников в КР заявили о своей активной позиции, они узнаваемы в обществе, ведут общественно-полезную культурно-просветительную работу, организуют и проводят интересные культурные мероприятия этнической и общегражданской направленности: праздничные концерты, творческие вечера, фестивали, научно-практические конференции, спортивные турниры и мн. др.

В поле зрения организаций российских соотечественников Кыргызстана – общественно-политическая жизнь республики, проблемы укрепления межэтнического мира и согласия, вопросы популяризации и сохранения ареала русского языка и культуры, расширения русского-язычного пространства, соблюдение интересов и защита конституционных прав соотечественников и другие важные вопросы.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Всесоюзная перепись населения 1989 года. Национальный состав населения по республикам СССР [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.demoscope.ru/weekly/ssp/sng\\_nac\\_89.php](http://www.demoscope.ru/weekly/ssp/sng_nac_89.php)
2. Общественные объединения соотечественников. Официальный сайт Посольства РФ в КР [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kyrgyz.mid.ru/organizacii-rossijskih-sootcecestvennikov>
3. Российский центр науки и культуры. Соотечественники [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kgz.rs.gov.ru>
4. Координационный Совет организаций российских соотечественников в Кыргызстане. Справочник [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://korsovet.kg/spravochnik\\_organizacii](http://korsovet.kg/spravochnik_organizacii)
5. Информационный Интернет-портал "Русские в Кыргызстане" [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rusinkg.ru>
6. Епифанцев, С. В. Общественные организации русских на территории Кыргызской Республики: условия функционирования, описание и сравнительный анализ / С. В. Епифанцев // Вестник КРСУ. – Бишкек, 2011. – Т. 11. – № 6.
7. Официальный сайт РОСС [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://russkg.ru/index.php?option=com\\_](http://russkg.ru/index.php?option=com_)
8. Хопёрская, Л.Л. Проблема самоидентификации российских соотечественников в государствах Центральной Азии // Вестник КРСУ. – Бишкек, 2008. – Т.8. – №7.
9. Временное положение о Координационном совете российских соотечественников, проживающих за рубежом // Единство в разнообразии / общественно-политический журнал. – 2007. – № 3.
10. Общественно-политический журнал о соотечественниках "Единство в разнообразии" [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rumigrant.ru>
11. Положение о Координационном Совете российских соотечественников в Кыргызстане [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://korsovet.kg/Normativnie\\_dokumenti](http://korsovet.kg/Normativnie_dokumenti)
12. Резолюция Всемирного конгресса соотечественников, проживающих за рубежом, Санкт-Петербург, 24–25 октября 2006 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mid.ru/activity>
13. О кыргызских казаках Семиречья // Аргументы и факты. Кыргызстан. – 2014. – № 6.
14. Ничипорова, Н. Шашки в ножны, казаки / Н. Ничипорова // Вечерний Бишкек. – 19 февраля 2016 г. – № 21 (11038).
15. Российские соотечественники в Кыргызстане [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.vksrs.com/news>
16. Ассоциация гильдий соотечественников [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ved.gov.ru>
17. Мягчилова, А. Что выгодно Ассоциации гильдий соотечественников – то выгодно Кыргызстану / А. Мягчилова [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.poliit.kg/newskg/309>
18. Епифанцев, С. Среди российских соотечественников необходима совершенно новая идеология / С. Епифанцев [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.fergananews.com/articles/5663>