

ПОНЯТИЕ И ПРАВОВАЯ СУЩНОСТЬ МЕХАНИЗМА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

THE CONCEPT AND LEGAL NATURE OF THE MECHANISM OF COUNTERACTION OF CORRUPTION IN THE RUSSIAN FEDERATION

P. Konnova

Annotation

The author summarized the findings of scientific works of modern Russian jurists on the concept of the legal nature of the mechanism of counteraction of corruption in the Russian Federation. There are three main categories: mechanisms of prevention of corruption; mechanisms for the effective combating of corruption; cosmetically mechanisms of counteraction of corruption. Marked integrated the content of all design factors, apply anti-corruption standards in the field of public relations. The analysis allowed to formulate a General point of view legal nature and determination of the mechanism of counteraction of corruption.

Keywords: corruption, misconduct, mechanisms for combating corruption, the FATF recommendations, the prevention of corruption.

Коннова Полина Ивановна

Аспирант,

*Нижегородский институт
управления – филиал РАНХиГС*

Аннотация

Автор обобщил выводы научных работ современных российских правоведов о понятии, о правовой сущности механизма противодействия коррупции в Российской Федерации. Обозначены три основных категории: механизмы профилактики коррупции; механизмы практического противодействия коррупции; возместительные механизмы противодействия коррупции. Отмечено комплексное содержание всех факторов разработки, применение норм в антикоррупционной сфере общественных отношений. Проведенный анализ позволил сформулировать с общей точки зрения правовую сущность и определение механизма противодействия коррупции.

Ключевые слова:

Коррупция, должностное правонарушение, механизмы противодействия коррупции, рекомендации ФАТФ, профилактика коррупции.

Современные проявления коррупции затрагивает мировое сообщество, подрывает демократические правовые принципы равенства и справедливости, дестабилизируют систему государственного управления[11].

Коррупция, пронизывая все сферы общественной жизни, деформирует нормы морали, является тормозом экономического развития, представляет значительную общественную опасность для безопасности государства в целом[4].

В силу роста коррупции в российском аппарате государственной власти происходит расширение внешних и внутренних границ преступности, что делает невозможным признание России правовым государством, поэтому с 2012 года коррупция признана одной из самых опасных угроз национальной безопасности России[2]. Следовательно, теоретико-правовой анализ понятия и сущности механизма национального противодействия коррупции приобретает особую значимость.

Однако термин "механизм противодействия коррупции" и вопросы его сущности, содержания не получили в настоящее время должного внимания в правовой науке. По данному поводу стоит указать, что по сведениям Российской государственной библиотеки[12] за последние

годы было защищено множество диссертаций по темам, связанным с понятием и правовой сущностью антикоррупционных механизмов: в 2013 году в РГБ поступило 111 защищенных диссертаций, в которых затрагивались проблемы разработки и реализации механизмов противодействия российской коррупции; в 2014 году – 77 диссертации; – в 2015 году – 70; в 2016 году – 73 диссертации.

Вместе с этим, комплексные исследования непосредственно сущности и правового содержания национальных антикоррупционных механизмов систематизированы лишь в нескольких работах, опубликованных за последнее время.

В частности, в диссертации И. Е. Охотского [8] обобщены актуальные конституционно-правовые особенности антикоррупционных механизмов.

Во-первых, конституционно-правовой механизм противодействия коррупции представлен совокупностью юридических, социальных факторов, которые:

- ◆ опосредуют реализацию правовых институтов и норм, препятствующих формированию и развитию должностных корыстных правонарушений;
- ◆ регламентируют причинно-следственные связи

права с системой общественных отношений в антикоррупционной сфере.

Во-вторых, Охотский И.Е. аргументировал главную задачу конституционно-правового механизма противодействия коррупции в поддержании законности, конституционного правопорядка в России.

В-третьих, автор обозначил важность исследования органического единства правового антикоррупционного механизма:

- ◆ с содержанием антикоррупционного правоотношения;

- ◆ с сущностью организационно-правовых конструкций "коррупционной пораженности общества", "антикоррупционного правового порядка", "юридических средств противодействия коррупции", "мониторинга антикоррупционного правоприменения".

Значит, понятие и правовая сущность национального механизма противодействия коррупции (по выводам И.Е. Охотского[8]) определяются комплексным содержанием всех социально-юридических факторов, которые опосредуют разработку и правоприменение норм в антикоррупционной сфере общественных отношений.

Также стоит обратить внимание систематизацию теоретических основ механизма противодействия коррупции российского права в статье А.Е. Епифанова и А.Л. Симона[3]. В частности, исследователи логично обосновали:

1. динамические элементы механизма противодействия коррупции:

- ◆ правотворческой формы принятия, изменения, отмены уполномоченным субъектом акта, образующего правовую основу для рассматриваемого механизма;

- ◆ правоприменительной формы обеспечения уполномоченным субъектом реализации нормативно-правового предписания, разработки и принятия антикоррупционных актов с учетом результата правоохранительной и контрольно-надзорной антикоррупционной юридической практики;

- ◆ правореализационной формы совершения участником противодействия коррупции практических разнообразных действий, которые направлены на реализацию мер антикоррупционной политики;

- ◆ информационно-воспитательной формы распространения в обществе официальных программ и прочих актов с целью противодействия коррупции, а также оказания морального воздействия на общество с целью роста уровня правосознания, правовой активности в области противодействия коррупции; и т.д.

2. комплексный характер механизма противодействия коррупции с включением множества компонентов юридического и прочего социального порядка;

3. структуру механизма противодействия коррупции, которая содержит:

- ◆ правовые элементы (нормы права и их совокупности, правовую деятельность и пр.);

- ◆ описание взаимосвязи всех элементов;

- ◆ динамику взаимодействия правовых элементов с иными в целях реализации поставленных задач (этапы проявления, действия механизма);

- ◆ обусловленность рассматриваемого механизма средой его функционирования и совокупностью условий эффективного функционирования целого механизма и его отдельных элементов.

4. определение механизма противодействия коррупции сложной целостной социально-правовой системой, которая:

- ◆ представлена реализацией организационно-правовой формы деятельности уполномоченного субъекта;

- ◆ обеспечивается посредством правоприменения антикоррупционных средств ;

- ◆ определяется влиянием внешней и внутренней среды;

- ◆ состоит из составных элементов, исполняющих только свойственные им задачи конкретной функции противодействия коррупции.

То есть, понятие и правовая сущность российского механизма противодействия коррупции (по тезисам А.Е. Епифанова и А.Л. Симона[3]) обусловлены результатом сложного взаимодействия динамических элементов, социально-правовых элементов, структурных элементов, влияния внешней и внутренней среды в сфере противодействия коррупции.

Понятие и правовая сущность российского механизма противодействия коррупции обусловлены содержанием регламентированных мероприятий государственно-общественной системы трех видов: механизмов профилактики коррупции; механизмов практического противодействия коррупции; возмездительных механизмов противодействия коррупции [7].

После проведенного анализа российских особенностей антикоррупционных механизмов, важно отметить, что в международном сообществе имеется достаточно успешная практика разработки и применения массы правовых механизмов борьбы с коррупцией, которые не используются в России.

Например, положения рекомендаций ФАТФ [10] включают правовые механизмы:

- ◆ распространения состава преступления "отмывание денег" на доходы от расширенного перечня преступлений;

- ◆ возможности конфискации дохода от неправомерной легализации;

- ◆ необходимости обеспечения в законе по банковской тайне исключительного запрета к его применению для документов ФАТФ;

- ◆ обязательство финансовой организации в повышенных критериях бдительности при использовании тех-

нологий анонимного взаимодействия с банком и т.д.

То есть, можно сделать вывод об альтернативности международных антикоррупционных механизмов, что предполагает возможность внедрения заинтересованными участниками-странами или организациями новшеств антикоррупционной борьбы.

В частности, План действий ЕС в области борьбы с организованной преступностью[9] включает рекомендации ФАТФ:

1. относительно концепции отмены условий банковской тайны для документов ФАТФ;
2. в части устранения налоговых убежищ;
3. относительно введения унифицированной системы Есровсоюза в корпоративном налогообложении;
4. в части признания важного значения журналистских расследований при выявлении коррупционных преступлений; и пр.

Следует полагать, что некоторые указанные мероприятия в России пока не могут восприниматься в силу малого опыта правоприменительной практики и других факторов начала становления правового государства (к примеру, об исключениях в системе отмены банковской тайны, о важности журналистского расследования).

Таким образом, из-за отсутствия в России легитимного определения механизма противодействия коррупции анализ его понятия и сущности связан с изучением только результатов проведенных исследований российских правоведов. Однако проведенный анализ указывает на отсутствие общего подхода к содержанию правовой конструкции "механизм противодействия коррупции" с множеством критериев классификации такого механизма в зависимости от различных направлений антикоррупционной деятельности государства и общества.

С общей точки зрения правовая сущность механизма противодействия коррупции определяется легитимацией барьеров для формирования, противодействия и искоренения коррупционных проявлений в различных сферах социально-общественного и экономического развития России.

Из чего несомненно следует, что механизм противодействия коррупции в Российской Федерации определяется как совокупность организационных и социально-правовых мероприятий легитимного и нелегитимного характера, препятствующих формированию и развитию в России должностных правонарушений коррупционной направленности, включающих в себя: профилактику коррупции; практическое противодействие коррупции; применение мер юридической ответственности за коррупционные правонарушения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Распоряжение Президента РФ от 16.03.2009 N 158-рп // "О подписании Дополнительного протокола к Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию" // Собрание законодательства РФ, 23.03.2009, N 12, ст. 1419.
2. Указ Президента РФ от 13.03.2012 N 297(ред. от 19.03.2013)"О Национальном плане противодействия коррупции на 2012 – 2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции" //Собрание законодательства РФ, 19.03.2012, N 12, ст. 1391.
3. Епифанов А.Е., Симон А.Л. Теоретические основы механизма противодействия коррупции в отечественном праве // Вестник Волгоградского государственного университета. – Волгоград: Изд-во ВолГУ, 2013, № 4 (21). – С. 123–130.
4. Коннова П.И. Основные направления государственной политики по противодействию коррупции в Российской Федерации//Монография / Нижний Новгород, 2017. – 166 с.
5. Коннова П.И. Основы построения механизма противодействия коррупции в современной России: монография. – Н. Новгород: НИУ РАНХиГС, 2016. – 210 с.
6. Коннова П.И. Содержание актуального механизма противодействия коррупции в России//Успехи современной науки и образования. 2016. Т. 4. № 8. С. 29–33.
7. Коннова, П. И. Механизм противодействия коррупции в России: конституционно-правовые основы, состояние и пути совершенствования: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 /Коннова Полина Ивановна. – Нижний Новгород, 2017. – 42 с.
8. Охотский, И. Е. Правовой механизм государственной стратегии противодействия коррупции в Российской Федерации: конституционно-правовые основы: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02/ Охотский Игорь Евгеньевич. – М., 2015. – 25 с.
9. План действий ЕС на 2014–2019 годы по борьбе с организованной преступностью. [Электронный ресурс], URL: <http://www.eppgroup.eu/news/A-European-Action-Plan-for-fighting-organised-crime> (дата обращения: 30.07.2017).
10. Рекомендации ФАТФ. Международные стандарты по противодействию отмыванию денег, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения / Пер. с англ.–М.: Вече, 2012. – 176 с.
11. Сведения о коррупции портала ООН. [Электронный ресурс], URL: <http://www.unodc.org/unodc/ru/corruption/index.html?ref=menu> (дата обращения: 31.07.2017).
12. Сведения портала РФБ. [Электронный ресурс] URL: <http://search.rsl.ru...> (дата обращения: 31.07.2017).