

ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ КОНЦЕПЦИИ МЕХАНИЗМА ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИМПОРТА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ТЕХНИКИ

FEATURES OF FORMATION OF THE CONCEPT OF CONTROL MECHANISM OF CUSTOMS IMPORT OF AGRICULTURAL MACHINERY

V. Podshivalova

Annotation

In article need of development of the concept of the mechanism of customs regulation of import of the agricultural machinery allowing to apply systemically and in a complex measures of protection of domestic manufacturers and the Russian market of agricultural machinery in general is theoretically proved. The concept provides determination of parameters macro – and microeconomic conditions on the basis of an efficiency evaluation of legal regulation, the actual reservoir and competitiveness of the market of agricultural mechanical engineering as a component of agro-industrial complex.

Keywords: concept, mechanism, customs regulation, import, agricultural machinery, protectionism, free trade.

Подшивалова Виктория Вячеславовна
Аспирант, Российская
таможенная академия

Аннотация

В статье теоретически обоснована необходимость разработки концепции механизма таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники, позволяющей системно и комплексно применять меры защиты отечественных производителей и российского рынка сельхозтехники в целом. Концепция предусматривает определение параметров макро- и микроэкономических условий на основе оценки эффективности правового регулирования, фактической емкости и конкурентоспособности рынка сельскохозяйственного машиностроения как составляющих агропромышленного комплекса.

Ключевые слова:

Концепция, механизм, таможенное регулирование, импорт, сельскохозяйственная техника, протекционизм, свободная торговля.

С введением взаимных экономических санкций Российской Федерацией и странами ЕС вместе с США, российская экономика оказались в новых для себя условиях хозяйствования. При этом, введение продуктового эмбарго Россией в 2015 г. в ответ на санкции западных стран, стало не просто ответом на экономическую агрессию извне, а одним из инструментов государственной защиты интересов национального агропромышленного комплекса (далее АПК) и отечественного потребителя.

В подобных условиях возникла потребность в формировании новой модели развития национальной экономики, нацеленной на импортозамещение в отраслях, обеспечивающих продовольственную безопасность страны.

Осуществление политики рационального импортозамещения подразумевает не просто отрицание ввоза импортной продукции, а повышение конкурентного потенциала отечественного производства на внешнем и внутреннем рынках при поддержке механизма "естест-

венного отбора" между российскими и зарубежными товарами. Для создания подобных условий, как правило, проводится политика государственной защиты интересов национального производителя и потребителя – так называемая протекционистская политика.

Большинство исследователей, таких как Ю. А. Соколова [1], Л. В. Сорокина [2] и др., среди положительных сторон протекционизма выделяют защиту от демпинга (продажи товаров по искусственно заниженным ценам), стимулирование роста производства, уравнивание торгового баланса, защиту молодых отраслей.

Использование преимуществ протекционизма в комплексе с другими инструментами внешнеторговой политики может позволить Российской Федерации успешно решать вопросы продовольственной безопасности. Ключевым элементом формирования продовольственной безопасности Российской Федерации является техническое обеспечение АПК, прежде всего – тракторами и комбайнами, являющимися продукцией отечественного сельскохозяйственного машиностроения.



Рисунок 1. Механизм таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники [3].

Рассмотрим защитные меры национального производителя в сфере АПК, предпринимаемые государством в сельскохозяйственном машиностроении.

Так, ввоз сельхозтехники в Российскую Федерацию напрямую зависит от внешнеторговой политики государства, реализуемой через механизм таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники (рис. 1) [3].

Данный механизм представляет собой систему элементов, построенную на основе научно-обоснованных принципов и посредством которой осуществляется регулирование отношений, возникающих в процессе перемещения сельскохозяйственной техники через таможенную границу. Все элементы механизма являются взаимосвязанными и взаимодействующими. Главным его элементом являются меры таможенного регулирования [4]. Через механизм таможенного регулирования государство реализует либо политику протекционизма, либо свободной торговли (фриттредерства).

На сегодняшний день в отрасли сельхозмашиностроения наблюдается сокращение основной группы сельскохозяйственной техники – тракторов и зерноуборочных комбайнов, производство которых является основными индикаторами состояния всей отрасли. Связанно это, прежде всего, с нестабильностью в международной и отечественной экономиках, зависимых от валютного кризиса, начавшегося в октябре 2014 г. Тогда произошло резкое ослабление российского рубля по отношению к иностранным валютам, вызванное стремительным снижением мировых цен на нефть. Это привело к росту ин-

фляции и соответственно – снижению потребительского спроса в том числе и на сельскохозяйственную технику (табл. 1).

Таблица 1.
Импорт тракторов для сельскохозяйственных работ и зерноуборочных комбайнов в Россию за период 2014-2016 гг. [5]

Вид	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Зерноуборочные комбайны	2157	988	509
Тракторы	39051	35522	35169

Несмотря на неустойчивость и сокращение продаж сельхозтехники (табл. 1) у российских аграриев прослеживается стабильный интерес к иностранным тракторам для сельскохозяйственных работ (табл. 2).

Значительное преобладание импортных аналогов тракторов на рынке сельхозтехники (табл. 2) прежде всего обусловлено:

- ◆ с одной стороны – открытостью российского рынка сельскохозяйственного машиностроения для зарубежных производителей. Такая тенденция сложилась в связи с вступлением России в 2012 г. в Всемирную торговую организацию (далее ВТО), и, как следствие – снижением ставки ввозного таможенного тарифа на новую сельхозтехнику до 5% и снятием оговорки по мощности [8];

Таблица 2.

Российский рынок тракторов для сельскохозяйственных работ и зерноуборочных комбайнов за январь-март 2014 [6] -2016 [7] гг.

Вид	Страна происхождения	01-03 2014 г.	01-03 2015 г.	01-03 2016 г.
Тракторы	Российская Федерация	1 627	1 630	1 264
	Импорт без сборочных комплектов	11 792	6 846	3 033
	<i>Всего</i>	13 419	8 476	4 297
Зерноуборочные комбайны	Российская Федерация	495	464	858
	Импорт без сборочных комплектов	37	15	14
	<i>Всего</i>	533	479	872

◆ с другой стороны – членством в Евразийском экономическом союзе (далее ЕАЭС). Так, решением Евразийского межправительственного совета от 8 сентября 2015 г. № 9 "Об основных направлениях промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза", внешнеторговая деятельность в сфере экспорта и импорта сельскохозяйственной техники выделена как одно из приоритетных направлений сотрудничества стран-участников союза в среднесрочной перспективе на ближайшие 5 лет. Это же решение предусматривает увеличение объема сельхозтехники (и соответственно ее продажи) государствами-членами на общем рынке ЕАЭС. В связи с этим основную долю (в 2013 г. – 51,1 %, 2014 г. – 41,3 %, 2015г. – 43,6 %) в импорте иностранной сельхозтехники занимают тракторы, выпущенные в республике Беларусь, а с 2014 г. – в республике Беларусь и Казахстане [9] – странах-участниках ЕАЭС.

Результаты принятых мер на отечественном рынке тракторов сформировали условия свободной торговли, которые привели к значительному увеличению их импортных аналогов в стране (несмотря на валютный кризис).

Наблюдаемое за исследуемый период небольшое количество импортных зерноуборочных комбайнов (табл. 2) объясняется защитными мерами, предпринятыми в рамках решений Евразийской экономической комиссии (далее ЕЭК):

◆ от 25 декабря 2012 года № 289 "О применении специальной защитной меры посредством введения предварительной специальной пошлины в отношении зерноуборочных комбайнов и модулей зерноуборочных комбайнов, ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза";

◆ от 15 октября 2013 г. № 223 "О внесении изменений в некоторые решения Коллегии Евразийской экономической комиссии", об увеличении в феврале 2013 г. ввозной пошлины в размере 27% сроком до 5 июля 2013 г. и введении квот в октябре 2013 г. сроком до 21 августа 2016 г. [10] По истечении данного периода, зерноуборочные комбайны были исключены из Единого перечня товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз [11].

Используемые в отношении зерноуборочных комбайнов меры являются протекционистскими: препятствуют свободной торговле импортными комбайнами и способствуют значительному ограничению их импорта в стране.

В целом, такие меры таможенного регулирования, как снижение ставок таможенных пошлин на тракторы, защитные пошлины и квоты на зерноуборочные комбайны и т.д. – свидетельствуют о том, что в условиях функционирования свободного рынка, отечественное сельскохозяйственное машиностроение не может на равных конкурировать с иностранными производителями аналогичной техники. Данные меры в кризисных условиях отечественного и международного рынков, являясь частью механизма таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники, были направлены на рационализацию товарной структуры этой техники в России. Однако, в итоге наблюдается либо значительное сокращение импортной сельхозтехники (рынок зерноуборочных комбайнов), либо существенное ее преобладание (рынок тракторов).

Таким образом, очевидна потребность в совершенствовании существующего механизма таможенного регулирования, не обеспечивающего рациональных изменений в структуре импорта сельхозтехники. Необходимость в комплексном преобразовании основных его эле-

ментов, таких как правовые основы, сферы применения и инструменты таможенного регулирования (рис. 1) является основанием для разработки концепции механизма таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники.

В данном случае под термином "концепция" необходимо понимать "замысел, теоретическое построение [12]". Иными словами, концепция – это система теоретических взглядов, объединенных научной идеей. При реализации на практике концепция выступает руководящей идеей и определяет последовательность действий.

На настоящий момент, в отрасли сельскохозяйственного машиностроения существует комплексный нормативный правовой акт, определяющий основные направления ее развития – это "Стратегия развития сельскохозяйственного машиностроения до 2020 г." (далее Стратегия). Стратегия ориентирована на системный анализ и стимулирование спроса на отечественную технику, повышение ее конкурентоспособности и экспорт в другие страны. В рамках анализа текущего состояния и прогноза развития рынка сельскохозяйственного машиностроения Стратегия затрагивает вопросы таможенного регулирования. Однако, в ней отсутствует понятие механизма и целостного анализа взаимосвязанных элементов таможенного регулирования. Поэтому, будущая концепция, с одной стороны выступает в виде целевой долгосрочной программы, дополняя существующую Стратегию в области повышения конкурентоспособности российской сельхозтехники, с другой – являются самостоятельным

комплексным нормативным правовым актом в отношении импорта сельскохозяйственной техники.

Принимая во внимание взаимосвязь отраслевых нормативных правовых актов, в целях использования рационального и продуманного протекционизма, необходимо в будущей концепции учитывать совокупность мероприятий по повышению конкурентоспособности российской сельхозтехники, обозначенных в паспорте существующей Стратегии, сочетая с факторами внешней и внутренней среды, позволяющими реально регулировать торговлю техникой (табл. 3).

Причем, один и тот же фактор (табл. 3) по-разному воздействует на формирование спроса и предложения на сельскохозяйственную технику отечественного и иностранного производства, на конкурентоспособность отечественной техники, на покупательную способность ее потребителей в России и за рубежом. При таких обстоятельствах только государство может способствовать созданию благоприятных условий для отечественных производителей и потребителей сельскохозяйственной техники, разработав концепцию механизма таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники.

Для осуществления эффективного таможенного регулирования необходимо, чтобы цели и задачи будущей концепции формировались на основе реальной экономической ситуации в стране (учитывали факторы внешней и внутренней среды) и имеющиеся потенциалы для роста, т. е. в любой момент времени были актуальными.

Таблица 3.

Факторы внутренней и внешней среды, влияющие на импорт сельскохозяйственной техникой.

Факторы внутренней среды	Факторы внешней среды
<ul style="list-style-type: none"> ◆ общее состояние экономики Российской Федерации; ◆ текущее состояние отрасли сельскохозяйственного машиностроения; ◆ покупательная способность отечественных потребителей; ◆ тесную интеграцию результатов деятельности науки о сельскохозяйственном машиностроении и производственной базы отрасли; ◆ уровень господдержки производителей и потребителей сельхозтехники; ◆ возможности отрасли по привлечению внутренних и иностранных инвестиций; ◆ качественные характеристики техники, их соответствие мировым стандартам и т.п. 	<ul style="list-style-type: none"> ◆ членство Российской Федерации в ВТО (диктует необходимость учета принятых обязательств и согласования мер таможенного регулирования внешней торговли в целом и внешней торговли сельскохозяйственной техникой в частности с требованиями данной организации); ◆ членство Российской Федерации в ЕАЭС (предполагает согласование принимаемых мер по внешней торговле с партнерами по данной организации); ◆ нестабильность валютного курса рубля; ◆ объем внешнеторгового оборота Российской Федерации; ◆ конъюнктуру мирового рынка отрасли сельскохозяйственного машиностроения; ◆ ограничения на меры экономической политики государства, обусловленные долгосрочными международными договоренностями Российской Федерации и т. п.

Так как импорт сельскохозяйственной техники является неотъемлемой частью внешнеторговой деятельности, то в рассматриваемой концепции следует учитывать, как принципы, заложенные в основу осуществления внешней торговли России, так и общие научные положения таможенного регулирования.

Основными принципами осуществления внешней торговли России, являются принципы, закрепленные в ст. 4 Федерального закона № 164-ФЗ [13]:

- ◆ защита государством прав и законных интересов участников внешнеторговой деятельности, а также прав и законных интересов российских производителей и потребителей товаров, и услуг;
- ◆ равенство и недискриминация участников внешнеторговой деятельности;
- ◆ выбор мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности, являющихся не более обязательными для участников внешнеторговой деятельности, чем необходимо для обеспечения эффективного достижения целей, для осуществления которых предполагается применить меры государственного регулирования внешнеторговой деятельности;
- ◆ гласность в разработке, принятии и применении мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности;
- ◆ обоснованность и объективность применения мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности;
- ◆ обеспечение обороны страны и безопасности государства и т.д.

Общие научные положения таможенного регулирования были разработаны, в частности, профессором В.Е. Новиковым [14] и включают в себя ряд принципов и критериев для принятия ставки ввозной таможенной пошлины, таких как:

- ◆ учет приоритетного развития и поддержки национальных производств; учет принципа эскалации таможенных пошлин;
- ◆ поддержание равновыгодной конкурентной среды для отечественных и зарубежных производителей на товарных рынках продуктов, производство, которых является приоритетным для национальной экономики;
- ◆ учет социально-экономических последствий введения ставок таможенных пошлин;
- ◆ учет степени достоверности отражения разницы в уровне национальной и мировой стоимости товаров;
- ◆ учет степени воздействия таможенной пошлины на экономическое поведение экспортеров, импортеров и отечественных производителей;
- ◆ учет критерия достоверности таможенной пошлины;
- ◆ учет наличия собственного производства товара.

Данные принципы и общие научные положения таможенного регулирования направлены на предотвращение неконтролируемого импорта и поддержание конкурентной среды на рынке внутри страны. Это целиком и полностью отражает главную идею будущей концепции, которая заключается в обеспечении необходимого и достаточного количества импорта сельскохозяйственной техники в стране с помощью инструментов таможенного регулирования.

Учитывая объективную потребность и обозначенные проблемы, сущность концепции механизма таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники заключается в следующих положениях:

1. Таможенное и государственное регулирование исторически взаимосвязаны, существуют общие взгляды на их развитие, поэтому имеется объективная необходимость и заинтересованность в совершенствовании взаимодействия таможенных инструментов с факторами государственного регулирования в рамках регулирования импорта сельскохозяйственной техники.

2. Главный принцип регулирования импорта сельскохозяйственной техники заключается в обеспечении выгоды как государства, так и производителей с потребителями отечественной сельскохозяйственной техники.

3. Таможенное регулирование импорта сельскохозяйственной техники осуществляется ЕЭК ЕАЭС на основе согласованных мер с государственными органами стран, в данном случае с Министерством промышленности и торговли РФ, Министерством сельского хозяйства РФ, Министерством экономического развития РФ, Министерством финансов РФ, с учётом в первую очередь интересов страны, включая интересы производителей.

4. Механизм (порядок) согласования конкретных мер таможенного регулирования с мерами внутреннего налогообложения (НДС и др.), годовыми и перспективными объемами отечественной сельскохозяйственной техники, ее стоимостью и качеством должны учитывать пожелания отечественных производителей техники.

5. Таможенный контроль объемов, стоимости и качества импортной сельскохозяйственной техники должен осуществляться таможенными службами с применением согласованных технологических процедур и современной информационной техники, с учетом действующих технических регламентов на данную технику и обоснованных показателей потребностей АПК без ущерба для отечественного производителя.

6. Соблюдение существующих мер таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники осуществляется Федеральной таможенной службой РФ.

Наличие такой концепции позволит структурировать элементы существующего механизма, а также реализовать комплексный подход к развитию таможенного регулирования на примере импорта сельскохозяйственной техники на долгосрочный период. Но только в

том случае, если использование конкретных мер, в рамках рассматриваемой концепции будет согласовано с законами рыночной экономики и не будет выходить за рамки основополагающего принципа этой экономики: "рынок регулирует – государство корректирует". То есть протекционизм как элемент внешнеэкономической политики не должен быть всеобщим и направленным на тотальную защиту всей отрасли сельскохозяйственного машиностроения. В этом контексте срок действия любых защитных мер вынужден быть ограниченным и охватывать относительно короткие промежутки времени (до 4–8 лет), необходимые для повышения эффективности защищаемых конкретных модельных рядов сельхозтехники. За этот период уровень протекционистской защиты (например, уровень импортных пошлин, доля государства в финансировании покупки новой сельхозтехники и т. д.) должен целенаправленно и постепенно снижаться по мере повышения конкурентоспособности опекаемых моделей техники.

Так как механизм таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники является одним из основных инструментов внешнеторговой политики, определяющий ее протекционистский или фритредерский характер, то концепция реализации данного механизма должна быть некой доработкой российских законодательных норм в сфере аграрной политики. В процессе разработки будущей концепции важно уделять пристальное внимание процедурным вопросам. Несовершенство в этой области зачастую используется зарубежными партнерами для опротестования российских решений по поводу изменения торгово-политического режима. Поэтому, встроенные в систему внешнеторговой политики экономические и административные регуляторы, позволяющие сгладить присущую рыночным отношениям стихийность, оказываются неэффективными. Это может ослабить ожидаемый эффект, в том числе от реализации будущей концепции таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники.

ЛИТЕРАТУРА

1. Соколова Ю. А. Протекционизм. Аргументы "за" и "против" // Проблемы современной экономики: мат.-лы III Междунар. науч. конф. Челябинск: Два комсомольца, 2013. С. 1–3
2. Сорокина Л. В. Аграрный протекционизм как принцип государственного регулирования сельскохозяйственного производства // Проблемы современной экономики: мат.-лы II Междунар. науч. конф. Челябинск: Два комсомольца, 2012. С. 65–68.
3. Подшивалова В.В. Проблемные вопросы функционирования механизма таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники // Экономика и менеджмент систем управления. 2015. Т. 18. № 4–4. С. 446–452.
4. Лукьянова А.А. Экономический механизм хозяйствования в аграрном секторе (теория и практика): дис. ... к.э.н. – Красноярск, 2005 – 287 с.
5. Федеральная таможенная служба. Таможенная статистика внешней торговли. URL: <http://stat.customs.ru/apex/f?p=201:1:1710532221860639:::>
6. Национальный аграрный каталог "Сельхозтехника". Выпуск № 12. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.selhoz-katalog.ru/pdf/kat_selhoz_12-2015.pdf
7. Национальный аграрный каталог "Сельхозтехника". Выпуск № 14. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.selhoz-katalog.ru/pdf/kat_selhoz_14-2016.pdf
8. Бутов А. М. Рынок сельскохозяйственных машин. Национальный исследовательский университет. Высшая школа экономики. Центр развития [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dcenter.hse.ru/data/2016/12/29/1114670197/Рынок%20сельскохозяйственных%20машин%202016.pdf>
9. Национальный аграрный каталог "Сельхозтехника". Выпуск № 13. – Режим доступа: http://www.selhoz-katalog.ru/pdf/kat_selhoz_13-2016.pdf
10. Подшивалова В.В. Таможенное регулирование импорта сельскохозяйственной техники как инструмент реализации внешнеторговой политики России в условиях ЕАЭС // Молодой ученый. 2016. № 19 (123). С. 495–497.
11. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 08.11.2016 N 140 "О внесении изменения в Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами – членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами"
12. Толковый словарь Ушакова [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://ushakovdictionary.ru/word.php?wordid=25003>
13. Федеральный закон "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности" от 08.12.2003 N 164-ФЗ
14. Новиков В.Е. Таможенная пошлина как инструмент государственного регулирования. М.; Нестор-История, 2011. – 304 с. [с. 64–68]

© В.В. Подшивалова, (love_under_lock@mail.ru), Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»,

