

DOI 10.37882/2223–2974.2022.04.20

## ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В НЕФТЕГАЗОВОЙ ОТРАСЛИ

### TRENDS IN THE DEVELOPMENT OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIPS IN THE OIL AND GAS INDUSTRY

*I. Murtazina  
I. Vaslavskaya*

*Summary.* The oil and gas complex (OGC) is the basis of our country's energy supply and one of its most important sectors of the economy. The oil and gas industry is one of the main driving forces of the country's economic development, a real "locomotive" of its economic growth due to the generation of significant so-called multiplier effects from capital and operating costs as a result of the implementation of oil and gas projects.

Efficient, competitive oil and gas companies, as well as the industry management system on the part of the state, form the basis for the development of oil and gas companies. We are talking about the task of providing the state with the necessary room for oil and gas companies to maneuver, depending on the rapidly changing general economic situation, the state of the world commodity and investment markets. Ensuring the competitiveness of the products of the oil and gas industry in the domestic and foreign commodity markets, as well as the competitiveness of the entire oil and gas industry and its business entities is implemented on the basis of interaction with the state.

*Keywords:* oil and gas complex (OGC), fuel and energy complex (FEC), business, state, partnership, public-private partnership (PPP).

**Муртазина Инна Рашитовна**

Аспирант, Казанский (Приволжский) федеральный университет  
Набережночелнинский институт (филиал) КФУ  
inna4386@mail.ru

**Ваславская Ирина Юрьевна**

Д.э.н., профессор, Казанский (Приволжский) федеральный университет  
Набережночелнинский институт (филиал) КФУ

*Аннотация.* Нефтегазовый комплекс (НГК) является основой энергоснабжения нашей страны и одним из ее важнейших секторов экономики. Нефтегазовая отрасль выступает одной из основных движущих сил экономического развития страны, реальным «локомотивом» ее экономического роста в силу генерации им значительных так называемых мультипликативных эффектов от капитальных и эксплуатационных затрат в результате реализации нефтегазовых проектов.

Основу развития НГК составляют эффективные, конкурентоспособные нефтегазовые компании, а также система управления отраслью со стороны государства. Речь идет о задаче обеспечения государством нефтегазовым компаниям необходимого простора для маневра в зависимости от быстроменяющейся общеэкономической конъюнктуры, состояния мировых товарных и инвестиционных рынков. Обеспечение конкурентоспособности продукции нефтегазовой отрасли на внутреннем и внешнем товарных рынках, а также конкурентоспособность всей нефтегазовой отрасли и ее хозяйствующих субъектов реализуется на основе взаимодействия с государством.

*Ключевые слова:* нефтегазовый комплекс (НГК), топливно-энергетический комплекс (ТЭК), бизнес, государство, партнерство, государственно-частное партнерство (ГЧП).

**Т**опливо-энергетический комплекс (ТЭК) в настоящее время важная часть экономики РФ, который обеспечивает текущую деятельность и развитие страны, а также формирует значительные поступления в бюджет государства (рис 1). В 2021 году нефтегазовые доходы составили 9056,51 млрд. рублей [1]. При этом нефтегазовая отрасль является ключевой в развитии топливно-энергетического комплекса РФ. Обобщенно нефтегазовую отрасль можно охарактеризовать, как отрасль экономики, которая занимается добычей, переработкой, транспортировкой, складированием и продажей природного полезного ископаемого — нефти и газа.

Выгоды и преимущества, которые извлекаются из коммерческих операций с нефтью, настолько значительны, а сама нефть является настолько важным топливным и химическим сырьем, что вся история развития нефтяной промышленности была, есть и, очевидно, еще продолжительное время будет тесно связана с мировой экономикой и политикой. Интересы нефтяных компаний являются объектом активной поддержки и экспансии ведущих мировых держав.

Разведанные и доказанные нефтяные запасы в мире составляют более 1,7 трлн. баррелей [2]. Почти 48%

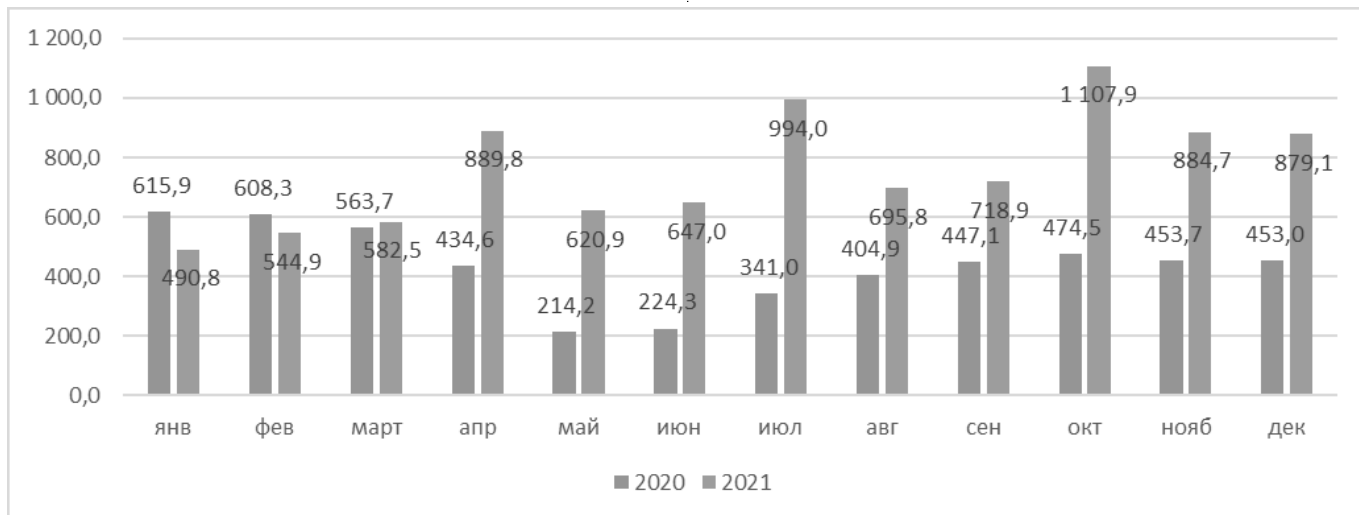


Рис. 1. Динамика нефтегазовых доходов РФ 2020–2021 гг., млрд. рублей

Источник: [https://minfin.gov.ru/ru/statistics/fedbud/oil/?id\\_67=122094&page\\_id=3847&porup=Y&area\\_id=67](https://minfin.gov.ru/ru/statistics/fedbud/oil/?id_67=122094&page_id=3847&porup=Y&area_id=67) (дата обращения 11.02.2022)

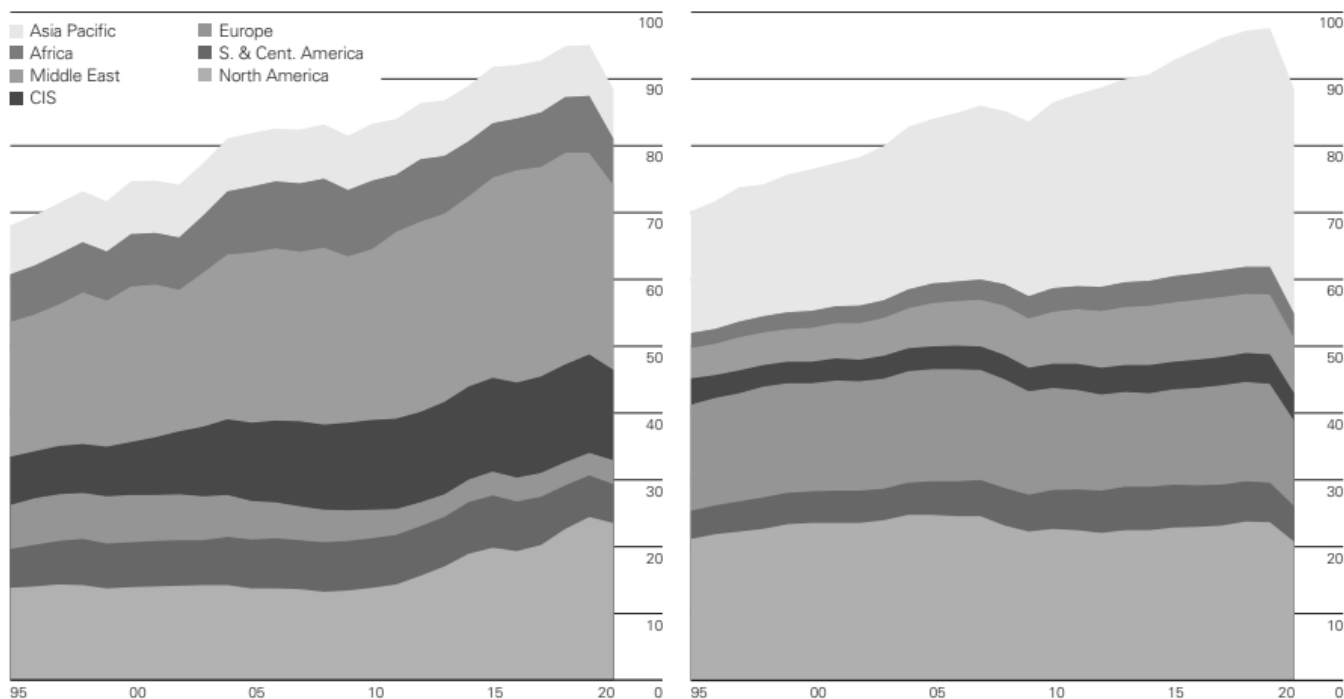


Рис. 2. Динамика производства и потребления нефти по регионам в 1995–2020 гг., млн. баррелей/сутки

Источник: <https://www.bp.com/content/dam/bp/business-sites/en/global/corporate/pdfs/energy-economics/statistical-review/bp-stats-review-2021-full-report.pdf> (дата обращения 14.02.2022)

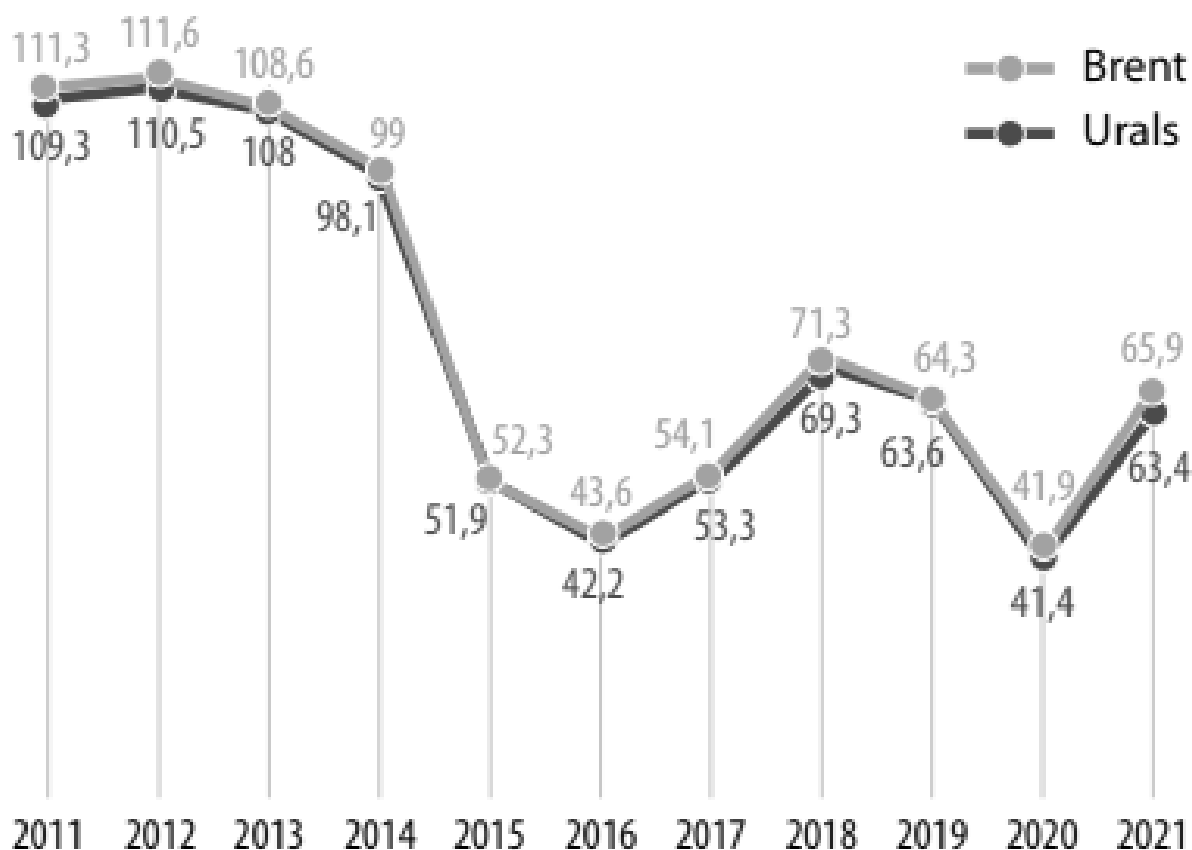


Рис. 3. Динамика стоимости нефти марки Urals и Brent в 2011–2021 гг., долл./баррель

Источник: <https://www.rosnedra.gov.ru/data/Files/File/7992.pdf> (дата обращения 14.02.2022).

всех разведанных объемов нефти расположено в странах Ближнего Востока, шесть из которых являются странами-членами ОПЕК (Посчитано автором на основе BP Statistical Review of World Energy).

В мировом объединенном балансе потребляемых энергоресурсов на сегодняшний день нефть продолжает оставаться доминирующим источником энергии в мире. Потребление нефти странами мира определяется уровнем развитости экономики.

Общая динамика мирового производства и потребления нефти представлена на рисунке 2.

Анализируя приведенную динамику, наблюдаем рост мирового производства и потребления нефти, что оказывает существенное влияние на уровень цен на нефть.

В 2020 г. на долю нефти приходилось около 30% от энергоносителей. На фоне восстановления мировой экономики после пандемии к 2025 г. эта цифра может

вырасти до 31%. Потребление нефти к этому моменту достигнет 104,4 млн. барр./сутки против 90,6 млн. барр./сутки в 2020 г [3].

Вероятнее всего, в ближайшие два десятилетия тенденции сохранятся: развивающимся экономикам будет требоваться все больше нефти, а наиболее развитым — все меньше. А в целом же потребление жидких углеводородов в мире будет расти как минимум до 2035–2040 годов [4].

Согласно базовому прогнозу МЭА, к 2040 году потребление нефти вырастет до 106,3 млн. баррелей в сутки. Весь прирост обеспечат Китай и другие страны Азиатско-Тихоокеанского региона. В Европе и США спрос будет сокращаться за счет повышения топливной эффективности, электрификации транспорта и роста потребления газа. При этом основным потребителем, как уже много десятилетий, будет оставаться транспорт, в первую очередь автомобили, которые потребляют около 45 млн. баррелей в день — это порядка 45% всего мирового спроса [4].

Однако, в современных условиях колебания цен на нефть определяют макроэкономическую ситуацию. Цены на нефть и нефтепродукты подвержены скачкообразным изменениям, как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения (Рисунок 3).

Нисходящая динамика цен на нефть в 2013–2016 гг. обусловлена главным образом избыточным предложением нефти на рынке. Восстановление цен началось в 2017 г. благодаря заключению Соглашения об ограничении добычи нефти между странами ОПЕК и еще одиннадцатью странами, присоединившимися к ним.

Рост цен на нефть продолжился недолго. Уже в 2019 г. среднегодовая стоимость марки Brent упала на 9,9% по сравнению с уровнем предыдущего года и составила 64,3 долл./барр., несмотря на продление соглашения ОПЕК+ об ограничении добычи и ростом потребления в ряде стран.

Еще более серьезным испытанием для нефтяного рынка стал 2020 г. Карантинные меры, спад промышленного производства и деловой активности привели к беспрецедентному снижению спроса на нефть и, как следствие, снижению цен на мировых товарных биржах. По данным Международного энергетического агентства (МЭА), спрос на нефть по итогам 2020 г. снизился до 91,3 млн. барр./сут. против 100,1 млн. барр./сут. в 2019 г. Кроме того, ситуация усугубилась конфликтом стран участниц ОПЕК+ и неконтролируемой добычей в марте-апреле 2020 г. В результате цены на нефть марки Brent в апреле упали до 18,4 долл./барр.— исторического минимума за последние 20 лет [5].

Учитывая нестабильность с ситуациями с мировыми ценами на нефть можно определить основные тенденции развития нефтегазовой отрасли в экономике России:

- ◆ стабильное, бесперебойное и экономически эффективное обеспечение внутреннего платежеспособного спроса страны нефтью и газом, и продуктами их переработки (НГК = поставщик углеводородов);
- ◆ экономически эффективное обеспечение внешнего платежеспособного спроса нефтью и газом, и продуктами их переработки (НГК = поставщик валюты);
- ◆ обеспечение стабильных поступлений налогов в бюджет (НГК = поставщик налогов);
- ◆ генерирование платежеспособного спроса на продукцию сопряженных отраслей российской экономики — обрабатывающих отраслей, сферы услуг и т.п. (НГК = поставщик (генератор) платежеспособного спроса на товары и услуги других отраслей).

В сложившейся ситуации снизить возможные риски инвестиционных проектов возможно путем реализации механизма ГЧП.

Сотрудничество осуществляется с целью привлечения в экономику частных инвестиций, а также обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества.

В рамках ГЧП государство может оказать потенциальному инвестору помощь, так как в большинстве случаев объема инвестиций частного инвестора оказывается недостаточно для осуществления дополнительных затрат.

Привлечение в реальный сектор экономики страны инвестиций в объеме, необходимом для обеспечения экономического развития, требует активизации сотрудничества власти и бизнеса. Данное сотрудничество между государством и частным сектором с каждым днем становится все более актуальным, в т.ч. и в нефтегазовой отрасли. В связи с усложнением социально-экономической ситуации, у государства и бизнеса в последнее десятилетие, возникает необходимость использовать механизм ГЧП.

Партнерство бизнеса и власти основано на ряде принципов.

*Принцип равенства интересов сторон и свободы выбора действий.* Этот главный принцип экономики проявляется в ГЧП в нескольких аспектах. Он подразумевает, во-первых, равенство всех экономических агентов в доступе к услугам, во-вторых, равенство всех частных компаний в праве заключения контрактов ГЧП и, в-третьих, свободу партнеров выбирать формы и методы достижения целей, стоящих перед партнерством.

*Принцип стабильности контракта ГЧП и одновременно возможности его изменения и адаптации.* Контракт ГЧП представляет собой сложный, комплексный документ, рассчитанный, как правило, на длительные сроки реализации. В нем прописываются права и обязанности сторон, формы государственной поддержки, минимальная норма прибыли частного партнера. Эти и другие аналогичные по содержанию положения контракта должны быть стабильны в течение всего времени его исполнения.

*Принцип ответственности за исполнение условий контракта.* Частная компания — партнер государства должна предоставлять услуги экономическим агентам в полном соответствии с условиями контракта, причем ответственность за их выполнение выше, чем при соглашениях между частными фирмами, что опре-

деляется публично-правовым характером отношений ГЧП. Все возникающие проблемы и трудности частная компания должна разрешать с государством путем диалога в упреждающем порядке, предвидя возможные риски.

*Принцип конкурентности.* Он проявляется на стадии проведения конкурса на подписание с государством контракта ГЧП. Конкуренция среди частных компаний за участие в проекте ГЧП позволяет государству выбрать эффективного партнера и снизить затраты по проекту в целом.

*Принцип прозрачности и обратной связи.* Гражданское общество, в интересах которого реализуются проекты ГЧП, должно обладать доступом к полной информации о состоянии предприятия, его финансовых, экономических и иных показателях, стандартах и качестве оказываемых услуг.

*Принцип невмешательства.* После подписания контракта ГЧП государство не имеет права вмешиваться в хозяйственно-административную деятельность частной компании — партнера, которая самостоятельно принимает все административно-хозяйственные, управленческие, кадровые и иные решения. Ей на праве собственности принадлежат производимая продукция и получаемая прибыль.

*Принцип стимулирования и гарантий.* Государство применяет широкую систему стимулов по привлечению частных компаний к участию в проектах ГЧП: софинансирование, дотации из бюджета, льготный режим налогообложения, специальные таможенные режимы, гарантии по прибыльности, займам, поставкам, закупкам, снижение размера (отмена) концессионных платежей, арендной платы и т.п.

*Принцип возмездности.* При прекращении действия контракта по инициативе государства частному партнеру возмещаются сделанные им инвестиции и компенсируется недополученный доход, за исключением случаев нарушения с его стороны условий контракта.

*Принцип равноправного отношения к иностранным компаниям,* обеспечивающий им равные права с отечественными предпринимателями. Этот принцип воплощается в нормах по обеспечению недискриминационного режима допуска зарубежных компаний к конкурсам по проектам ГЧП, валютного регулирования деятельности партнеров государства, их права свободного распоряжения чистой прибылью, полученной на объекте ГЧП, в том числе права вывоза чистой прибыли за границу, и т.п. [6].

Таким образом, для развития нефтегазового комплекса национальной экономики необходимо понимать тенденции нефтегазового рынка и учитывать факторы, которые на них влияют. Важнейшими факторами развития нефтегазовой отрасли, по мнению автора, являются экономические, технологические, экологические, политические, а также социальные факторы.

Технологическое развитие нефтегазовой отрасли предусматривает применение последних современных технологий и инноваций, которые будут способствовать росту ресурсосбережения, а также помогут обеспечить выход на мировой рынок качественных и конкурентоспособных продуктов.

Таким образом, практика использования ГЧП становится актуальной для предприятий, работающих в сфере недропользования, отличающихся высокой капиталоемкостью, долгосрочностью, длительным сроком окупаемости вложений, требующих значительных дополнительных средств для создания соответствующей производственной и социальной инфраструктуры, вложений в природоохранные мероприятия.

Исходя из вышеизложенного, рассмотрев и проанализировав современные тенденции развития нефтегазовой отрасли РФ позволяет прийти к следующим выводам:

- ◆ на сегодняшний день нефтегазовая отрасль играет важную роль в развитии топливно-энергетической промышленности России. Однако последние несколько лет были достаточно тяжелыми для нефтяного сектора России. Это было связано с введением санкций, нестабильностью цен на нефть, борьбой за потребителя. Но, несмотря на это, нефтегазовая отрасль продолжает развиваться. Этому способствует применение механизма ГЧП.
- ◆ несмотря на большие капитальные вложения, и хорошие перспективы развития, у нефтяной промышленности имеются проблемы, часть из которых позволит решить ГЧП.
- ◆ в рамках механизма ГЧП фактически изменяется модель управления нефтегазовым сектором со стороны государства: от жестко регламентированных отношений в сторону партнерского взаимодействия;
- ◆ ГЧП способствует стимулированию инвестиционной и инновационной деятельности в сфере недропользования, созданию благополучного экономического климата в горной, газо- и нефтедобывающей отраслях и, как следствие, достижению финансовой стабилизации топливно-энергетического сектора страны в посткризисный период.

- ◆ ГЧП как наиболее оптимальная форма взаимовыгодного сотрудничества государства и частного сектора позволяет предусмотреть разделение рисков между субъектом государственной власти и инвестором на основе экономико-законодательного объединения материальных и нематериальных ресурсов.
- ◆ имеющееся законодательство не демонстрирует должной эффективности, а в отраслях НГК существует ряд серьезных проблем, которые необходимо начать решать, в первую очередь, с изменения роли самого НГК в экономике страны,

а также с применения новых подходов к управлению, более эффективных и действенных в сложившейся ситуации. Очевидно, что новым механизмом реализации социально-экономических задач должно стать государственно-частное партнерство.

Деятельность нефтегазовых компаний на основе механизма ГЧП способствует наращиванию инновационного потенциала сектора и в целом оживляет инновационную активность в стране, что благоприятно сказывается на ее социально-экономическом развитии.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Брагинский, О.Б. Нефтегазовый комплекс мира / О.Б. Брагинский. — М.: Изд-во «Нефть и газ»; РГУ нефти и газа им. И.М. Губкина, 2006. — 640 с
2. Варнавский В.Г. Государственно-частное партнерство. В 2 т. Т. 1. М., 2009. 228 с.
3. Варнавский В.Г. Государственно-частное партнерство [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.g-k-h.ru/articles.php?id=1418>
4. Варнавский В.Г., Клименко А.В., Королев В.А., Баженов А.В., Воронников А.М. Государственно-частное партнерство: теория и практика / учебное пособие. Издательский дом ГУ ВШЭ. М., 2010. 288 с.
5. Ваславский Я.И., Ваславская И.Ю. Государственно-частное партнерство: Институциональный подход. Учебник для вузов. Изд.: Аспект-Пресс, 2019.
6. Государственный доклад «О состоянии и использовании минерально-сырьевых ресурсов Российской Федерации в 2020 году». Режим доступа: <https://www.rosnedra.gov.ru/data/Files/File/7992.pdf>.
7. Игнатюк Н.А. Государственно-частное партнерство в Российской Федерации. М.: Эксмо, 2009. 400 с.
8. Информационное сообщение Сведения о формировании и использовании дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета в 2018–2022 году. Режим доступа: [https://minfin.gov.ru/ru/statistics/fedbud/oil/?id\\_67=122094&page\\_id=3847](https://minfin.gov.ru/ru/statistics/fedbud/oil/?id_67=122094&page_id=3847)
9. Кабашкин В.А. Государственно-частное партнерство: международный опыт и российские перспективы. М.: ООО «МИЦ», 2010. 575 с.
10. Чернов Е.С. Исследование современных тенденций взаимодействия власти и бизнес-структур // Современная экономика: проблемы и решения. — 2018. — № 9 (105). — С. 54–63.
11. Чиркин В.Е. Основы государственного и муниципального управления: учебник / В.Е. Чиркин. М.: Норма: ИНФРА-М, 2014. 384 с.
12. Основные тенденции развития мирового рынка нефти до 2050 г. — Режим доступа: <http://www.lukoil.ru/Business/Futuremarketrends>
13. Официальный сайт Центра развития государственно-частного партнерства [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.pppi.ru/>

© Муртазина Инна Рашитовна (inna4386@mail.ru), Ваславская Ирина Юрьевна.  
Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»