

РЕГИОНАЛЬНЫЕ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

REGIONAL STRATEGIES FOR SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT

E. Lisova

Summary. In most regions of Russia, strategic planning documents have been developed and adopted, however, changes in the external situation have raised the question of their updating and adjustment. In addition, program documents for the socio-economic development of regions are not conceptually and methodologically coordinated, and the Strategy for the socio-economic development of the Russian Federation for the period until 2030 has not been adopted. In the current and projected medium-term difficult situation, the strategic development of regions requires increased coordination and an integrated approach. The traditional concept of equalizing the level of socio-economic development must be supplemented, taking into account the tasks of import substitution and diversification, with a course towards accelerating development.

Keywords: regions of Russia, constituent entities of the Russian Federation, strategic planning, uneven development, sustainable development.

Лисова Екатерина Валерьевна

кандидат социологических наук, доцент, доцент,
АНО ВО Институт деловой карьеры, Москва
lisovaekaterina78@gmail.com

Аннотация. В большинстве регионов России были разработаны и приняты документы стратегического планирования, однако, изменение внешней ситуации, поставило вопрос об их актуализации и корректировке. Кроме того, программные документы социально-экономического развития регионов концептуально и методологически не скоординированы, а Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 г. не принята. В текущей и прогнозируемой на среднесрочную перспективу сложной ситуации стратегическое развитие регионов требует усиления координации и комплексного подхода. Традиционная концепция выравнивания уровня социально-экономического развития должна быть дополнена с учётом задач импортозамещения и диверсификации, курсом на ускорение развития.

Ключевые слова: регионы России, субъекты РФ, стратегическое планирование, неравномерность развития, устойчивое развитие.

Протяженность территории, географическое и прочее разнообразие регионов России с их уникальными экономическими, культурными и природными особенностями, а также диспропорциями, влияет на развитие экономики, качество жизни населения.

Стратегическое планирование представляет собой инструмент социально-экономического развития регионов и предполагает разработку долгосрочных целей и задач, определение приоритетов и направлений развития, а также запуск механизмов их реализации. Как на федеральном, так и на региональном уровне стратегическое планирование регулируется Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», в соответствии с которым разрабатываются и принимаются несколько типов документов:

- региональные стратегии социально-экономического развития региона — базовый документ, который определяет основные направления, цели и задачи развития на перспективу до 20 лет. Здесь дается анализ актуального состояния экономики и социальной сферы, делаются прогнозы.
- региональные программы социально-экономического развития с более близким горизонтом — до 7 лет. Кроме того, в программах содержатся

индикаторы мониторинга и оценки результатов реализации.

- планы мероприятий (или «дорожные карты»), где содержится детализация конкретных региональных проектов и программ, а также возможности их сочетания. Программы разрабатываются на краткосрочную перспективу (1–3 года), включая конкретные меры, сроки исполнения и ответственных исполнителей.
- отраслевые региональные стратегии и программы охватывают развитие отдельных отраслей экономики региона, сельского хозяйства, промышленности, транспорта, туризма и других. Это часть общей стратегии региона, которая направлена на решение конкретных отраслевых задач.

В стандартном алгоритме процесс разработки документов регионального стратегического планирования включает несколько этапов:

1. Аналитический — анализ текущего и перспективного состояния социально-экономического развития региона, включая основные проблемы и потенциальные возможности. Здесь содержатся статистические данные, социологические исследования и экспертизы.
2. Прогнозирование — разработка различных сценариев развития региона с учетом внутренних

и внешних факторов, таких как демографические изменения, экономические тенденции, технологические инновации и экологические вызовы.

3. Разработка отраслевых и территориальных стратегий и программ. Здесь на базе анализа и прогнозов формулируются цели, ставятся задачи и приоритетные направления развития. Здесь же разрабатываются конкретные программы и планы мероприятий.
4. Согласование и утверждение, где документы проходят процедуру общественного обсуждения, согласования с федеральными и региональными органами власти, а также утверждаются представительными органами субъекта РФ.
5. Реализация планов (программ, проектов) и мониторинг достигнутых результатов.

Обратим внимание на то, что в стандартном алгоритме общественное обсуждение всегда проходит на завершающей стадии. Принимая во внимание, положения главы 1 Конституции России, соответствующих положений уставных положений субъектов РФ, любой региональный закон или документ стратегического планирования должен исходить из воли, интересов и потребностей граждан, жителей региона. Таким образом, разработке любого документа должна предшествовать работа по выявлению и формализации таких наиболее актуальных на данный момент потребностей и интересов, в том числе путем обращения к гражданскому обществу и его институтам. На практике, же, жителям региона предлагают для обсуждения уже готовый к реализации проект, что не гарантирует учёта интересов тех, кто не был его инициатором.

На сегодня России действует несколько десятков региональных документов стратегического планирования. Это, например: Стратегия социально-экономического развития Московской области на период до 2030 года [1];

- Стратегия социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года, где особое внимание уделено развитию высокотехнологичных отраслей, улучшению инвестиционного климата и повышению конкурентоспособности экономики региона [2].
- Стратегия пространственного развития Краснодарского края до 2030 года, направленная на развитие туристической отрасли, агропромышленного комплекса и транспортной инфраструктуры, а также на обеспечение устойчивого экологического развития региона [3].

Региональные документы стратегического планирования играют ключевую роль в управлении социально-экономическим развитием в субъектах РФ, обеспечивая системный подход, они позволяют эффективнее использовать ресурсы. Успешная реализация стратегий и про-

грамм зависит от скоординированных действий органов власти, бизнеса и гражданского общества, а также от постоянного мониторинга и корректировки планов в соответствии с изменяющимися условиями.

Рассматриваемые документы призваны, прежде всего, обеспечить социально-экономическую динамику и устойчивое развитие региона, которые тесно взаимосвязаны и влияют друг на друга.

Экономическая динамика регионов неравномерна. Так, основой экономического роста в 2023 г. был рост промышленного производства с опережением обрабатывающих производств при стагнации, либо падении показателей в добыче полезных ископаемых. Отсюда промышленные регионы показали рост, тогда как добывающие — отстали. Такая модель роста принципиально отличалась от традиционной.

По динамике промышленного производства первенство было у Центрального федерального округа (прирост промышленного производства +13,5 %), что вчетверо превышает средние показатели. Здесь же отрасли, связанные с обработкой, росли примерно вдвое быстрее (+15 %). В числе лидеров были Московская, Брянская, Тверская и Тульская области. С другой стороны, в Уральском регионе рост промышленного производства практически отсутствовал (+1,1 %), а в Сибирском федеральном округе — упал на 1,4 %. Здесь не сработали или отсутствовали компенсаторные механизмы [4].

В современных условиях на экономическую динамику влияют: технологические инновации, способные обеспечить рост производительности и эффективности производства, вести к экономическому росту. Значимым фактором экономической динамики остаются инвестиции, так как капитальные вложения в инфраструктуру, образование и здравоохранение способствуют долгосрочному экономическому развитию.

Эффективные государственные институты и благоприятная политика стимулируют экономическую активность и создают условия для устойчивого роста.

Исследователи региональной социальной политики отмечают некоторую «разобщенность целевых установок», рекомендуя сформировать «комплексный стратегический подход к разработке и реализации социальной политики, направленной на поддержание оптимальных условий воспроизводства населения и обеспечения качества жизни» [5, с.171]. Сегодня такой подход уже не просто предложен, а формализован и реализуется в рамках Указа Президента России от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» [6].

Затягивание разработки Правительством РФ Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 г. шла на фоне, как отмечает А.В. Тебекин, «откровенного провала» тринадцатилетней реализации «Стратегии-2020» [7, с.19], с чем согласны большинство экспертов [8–9] и пока не закончилась. Таким образом, формально регионам сложно ориентироваться на федеральный документ стратегического планирования, виду его отсутствия.

В то же время социально-экономической доктрине социальное развитие ориентировано на качество жизни, снижение уровня бедности и неравенства, обеспечение доступа к образованию и здравоохранению. Доступ к качественному образованию способствует развитию человеческого капитала и экономическому росту. Улучшение системы здравоохранения повышает продолжительность и качество жизни, что положительно сказывается на экономической активности. Снижение уровня неравенства способствует социальной стабильности и экономическому росту. Действенная система социальной защиты смягчает негативные последствия экономических кризисов и поддерживают устойчивое развитие.

Экономическая динамика и социальное развитие взаимно влияют друг на друга, создавая циклы позитивного или негативного развития. Так, экономический рост обеспечивает государственные доходы, финансирование социальных программ, улучшает образование и здравоохранение. В свою очередь, улучшение качества человеческого капитала способствует дальнейшему экономическому росту. Инвестиции в социальную инфраструктуру, такие как образование и здравоохранение, создают условия для повышения производительности труда и стимулируют экономическую активность.

Высокий уровень неравенства может привести к социальной напряженности и политической нестабильности, что негативно сказывается на экономической динамике. Напротив, снижение неравенства способствует социальной стабильности и устойчивому экономическому росту.

По данным, проведенного в июне 2024 г. социологическими компаниями ЦСП «Платформа» и «ОнИн» опроса 1200 респондентов в разных регионах России уровень неравенства в уровне жизни и доходов, был оценен как очень высокий. Перспектива также оценивалась пессимистически. Примерно треть опрошенных ожидали усиление неравенства, а около 40 % видели его на прежнем уровне, тогда как на снижения надеялись лишь 17 % [10].

Взаимодействие экономической динамики и социального развития остается ключевым аспектом устойчивого развития и, соответственно, региональных

документов стратегического развития. Эффективные экономические и социальные региональные политики должны быть направлены на создание и поддержание условий для взаимного усиления этих процессов. Сбалансированный подход, учитывающий как экономические, так и социальные аспекты развития, может обеспечить долгосрочный прогресс и улучшение качества жизни в российских регионах.

Особое место в региональных стратегиях занимает инфраструктура, развитие которой всегда рассматривается как базовое направление, включая строительство и модернизацию всех видов путей сообщения, дорог, аэропортов, портов, улучшение энергетической и информационной инфраструктуры.

В условиях курса на импортозамещение важную роль играет диверсификация региональной экономики, минимизации зависимости.

Несмотря на активизацию курса на диверсификацию экономики в России, часть регионов зависят от одного или нескольких крупных отраслей, как правило, это добыча полезных ископаемых.

В соответствии со Стратегией пространственного развития Российской Федерации планируется обеспечить независимость моногородов от градообразующих предприятий, привлечь туда инвесторов, создать новые рабочие места, создать территории опережающего социально-экономического развития, а также привлечь квалифицированные кадры [11]. Срок завершения программы — 2025 г., но результаты, с учётом ситуации в мире и стране, пока ниже ожидаемых. В 2023 г. в России было зарегистрировано 321 административно-территориальное образование, подпадающее под понятие «моногород» [12]. В 2022 г. в моногородах проживало 13 млн чел. (9 % населения России).

Диверсификация экономики помогает уменьшить моно зависимость, развивая несколько секторов, в том числе сельское хозяйство, услуги, туризм, информационные технологии и др.

Социальная политика в регионах в целом направлена на подъем благосостояния и улучшение качества жизни населения.

В рамках реализации курса ООН на устойчивое развитие региональные стратегии включают положения об экологии и ESG-повестке. В то же время, И.В. Коршунов обосновано отметил неоднородность, т.е. произвольный характер имплементации целей устойчивого развития в стратегии субъектов РФ. В части регионов она полностью игнорируется, а в другой части — признается ключевым ориентиром развития, но и здесь ясных и по-

этапных планов нет, доминирует экономика, тогда как социальный и экологический компоненты устойчивого развития рассматриваются факультативно [13, с.21].

Острые экологические проблемы регионов требуют решения в рамках реализации курса на устойчивое развитие, в том числе экологически чистые технологии.

Региональные стратегии социально-экономического развития сталкиваются с типичными проблемами реализации:

- неравномерность развития — существенная разница в уровне развития между регионами.
- неэффективное управление и коррупция, которые не позволяют эффективно использовать бюджетные средства, реализовать проекты, снижают доверие населения и инвесторов к региону в целом;
- недостаток инвестиций, особенно в текущей ситуации, что ограничивает потенциал развития;
- неразвитая инфраструктура (транспортная, инфраструктурная).

Отдельно следует отметить социальные и демографические проблемы, связанные с сокращением населения, интенсивной миграцией в мегаполисы, низкий уровень жизни в малых городах. Всё это препятствует развитию.

Перспективными направлениями в текущей сложной ситуации представляется:

- поддержка малого и среднего бизнеса, который способен стать двигателем экономического роста. Здесь необходимы благоприятные условия для предпринимателей в налоговой сфере и в

доступе к кредиту, устранение административных барьеров, криминального и коррупционного прессинга.

Особое направление, отмеченное во всех региональных стратегиях — инновации и цифровая трансформация, что способно существенно повысить конкурентоспособность регионов.

Важным направлением остается государственно-частное партнерство, которое способствует активному привлечению частного капитала, ускоряя реализацию инфраструктурных и социальных проектов.

Отметим также значимость межрегионального сотрудничества в совместных проектах, что служит выравниванию уровня развития регионов.

Таким образом, большинство регионов России имеют свои стратегии социально-экономического развития, которые, в то же время концептуально и методологически не координируются, в том числе ввиду торможения принятия Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 г., на фоне невыполнения предыдущего аналогичного федерального документа.

В текущей и прогнозируемой на среднесрочную перспективу ситуации стратегическое развитие регионов требует такой координации и комплексного подхода. Речь идет скорее не о выравнивании уровня социально-экономического развития, которое по объективным причинам вряд ли возможно, а об ускорении развития региональной специализации.

ЛИТЕРАТУРА

1. Стратегия социально-экономического развития Московской области на период до 2030 года. Утв. постановлением Правительства Московской области от 28 декабря 2018 г. № 1023/45// https://www.economy.gov.ru/material/file/ed7a8e3960c74f3e62c09abea36ecd36/MO_14052019.pdf?ysclid=ly2nvnfr80827671038
2. Закон Республики Татарстан № 40-ЗРТ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года»/ https://pravo.tatarstan.ru/gossov/zakon.htm?npa_id=4431&ysclid=lxtydvs1nz664957080
3. Закон Краснодарского края от 05.12.2023 № 5010-КЗ/ <https://www.economy.gov.ru/material/file/e4e8b9ddede078a93f60f5e7a08fce28/krasnodar.pdf?ysclid=lxtyfliequ784184561>
4. В регионах полностью изменилась модель роста экономики// Российская газета. 2024. 25 марта <https://rg.ru/2024/03/25/kak-obiasnit-proizvodishchee.html>
5. Баркенхоева Р.А. Региональная социальная политика как инструмент комплексного решения социальных проблем территории // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2022. Т.12. № 10А. С. 169–175. <http://www.publishing-vak.ru/file/archive-economy-2022-10/b15-barkenkhoeva.pdf>
6. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года/ <http://static.government.ru/media/files/41d457592e04b76338b7.pdf>
7. Тебекин А.В. Интегральный взгляд на формирование стратегии социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года// Теоретическая экономика. 2021. №10 (82). С. 13–26.
8. Концепция развития России до 2020 года оказалась невыполнимой. Почему разошлись траектории национальных целей 2008 года и фактического развития страны. <https://www.rbc.ru/economist/02/11/2019/5db946fb9a794742bc0d5b68>
9. Движение без целей: почему провалилась «Стратегия-2020». <https://newizv.ru/article/general/21-11-2019/dvizhenie-bez-tseley-pochemu-provalilas-strategiya-2020>

10. Более половины россиян увидели в обществе несправедливое неравенство// РБК. 2024. 25 июня. <https://www.rbc.ru/society/25/06/2024/6677d3709a7947b8a1934451>
11. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 г. Утв. распоряжением Правительства РФ от 13 февраля 2019 г. № 207-р <http://static.government.ru/media/files/UVAIqUtT08o60RktoOXI22JjAe7irNxc.pdf>
12. Ермилина Д.А., Санталова М.С., Соклакова И.В., Бор В.Н. Моногорода в России и проблемы их развития// Российский экономический интернет-журнал. 2023. №2 <https://www.e-rej.ru/upload/iblock/e32/702k3wcldx017e1wgfa7pyhxl53e2aу6.pdf>
13. Коршунов И. В. Устойчивое развитие в стратегиях регионов: выбираемые подходы и решения// Экономика региона. 2023. Вып. 19. №1. С. 15–28.

© Лисова Екатерина Валерьевна (lisovaekaterina78@gmail.com)
Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»