

# АГРОСТРАХОВАНИЕ С ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКОЙ В ГОСУДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

## AGRICULTURAL INSURANCE WITH STATE SUPPORT IN THE COUNTRIES OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION

*A. Drabysheuski*

*Summary.* The implementation of a successful agricultural insurance model makes it possible to reduce budget expenditures on state support of agricultural producers' incomes in the event of natural disasters, animal diseases and other events that may lead to the termination of agricultural activities. There are considered the regulation of agricultural insurance with state support in Armenia, Belarus, Kazakhstan, Kyrgyzstan and Russia, are carried out comparative analysis of the provisions of the legislation of the member states of the Eurasian Economic Union and studied the system of agricultural insurance in developed and developing countries.

Approaches to agricultural insurance in the EAEU countries are different — agricultural insurance in Armenia and Russia is carried out through an insurance pool of insurers, in Belarus — the only state-owned company do it, in Kazakhstan — index insurance is used in crop production based on space monitoring of moisture deficit (or excess), in Kyrgyzstan — actual support agricultural insurance is not carried out.

Due to the wide variability of approaches to the organization of agricultural insurance caused by both the peculiarities of risks characteristic of agricultural production in certain climatic zones and the level of liberalization of state regulation of economic relations, there are proposal on creation a reinsurance pool within the EAEU to ensure the sustainable development of the sector.

*Keywords:* the Eurasian economic union, EAEU, subsidies, agricultural insurance.

*Дробышевский Андрей Андреевич*

*Начальник отдела, Департамент агропромышленной политики Евразийской экономической комиссии, г. Москва  
a.a.dr@yandex.ru*

*Аннотация.* Реализация успешной модели агрострахования позволяет сократить бюджетные расходы на государственную поддержку доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей в случае наступления природных катаклизмов, заболеваний животных и других событий, которые могут привести к прекращению сельскохозяйственной деятельности. Рассмотрено регулирование агрострахования с государственной поддержкой в Армении, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане и России, проведен сравнительный анализ положений законодательств государств — членов Евразийского экономического союза, изучена система агрострахования в развитых и развивающихся странах.

Подходы к агрострахованию в рамках ЕАЭС различны — в Армении и России агрострахование осуществляется через страховой пул страховщиков, в Беларуси — единственная государственная компания, в Казахстане — применяется индексное страхование в растениеводстве на основе космического мониторинга дефицита (либо избытка) влаги, в Кыргызстане — фактическая поддержка агрострахования не осуществляется.

Ввиду широкой вариативности подходов к организации агрострахования, вызванных как особенностями рисков, характерных для сельскохозяйственного производства в определенных климатических зонах, так и уровнем либерализации государственного регулирования экономических отношений, предложено создание перестраховочного пула в рамках ЕАЭС для обеспечения устойчивого развития сектора.

*Ключевые слова:* Евразийский экономический союз, ЕАЭС, субсидии, агрострахование.

**Н**а результаты сельскохозяйственного производства оказывают влияние множество факторов, а наступление природно-климатических катаклизмов может привести к фактическому лишению доходов сельхозтоваропроизводителя, что может привести к невозможности продолжения производственной деятельности в последующих сезонах. С учетом важности устойчивого развития отрасли для продовольственной безопасности целью государственной аграрной политики является в том числе обеспечение

производителей эффективными инструментами преодоления кризисных явлений. Одним из таких инструментов является страхование сельскохозяйственных культур и животных, которое зачастую предоставляется с государственной поддержкой.

Во всех странах Евразийского экономического союза (ЕАЭС) принята нормативная правовая база для предоставления субсидий при агростраховании, однако имеются различия как в подходах функционирования

Таблица 1. Страховые продукты для многолетних насаждений абрикоса и винограда

Зоны риска	Страховое покрытие на 1 га, тыс. драм		Тариф для града и пожара		Тариф для весенних заморозков			
					50% (макс. компенсация)		100% (макс. компенсация)	
	абрикос	виноград	абрикос	виноград	абрикос	виноград	абрикос	виноград
1	400	750	2,5%	2,1%	18,9%	5,8%	32,1%	7,5%
2	600	1 000	4,1%	3,4%	15,7%	5,8%	21,9%	7,5%
3	800	1 250	5,7%	4,7%	12,6%	4,7%	17,5%	6,0%
4	1 000	1 500	6,8%	5,7%	14,2%	5,8%	21,9%	7,5%
5	1 200	1 800	11,3%	9,4%	11,3%	4,7%	17,5%	6,0%

Источник: составлено авторами на основании данных [3]

системы страхования, так и по страхуемым объектам и рискам. В Беларуси, Казахстане и России страхованием с господдержкой охвачены растениеводство и животноводство, в Армении — только растениеводство.

Среди государств-членов ЕАЭС обязательное страхование сохраняется только в Республике Беларусь по ряду сельскохозяйственных культур (в 2021 г. озимый рапс, лен-долгунец) и животных (племенное маточное поголовье крупного рогатого скота и свиней, родительские и прародительские стада племенных кур, чистопородных свиноматок) [1]. При этом в Беларуси страховая премия субсидируется в размере 95% ее стоимости, сельхозтоваропроизводитель оплачивает 5% страхового взноса. В то же время процент возмещения ущерба при гибели скота и птицы составляет 100%, сельхозкультуры — 30%.

По примеру действующих моделей агрострахования в развитых странах (Канада, США) предусматривается прямая зависимость между приобретением страхового полиса и получением других сельскохозяйственных субсидий. Например, в Российской Федерации применяется повышенный коэффициент (1,15) при предоставлении поддержки на развитие виноградарства. Наиболее распространенной формой бюджетной поддержки сельскохозяйственного страхования является компенсация части страховых премий — от 50% в Казахстане, Кыргызстане и России до 65% — в Армении. В Кыргызской Республике дополнительно предусмотрена компенсация части страховой выплаты в случае наступления страхового случая, однако на протяжении последних лет в стране не предусматривались бюджетные расходы на поддержку страхования [2]. Поэтому в Кыргызстане фактическое страхование с государственной поддержкой отсутствует.

С четвертого квартала 2019 г. в Армении реализуется пилотная программа внедрения системы страхования в сфере сельского хозяйства [3]. Бюджет на цели компенсации части страховой премии формируется

за счет финансовых средств Германского банка развития (Kreditanstalt für Wiederaufbau, KfW) и Министерства экономики Республики Армения в пропорции 50:50. Прогнозируемые расходы на субсидирование страховых премий в 2019–2023 гг. составят около 10,8 млн. долл. Ожидается, что площадь страхования увеличится с 9 тыс. га в 2019 г. до 30 тыс. га в 2023 г. Пилотными областями для реализации программы являются: в случае града и пожара — 6 областей (Арагат, Армавир, Арагацотн, Котайк, Вайоц Дзор и Тавуш), в случае весенних заморозков — 2 области (Арагат, Армавир). Населенные пункты распределены по 5 зонам риска, разработанным на основе гидрометеорологических данных, собираемых с 1964 г. Страховое покрытие дифференцировано в зависимости от зоны риска, вида культуры и рисков, основано на собранной информации о возможных низких и высоких производственных расходах в расчете на 1 гектар. Применяется 10% безусловной невозмещаемой суммы (франшиза) для страхового покрытия. Количество культур планируется увеличить до 10, в настоящее время страховые продукты разработаны для абрикосов, винограда, персиков, яблок, озимого и ярового ячменя, пшеницы.

В случае мультирискового страхования сельскохозяйственных культур на определенной территории предусмотрена скидка в размере 10% страховой премии. Страховые компании осуществляют перестрахование до 90% взятых на себя рисков в перестраховочной компании Swiss Reinsurance Company Ltd (Швейцария).

Страхование сельского хозяйства осуществляется страховыми компаниями — членами специально созданной общественной организации «Национальное агентство страхователей сельского хозяйства» (Агентство), которые покрывают все расходы Агентства за счет членских взносов. Членами Агентства являются три страховые компании — SIL Insurance, Ingo Armenia, Росгострах Армения.

В Беларуси страховщиком по обязательному страхованию с господдержкой является единственная го-

Таблица 2. Страховой тариф на 2020 г.,%

Наименование продукции	Брест-ская область	Витеб-ская область	Гомель-ская область	Грод-ненская область	Минская область, г. Минск	Могилев-ская область
Озимый рапс	7,43	21,69	17,35	5,08	9,15	16,66
Лен-долгунец	2,35	3,57	1,78	2,23	2,23	3,75
Племенное маточное поголовье КРС	0,037	0,037	0,037	0,037	0,037	0,037
Племенное поголовье свиней	0,385	0,385	0,385	0,385	0,385	0,385
Родительское и прародительское стада племенных кур в племенных хозяйствах	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Маточное поголовье основных свиноматок	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3

Источник: составлено авторами на основании данных [1]

Таблица 3. Страховые выплаты при индексном страховании

Наименование показателя	Фаза 1 15 мая — 15 июня	Фаза 2 15 июня – 15 июля	Фаза 3 15 июля — 15 августа	Итого (максимальная вы- плата)
Страховая выплата,%	15%	25%	8%	48%

Источник: составлено авторами по данным <https://agro-insurance.qoldau.kz/ru/insurance-product>

сударственная компания — Белгосстрах, которая также предоставляет услуги добровольного страхования без государственной поддержки на рыночных условиях. Договор перестрахования заключен между Белгосстрах и РУП «Белорусская национальная перестраховочная организация», которая имеет договоры о перестраховании с АО «Страховая компания КАФОЛАТ» (Узбекистан) и Eurora Re Ltd (Швейцария). Все принятые обязательства по каждому договору страхования, превышающие установленный лимит (20% собственного капитала), подлежат перестрахованию. Следует отметить, что Белгосстрах формирует Фонд предупредительных (превентивных) мероприятий в белорусских рублях за счет ежемесячных отчислений в размере 5% от поступивших страховых взносов по обязательному страхованию сельскохозяйственной продукции. Выделение средств этого фонда из республиканского бюджета осуществляется по решению Президента Республики Беларусь [4].

Страховая сумма по договору обязательного страхования сельскохозяйственной продукции устанавливается отдельно по каждому виду сельскохозяйственной культуры, скота и птицы в размере 75% страховой стоимости урожая сельскохозяйственных культур (исходя из средней урожайности культуры с 1 гектара за последние 5 лет и данных о среднереализационных ценах на продукцию этой культуры, сложившихся в предшествующем году) и 100 процентов страховой (балансовой) стоимости скота и птицы.

Перечень сельскохозяйственных культур, скота и птицы, подлежащих обязательному страхованию, а также страховые тарифы в зависимости от области страны и процент возмещения ущерба ежегодно утверждаются Президентом Республики Беларусь.

С 2004 г. по 2019 г. в Казахстане действовало обязательное страхование в растениеводстве. С 6 января 2020 г. вступили в силу изменения в законодательство, предусматривающие добровольное страхование с участием государства [5]. Согласно законодательству Казахстана, одним из требований к страховым продуктам является наличие перестрахования не менее 50% от 100% рисков в перестраховочной компании с рейтингом финансовой устойчивости не ниже «В+» по шкале международного рейтингового агентства Standars&Poor's [6]. На государственной цифровой платформе для бизнеса Qoldau предусмотрено страхование с господдержкой:

1. в растениеводстве (зерновые, масличные, пастбища, сенокос) по двум группам рисков: от дефицита влаги в почве; от избытка влаги в почве.
2. крупного рогатого скота от гибели, вынужденного убоя или утраты в результате инфекционных, инвазионных, незаразных болезней, несчастного случая, стихийных бедствий, пожара, злоумышленных действий третьих лиц.

Таким образом, в растениеводстве применяется индексное страхование, страховой тариф составляет от 2,43% до 4,8%. Размер страховой выплаты зависит

Таблица 4. Сравнение отдельных показателей агрострахования в рамках ЕАЭС

Показатель	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Россия
Форма страхования	добровольное	обязательное	добровольное с 2020 г.	добровольное	добровольное
Доля субсидирования страховой премии	50–60%	95%	50%	50%	50%
Доля субсидирования страховых выплат	–	–	–	50%	–
Франшиза	безусловная, 10%	безусловная, 0% — для скота, 70% — по севу 2021 г.*	от 0,7% до размера средней страховой стоимости 1-й головы из числа застрахованных животных	не допускается	безусловная, 10–50%
Риски, подлежащие страхованию с господдержкой	град, пожар, заморозки	широкий перечень	дефицит и избыток влаги в почве, болезни животных, несчастные случаи, стихийные бедствия, пожар, злоумышленные действия третьих лиц	неблагоприятные природные явления	широкий перечень
Объекты страхования в растениеводстве	абрикос, виноград, персики, яблоки, ячмень, пшеница	озимый рапс, лен-долгунец	зерновые, масличные, пастбища, сенокос	зерновые, фасоль, хлопок, табак, сахарная свекла	зерновые, зернобобовые, масличные, технические, кормовые, бахчевые культуры, картофель, овощи, многолетние насаждения
Объекты страхования в животноводстве	–	племенные КРС, свиньи, куры	КРС	–	КРС, МРС, свиньи, лошади, верблюды, олени, кролики, пушные звери, птица, пчелы
Определение страховой суммы	определены лимиты выплат по культурам на 1 га	установленный процент возмещения стоимости скота / урожая	определен норматив затрат 30–80 тыс. тенге на га**/балансовая стоимость скота	затраты на посев и уборку	стоимость будущего урожая/балансовая стоимость скота
Объем господдержки в 2019 г., млн. долл.	–	16,23	0,11	–	31,67

\*согласно установленному на 2021 г. проценту возмещения ущерба; \*\*в зависимости от культуры  
 Источник: составлено авторами на основании анализа национального законодательства стран ЕАЭС

от времени года. При этом в случае отсутствия страхового случая предусмотрен возврат СХТП 12% от оплаченной страховой премии.

Преимуществом такой формы страхования является отсутствие необходимости СХТП доказывать наступление страхового случая — на основании космического мониторинга формируются данные о влаге в почве и вегетации. При наступлении страхового случая (дефицит или избыток влаги) СХТП предоставляется возможность в онлайн режиме подать электронное уведомление о наступлении страхового события и получить выплату.

Страхование племенного крупного рогатого скота осуществляется по тарифу от 1,54 до 4,62% в зависимости от покрытия территории страхования — вплоть до возможности страхования до 5 км радиуса от застрахованной территории. Франшиза составляет от 0,7% до размера средней страховой стоимости 1-й головы из числа животных, по которым заявлен ущерб, в зависимости от количества застрахованных голов.

В Российской Федерации с 1 января 2016 г. на рынке сельскохозяйственного страхования с господдержкой действует единое общероссийское объединение — Национальный союз агростраховщиков (далее — НСА). Страховые компании, не вступившие в члены НСА, не имеют права заключать договоры агрострахования с господдержкой [7]. В настоящее время членами НСА являются 15 страховых организаций. При участии объединения страховщиков формируется фонд компенсационных выплат за счет отчислений страховщиками части полученных страховых премий. Размер таких отчислений устанавливается объединением страховщиков на соответствующий год, но не менее 5% полученных страховых премий. Если страховая выплата не может быть осуществлена страховщиком (например, вследствие банкротства), объединением страховщиков осуществляются компенсационные выплаты в счет возмещения ущерба. Наряду с этим, страховыми компаниями осуществляется перестрахование. Например, страховая компания «РСХБ-Страхование» имеет договора перестрахования в ряде российских и международных перестраховочных компаниях (АО «Российская Национальная Перестраховочная Компания», Partner Reinsurance Europe SE, Zurich Branch General Reinsurance AG и др.). По сравнению с другими странами в России оказывается государственная поддержка при страховании широкого перечня сельскохозяйственных культур и животных, аквакультуры от большинства возможных рисков, что обусловлено нахождением территории России в 4-х климатических поясах [8].

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2014 г. № 1441 утверждены пра-

вила предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера. Согласно документу сельхозтоваропроизводители могут рассчитывать на компенсационные выплаты со стороны государства при наступлении чрезвычайных ситуаций природного характера

В развитых и развивающихся странах наблюдаются различные подходы к предоставлению агрострахования с государственной поддержкой сельского хозяйства, которые можно сгруппировать в зависимости от степени участия государства:

1. агрострахование с широким вовлечением государства — модель, распространенная в США и Канаде. Характерной особенностью модели является разработка государством совместно с фермерами и страховыми компаниями широкого набора государственных программ и проектов в сфере агрострахования с государственной поддержкой сельского хозяйства;
2. агрострахование через страховой пул — модель, распространенная в Испании и Украине, предполагающая создание объединения частных страховых компаний, которое предлагает стандартные страховые продукты и единую методологию оценки убытков. Похожая модель реализуется в Армении и России;
3. агрострахование через единственную страховую компанию — модель реализована в Австрии, Швейцарии, Беларуси. Отличительной чертой данной модели является отсутствие конкуренции на рынке среди частных страховщиков, при которой из-за сложности технических аспектов агрострахования страхование осуществляется только через одну компанию (например, Hagelversicherung в Австрии);
4. агрострахование без государственной поддержки. Например, в Германии реализуются три основных инструмента управления аграрными рисками: выплаты в случае стихийных бедствий, в полном объеме финансируемые правительством; фонд по страхованию болезней скота (Tierseuchenkassen), частично финансируемый правительством; деятельность частных страховых компаний без господдержки (в частности широко распространено страхование от града).

Специфические особенности сельского хозяйства, сопряженного с экономическими и природными рисками определяют необходимость страхования СХТП и оказания им соответствующей государственной поддержки. Однако изучение международного опыта агро-

страхования показывает, что в-третьих странах страхование сельского хозяйства осуществляется также при финансовой поддержке государства (за исключением Германии) и отличается более широким набором страховых продуктов, что позволяет выбрать СХТП страховой продукт, соответствующий его потребностям.

В целях повышения эффективности государственной поддержки агрострахования в государствах — членах ЕАЭС следует рассмотреть возможность расширения линейки страховых продуктов, включая мультирисковые и индивидуальные продукты. Этому могло бы способствовать создание межгосударственного страхового пула для перестрахования рисков в рамках ЕАЭС.

Такой пул создаст дополнительные условия для развития рыночного механизма покрытия убытков в сельском хозяйстве при наступлении страховых случаев посредством обеспечения устойчивости страховых компаний, что особенно актуально в случае наступления катастрофических рисков. В перспективе возможно осуществление перестрахования рисков в рамках ЕАЭС без привлечения (либо с минимальным участием) международных компаний из третьих стран. Кроме того, развитие агрострахования с господдержкой снижает нагрузку на бюджеты стран ЕАЭС в случае наступления рисков природного либо экономического характера и в целом способствует устойчивости агропродовольственных систем.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Указ Президента Республики Беларусь от 7 сентября 2020 г. № 336 «О страховании урожая сельскохозяйственных культур, скота и птицы в 2021 году». URL < [https://minfin.gov.by/upload/insurance/acts/ukaz\\_070920\\_336.pdf](https://minfin.gov.by/upload/insurance/acts/ukaz_070920_336.pdf) >.
2. Закон Кыргызской Республики от 26 января 2009 г. № 31 «Об особенностях страхования в растениеводстве». URL < <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202550?cl=ru-ru> >.
3. Постановление Правительства Республики Армения от 24 октября 2019 г. № 1485 «Об утверждении программы государственного содействия для осуществления пилотной программы внедрения системы страхования в сфере сельского хозяйства». URL < [https://www.arlis.am/Annexes/5/Lokal\\_2019N1485-L.docx](https://www.arlis.am/Annexes/5/Lokal_2019N1485-L.docx) >.
4. Указ Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 530 «О страховой деятельности». URL < <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=r30600530> >.
5. Закон Республики Казахстан от 8 июля 2005 г. № 66 «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий» (статья 10–1, в редакции, принятой в соответствии с Законом Республики Казахстан от 28.10.2019 № 268-VI). URL < [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30015652](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30015652) >.
6. Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 19 мая 2020 г. № 172 «Об утверждении Правил субсидирования страховых премий». URL < <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V2000020673> >.
7. Федеральный закон от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства». URL < <http://www.kremlin.ru/acts/bank/33692> >.
8. Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 1 марта 2019 г. № 87 «Об утверждении методики определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений и методики определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) сельскохозяйственных животных». URL < <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72103078/> >.

© Дробышевский Андрей Андреевич ( a.a.dr@yandex.ru ).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»