

ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ КЛАСТЕРНОЙ ПОЛИТИКИ В ОБОРОННО-ПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ РФ

FEATURES OF THE IMPLEMENTATION OF CLUSTER POLICY IN THE MILITARY-INDUSTRIAL COMPLEX OF THE RUSSIAN FEDERATION

Yu. Mindlin

Summary. The Russian military-industrial complex is one of the most stable, competitive, and knowledge-intensive sectors of the manufacturing industry. In modern conditions of political tension and tightening of anti-Russian sanctions, the development of the Russian defense industry complex is carried out through the implementation of a cluster policy, the basis of which in this industry is the diversification of the activities of defense enterprises based on the cluster approach. The article presents the definition and features of the cluster, cluster policy, prerequisites for the use of the cluster approach in the military-industrial complex of Russia. The specific features of the mechanism of cluster policy implementation in the Russian military-industrial complex and the problems of its implementation in modern conditions are revealed. Such problems included: suboptimal structure and lack of necessary production equipment, problems of entering the foreign market of high-tech products due to anti-Russian sanctions, the problem of staffing in the conditions of diversification of the activities of defense enterprises for innovative and high-tech production. The solution of these problems will be facilitated by the development of additional support measures and strategies for the diversification of defense enterprises, as well as improving the efficiency of universities that train personnel for defense enterprises and the effectiveness of their interaction with enterprises participating in the cluster.

Keywords: military-industrial complex, defense industry, defense enterprises, cluster, innovations, import substitution, diversification of the defense industry.

Миндлин Юрий Борисович

*К.э.н., доцент, ФГБОУ ВО «Московская государственная академия ветеринарной медицины и биотехнологии имени К.И. Скрябина»
mindliny@mail.ru*

Аннотация. Оборонно-промышленный комплекс России представляет собой один из наиболее устойчивых, конкурентоспособных, а также наукоемких секторов обрабатывающей промышленности. В современных условиях политической напряженности и ужесточения антироссийских санкций развитие оборонно-промышленного комплекса России осуществляется с помощью реализации кластерной политики, основой которой в данной отрасли является диверсификация деятельности оборонных предприятий на основе кластерного подхода. В статье представлено определение и признаки кластера, кластерной политики, предпосылки к использованию кластерного подхода в оборонно-промышленном комплексе России. Выявлены специфические особенности механизма реализации кластерной политики в российском оборонно-промышленном комплексе и проблемы его осуществления в современных условиях. К таким проблемам были отнесены: неоптимальная структура и отсутствие необходимого производственного оборудования, проблемы выхода на внешний рынок высокотехнологичной продукции в связи антироссийскими санкциями, проблема кадрового обеспечения в условиях диверсификации деятельности оборонных предприятий для инновационного и высокотехнологичного производства. Решению данных проблем будет способствовать разработка дополнительных мер поддержки и стратегии диверсификации оборонных предприятий, а также повышение эффективности работы вузов, подготавливающих кадры для оборонных предприятий, и эффективности их взаимодействия с предприятиями — участниками кластера.

Ключевые слова: оборонно-промышленный комплекс, ОПК, оборонные предприятия, кластер, инновации, импортозамещение, диверсификация ОПК.

В современных условиях, характеризующихся введением большого числа антироссийских санкций, нарушением торгово-производственных связей и напряженностью политической обстановки, оборонно-промышленный комплекс является сектором экономики, обладающим технологическим и инновационным потенциалом для развития экономики России.

Задачи оборонно-промышленного комплекса России сегодня лежат в плоскости диверсификации в области разработки и производства высокотехнологичной

продукции двойного и гражданского назначения, а также трансфер технологий [9, с. 260]. Однако диверсификация оборонно-промышленного комплекса осложняется спецификой имеющихся технологий и кадрового потенциала для производства оборонной продукции, а также высоким уровнем риска при выводе на рынок оборонными предприятиями гражданской продукции, что также осложняет развитие проектов импортозамещения. Подобные условия вызывают необходимость поиска новых стратегий деятельности оборонных предприятий в решении задач по диверсификации производства [5, 6].

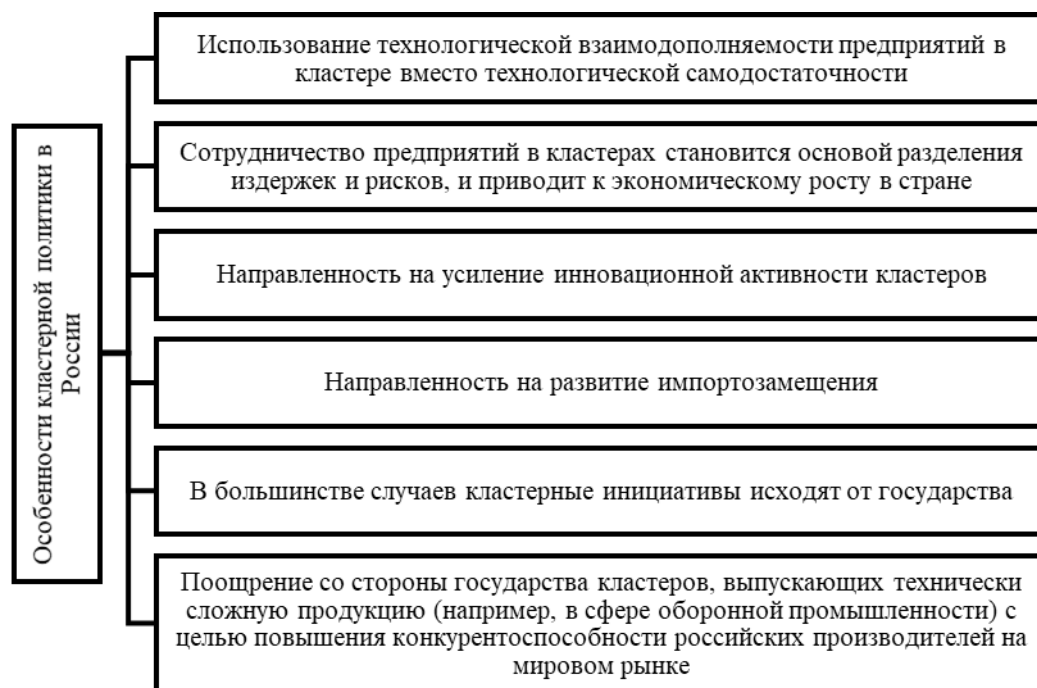


Рис. 1. Особенности кластерной политики в России

Источник: составлено автором по данным [13]

Вместе с тем оборонно-промышленный комплекс в связи со спецификой производства имеет большую зависимость от наличия и эффективности кооперационных связей с научно-исследовательскими и инновационными институтами, государственными органами и другими компаниями, участвующими в выполнении государственного заказа в оборонной промышленности или производстве гражданской продукции и продукции двойного назначения. Поэтому для наиболее эффективного взаимодействия оборонных предприятий с вышеуказанными экономическими субъектами в последние годы применяется кластерный подход.

Согласно Федеральному закону от 31.12.2014 № 488-ФЗ, промышленный кластер представляет собой совокупность субъектов деятельности в области промышленности, которые взаимосвязаны некоторыми отношениями по причине территориальной близости и зависимости в ресурсах. Они могут размещаться на территории одного или разных субъектов страны [1].

Следовательно, на смену традиционной промышленной политики приходит кластерная политика, которую принято трактовать как составную часть общей экономической политики страны, которая осуществляется в целях создания и развития кластерных инициатив путем улучшения условий для роста конкурентоспособности и повышения эффективности кооперационных связей между компаниями — участниками кластера [7, с. 163].

Преимущество реализации кластерной политики состоит в том, что поддержка и развитие кластеров неизбежно предполагает межотраслевые связи, в процессе чего происходит многополярное совершенствование производства и активный рост соответствующей отрасли в результате возникновения синергетического эффекта от сотрудничества субъектов кластера.

Выделяют следующие особенности российской кластерной политики (рис. 1).

Кластерная политика оборонно-промышленного комплекса России в современных условиях экономических санкций и активизации импортозамещения имеет главным вектором развития рост инновационной активности и конкурентоспособности кластеров в области производства высокотехнологической продукции. Постановлением Правительства РФ от 28 декабря 2021 г. № 2511–89 установлено, что оборонные предприятия должны перейти на современную индустриальную бизнес-модель. В числе прочего в документе определено, что доля высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения на оборонных предприятиях должна достигать 40% к 2027 году [2].

Кластерная политика оборонно-промышленного комплекса позволяет добиваться роста эффективности расходования средств бюджета в результате детально-

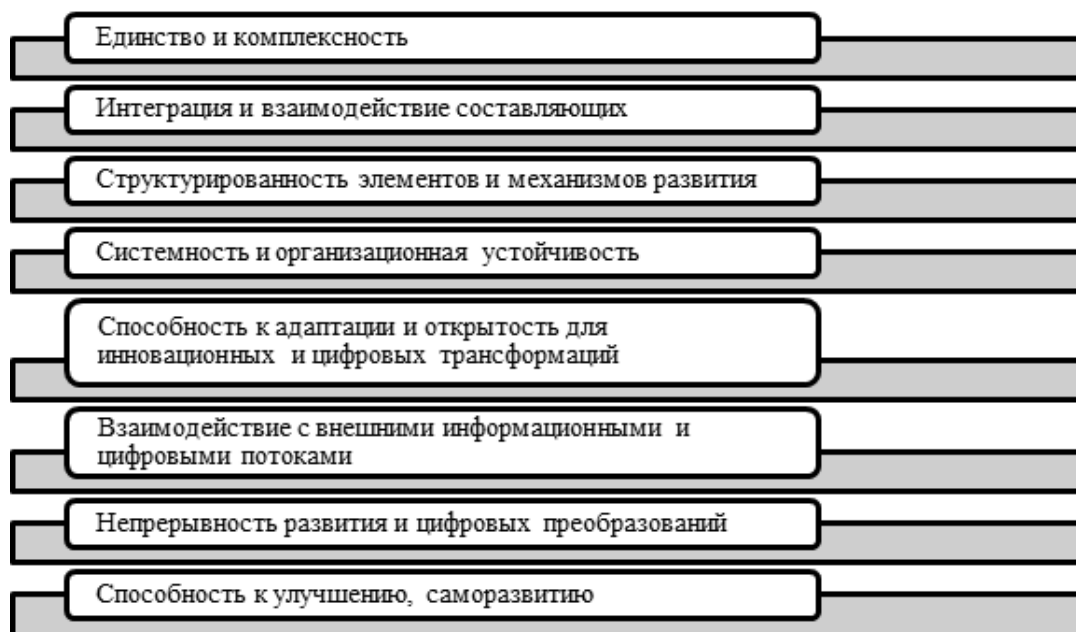


Рис. 2. Характерные особенности высокотехнологичного оборонно-промышленного кластера
Источник: [4]

го и многостороннего отбора финансируемых кластеров, а, следовательно, более точной целевой направленности бюджетных средств.

Реализация кластерной политики в оборонно-промышленном комплексе способствует росту конкурентоспособности всех участников кластера, в том числе оборонных предприятий, благодаря повышению эффективности их деятельности при производстве высокотехнологичной продукции, использования доступных инноваций и новых технологий, доступности высококвалифицированных кадров, а также сокращения транзакционных издержек в результате территориальной близости участников кластера [3, 12].

Следовательно, можно говорить о тенденции формирования высокотехнологичных оборонно-промышленных кластеров, под которым понимают сложную мультифункциональную экономическую структуру, создание которой имеет целью кооперацию родственных предприятий оборонно-промышленного комплекса и других отраслей на базе цифровых технологий. При этом институциональная и инновационная среда такого кластера должна стимулировать устойчивое развитие и рост конкурентных преимуществ на постоянной основе [4, с. 19].

А.С. Абдулкадыров, А.А. Хачатурян выделили характерные особенности высокотехнологичного оборонно-промышленного кластера, которые должны реализовываться в комплексе (рис. 2).

Поддержка и развитие высокотехнологичных оборонно-промышленных кластеров представляется основным направлением решения проблем и трудностей научно-технологического и инновационного характера.

Несмотря на осуществляемую в России кластерную политику, предприятия в оборонно-промышленном комплексе сталкиваются с рядом проблем. Так, остается проблема неоптимальной структуры и отсутствия необходимого производственного оборудования, а его оптимизация или модернизация занимает достаточно долгий срок. Вывод на рынок высокотехнологичной продукции затрудняется в результате действия антироссийских санкций, под которыми находятся множество крупнейших предприятий оборонно-промышленного комплекса [6, 10, 11].

Поэтому на государственном уровне необходима разработка недостающих форм поддержки оборонных предприятий в области разработки и производства высокотехнологичной продукции двойного и гражданского назначения. Этому будет способствовать принятие федеральной целевой программы по вопросам диверсификации деятельности предприятий оборонно-промышленного комплекса России.

Кроме того, в оборонно-промышленном комплексе существует проблема кадрового обеспечения, особенно остро данная проблема ощущается в условиях диверсификации деятельности оборонных предприятий, так как подготовка кадров для них осуществляется

на базе немногих специализированных вузов. Поэтому включение таких образовательных учреждений в кластеры оборонно-промышленного комплекса является стратегически важным направлением.

Необходимо отметить, что на уровне государства проводится значительная работа в области поддержки вузов, осуществляющих подготовку кадров для оборонно-промышленного комплекса. Однако этого недостаточно в современных условиях, когда подготовка специалистов для оборонно-промышленных кластеров должна приобретать опережающий характер, который включает перспективные потребности оборонных предприятий в кадрах. Такие кадры необходимо подготавливать на общероссийском уровне, включая в обучение пользование новейшими цифровыми промышленными технологиями и практические работы в научно-исследовательских и опытно-конструкторских бюро [8, с. 5]. Также можно предложить внедрение интегрированных форм обучения, в которых учебный процесс будет сочетаться с непосредственной работой на оборонных предприятиях, прежде всего, на производстве инновационных продуктов и высокотехнологичной продукции.

Вместе с тем необходимо совершенствование ключевых образовательных программ для соответствия актуальным требованиям оборонных предприятий. Для повышения эффективности работы вузов необходимо усовершенствовать систему показателей их результативности.

Также для повышения эффективности взаимодействия вузов с предприятиями ОПК необходимо включение

представителей участников кластера в структуру управления вузом, что позволит учитывать актуальные задачи и потребности оборонных предприятий в инновационных кадрах в процессе совершенствования учебного процесса [8, с. 7].

Реализация рассмотренных направлений совершенствования работы вузов, подготавливающих кадры для оборонной промышленности, а также совершенствования взаимодействия вузов и оборонных предприятий в составе кластеров позволит повысить эффективность деятельности и конкурентоспособность всех предприятий — участников кластера, как на внутреннем, так и на внешнем рынке путем импортозамещения.

Таким образом, задачи оборонно-промышленного комплекса России сегодня лежат в плоскости диверсификации в области разработки и производства высокотехнологичной продукции двойного и гражданского назначения, чему способствует реализация кластерной политики. Однако существуют проблемы в данной сфере: неоптимальная структура и отсутствие необходимого производственного оборудования, проблемы выхода на внешний рынок высокотехнологичной продукции в связи антироссийскими санкциями, проблема кадрового обеспечения в условиях диверсификации деятельности оборонных предприятий для инновационного и высокотехнологичного производства. Решению данных проблем будет способствовать разработка дополнительных мер поддержки и стратегии диверсификации оборонных предприятий, а также повышение эффективности работы вузов, подготавливающих кадры для оборонных предприятий, и эффективности их взаимодействия с предприятиями — участниками кластера.

ЛИТЕРАТУРА

1. О промышленной политике в Российской Федерации: федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ (ред. от 05.12.2022).
2. Постановление Правительства РФ от 28 декабря 2021 г. № 2511–89 «О внесении изменений в государственную программу РФ «Развитие оборонно-промышленного комплекса».
3. Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации (утв. Минэкономразвития РФ 26.12.2008 N 20615-ак/д19).
4. Абдулкадыров, А.С., Хачатурян А.А. Конкурентоспособность высокотехнологичных оборонно-промышленных кластеров в условиях внедрения цифровой экономики // Региональные проблемы преобразования экономики. — 2020. — № 8. — С. 16–22.
5. Батьковский, А.М., Леонов А.В., Пронин А.Ю. Формирование технологических кластеров в условиях диверсификации предприятий оборонно-промышленного комплекса // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. — 2019. — № 8. — С. 62–66.
6. Беркутова, Т.А., Савельев А.М., Сидоров К.А. Модели сетевой кооперации организаций в процессе диверсификации оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации // Вестник Удмуртского университета. — 2022. — № 6. — С. 969–980.
7. Беспалов, М.В., Кудряшов В.С. Реализации кластерной политики в России: основные направления и перспективы // Ученые записки Тамбовского отделения РСОМУ. — 2018. — № 2. — С. 161–166.
8. Довгий, В.И., Матвеев С.А., Медведев В.В. Комплексное развитие интегрированной системы кадрового и научного обеспечения предприятий оборонно-промышленного комплекса в Российской Федерации // Высшее образование сегодня. — 2019. — № 1. — С. 2–9.
9. Ештокин, С.В. Диффузия высоких технологий оборонно-промышленного комплекса в гражданский сектор экономики: стратегические шаги к импортозамещению // Вопросы инновационной экономики. — 2021. — Т. 11. — № 1. — С. 257–278.

10. Лугачева, Л.И., Соломенникова Е.А. Финансово-хозяйственные дисбалансы компаний оборонно-промышленного комплекса и функциональная поддержка государства // Экономика, предпринимательство и право. — 2020. — Том 10. — № 12. — С. 3249–3268.
11. Поланская, Ж.А. Инновационная стратегия в оборонно-промышленном комплексе // Инновационная экономика: информация, аналитика, прогнозы. — 2020. — № 1. — С. 15–20.
12. Радыгина, С.В. Кластерная политика как инструмент развития экономики регионов России // Вестник Удмуртского университета. Серия «Экономика и право». — 2021. — Т. 31. — № 3. — С. 394–402.
13. Фадеева, Т.В. Рекомендации по реализации кластерной политики в современной России // Омский научный вестник. — 2021. — № 2. — С. 154–160.

© Миндлин Юрий Борисович (mindliny@mail.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»



Московская государственная академия ветеринарной медицины и биотехнологии имени К.И. Скрябина