

АКТУАЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В УСЛОВИЯХ ПОСТКРИЗИСНОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

ACTUAL DIRECTIONS OF BUDGET POLICY OF RK UNDER CONDITION OF DEVELOPMENT OF ECONOMICS

S. Kudaibergenova

Annotation

The article regards main directions and mechanisms of anticrisis measures of realization, adopted by the government of RK. Basic principles of postcrisis development plan of economics of Kazakhstan, mechanisms of diversification of economics and state support activity have observed. The most attention is paid to questions of forming and holding of effective budget policy under condition of postcrisis development of the country.

Keywords: Tax, budget, state expenses, national fund, transfert, policy.

*Кудайбергенова Салтанат Кайруллаевна,
к.э.н., доцент, Заведующая кафедрой
"Финансы, налогообложение и страхование",
Карагандинский экономический
университет Казпотребсоюза*

Аннотация:

В статье рассматриваются основные направления и механизмы реализации антикризисных мероприятий, принятых Правительством РК. Раскрыты базовые принципы плана посткризисного развития экономики Казахстана, механизмы диверсификация экономики и государственной поддержки деловой активности. Особое внимание уделено освещению вопросов формирования и проведения эффективной бюджетной политики в условиях посткризисного развития экономики страны.

Ключевые слова:

Налог, бюджет, государственные расходы, Национальный фонд, трансферт, политика.

В условиях глобального финансово-экономического кризиса экономика Казахстана в целом продемонстрировала высокую степень устойчивости. Вместе с тем, для Казахстана, как и всей мировой экономики, кризисный период был, безусловно, довольно напряженным.

Для выхода из сложившейся ситуации требовалось принятие активных мер со стороны государственных органов. Казахстан начал предпринимать меры по стабилизации экономики уже в ноябре 2007 года. А именно, 6 ноября Правительством РК был принят План первоочередных действий по обеспечению стабильности социально-экономического развития Республики Казахстан. В рамках этого плана за период с осени 2007 года по первую половину 2008 года из государственного бюджета было выделено свыше 4,5 млрд долл., что составляет 4,2% ВВП страны. Средства были направлены на завершение долевого строительства объектов жилья, поддержку малого и среднего бизнеса, развитие агропромышленного комплекса и обеспечение продовольственной безопасности. В течение 2007–2008 года поэтапно решались проблемы дефицита ликвидности в банковском секторе, в том числе за счет последовательного снижения минимальных резервных требований. Была активизирована работа по минимизации рисков банковского сектора, в т.ч. связанных с достаточностью собственного капитала, ликвидности, внешним заимствованием.

В 2008 году был оперативно принят Закон Республи-

ки Казахстан "О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан "О государственных закупках". Для стимулирования внутреннего спроса и поддержки отечественных предприятий государственные закупки будут ориентированы преимущественно на казахстанских поставщиков. Для принятия оперативных решений, оказания реальной помощи отечественному бизнесу за счет предоставления гарантий, долговременных заказов государственные холдинги и национальные компании выведены из-под действия законодательства, регулирующего государственные закупки.

В ноябре 2008 года принят План совместных действий Правительства РК, Национального банка РК (ЦБ) и Агентства РК по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций по стабилизации экономики и финансовой системы на 2009–2010 гг. Его цель – смягчение негативных последствий глобального кризиса на социально-экономическую ситуацию в Казахстане и обеспечение необходимой основы для будущего качественного экономического роста.

На реализацию плана по поручению главы государства из средств Национального фонда направлено 10 млрд. долл. (Национальный фонд был создан в 2001 году и был призван обеспечить эффективное распределение и использование доходов от природных ресурсов, а именно от нефти. Цель: обеспечение стабильного социально-экономического развития страны, сберегательная функция и стабилизационная функция). Эти средства

были выделены дополнительно к уже запланированным расходам в рамках трехлетнего бюджета на 2009–2011 гг.

С 1 января 2009 года введен новый Налоговый кодекс, в рамках которого было предусмотрено существенное снижение налоговой нагрузки, в первую очередь для несырьевого сектора.

В мае 2009 года Правительством РК были представлены базовые принципы плана посткризисного развития экономики Казахстана. Одним из ее основных направлений стало принятие Государственной программы форсированного индустриально-инновационного развития Казахстана до 2014 года (ФИИР). Программа предусматривает увеличение доли промышленных предприятий в экономике страны, рост несырьевого экспорта и производительности труда. Отмечаются и первые успехи. Объем промышленного производства в республике в январе – июле 2010 года по сравнению с аналогичным периодом 2009 года увеличился на 11 процентов.

Одним из механизмов реализации данной программы выступила Программа "Дорожная карта бизнеса 2020". Эта программа стала эффективным способом обеспечения занятости населения в регионах, одновременно позволив провести большую работу по восстановлению и улучшению жилищно-коммунального хозяйства, транспортной инфраструктуры, объектов социально-культурной сферы.

В настоящее время "Дорожная карта-2020" находится в активной фазе реализации. Реализуется 3279 проектов, из них по объектам жилищно-коммунального хозяйства – 652, по дорожно-ремонтным работам – 771, по ремонту и утеплению социальных объектов – 1 303 и по ремонту социально-культурных объектов – 1 400. В результате реализации Дорожной карты за счет создания новых рабочих мест, расширения программ социальных рабочих мест и молодежной практики созданы около 350 тыс. рабочих мест. Программой подготовки и переподготовки кадров охвачено около 146,5 тысяч человек [1].

Кроме того, была разработана карта индустриализации Казахстана на 2010–2020 годы, которая подразумевает рациональное размещение производственных мощностей, увязку их с ресурсной базой регионов и развитие инфраструктуры.

Таким образом, современный этап реализации экономической стратегии Казахстана обусловлен преодолением последствий глобального экономического кризиса. В посткризисном периоде усилия были направлены на углубление диверсификации экономики, укрепление производственной инфраструктуры, совершенствование государственной поддержки деловой активности. Такая устойчивая основа позволила более эффективно противо-

стоять потенциальным внешним вызовам, развивать конкурентоспособность экономики и государства.

В настоящее время базовым условием поступательного развития экономики является благоприятная макроэкономическая среда. Безусловно, среда сама по себе не может повысить производительность и конкурентоспособность нации. Однако, поддержание макроэкономических параметров на оптимальном уровне, существенно важно для развития бизнеса, обеспечения благоприятного инвестиционного климата и доступности капитала.

По международным оценкам макроэкономическая среда в Казахстане оценивается на высоком уровне. Согласно отчету ВЭФ (Всемирный Экономический Форум) Казахстан по фактору "Макроэкономическая среда" занял 18 место, поднявшись с 26 места и опередив тем самым такие страны, как Германия (30), Финляндия (20), Россия (44). [2]

О благоприятной макроэкономической среде в Казахстане говорят основные показатели развития. В 2009 году на фоне глобальной рецессии ВВП Казахстана в реальном выражении вырос на 1,2%, в 2010 году экономика Казахстана вступила в стадию восстановительного роста. Посткризисный период развития экономики Казахстана характеризуется высокими темпами экономического развития. В прошлом году реальный рост ВВП составил 7,3%. С начала 2011 года ВВП в реальном выражении вырос на 7,0%. Уровень инфляции в январе–октябре 2011 года составил 6,5%, незначительно превысив показатель аналогичного периода прошлого года. Инфляция в годовом выражении сложилась на уровне 8% и находится в запланированном коридоре на конец года 6–8%.

В целях на создания предпосылок для устойчивого социально-экономического развития страны в посткризисный период особое внимание в антикризисных мероприятиях было уделено вопросам формирования эффективной бюджетной политики.

Бюджетная политика предшествующих лет позволила заблаговременно создать ряд инструментов и резервов, необходимых для того, чтобы существенно смягчить воздействие на казахстанскую экономику мирового финансового кризиса. Была заложена и хорошая основа для позитивных структурных изменений в экономической и социальной сфере. Основными направлениями бюджетной политики являются:

1. Развитие стратегического планирования в государственных органах, взаимоувязанного с приоритетами развития на среднесрочный период. В условиях перехода к управлению экономическим ростом будет обеспечена тесная увязка расходов бюджета с прогнозируемыми параметрами развития отраслей, обеспечивающих выполнение целевых установок по росту экономики.

2. Эффективное использование фискальных инструментов (расходы бюджета, регулирование налоговой нагрузки, размера гарантированного трансферта из Национального фонда и дефицита бюджета и др.) с целью достижения заданных параметров развития страны, а также оперативного реагирования на изменения ситуации.

3. Снижение размеров бюджетного дефицита в целях сохранения макроэкономической стабильности и устойчивости выполнения социальных обязательств в последующие годы. Фундаментом успешной бюджетной политики должно быть не просто формальное устранение бюджетного дефицита, а разрешение порождающих его проблем посредством формирования благоприятной инвестиционной и конкурентной среды, снятия препятствий для повышения экономической активности хозяйствующих субъектов. Необходимо осуществлять комплекс мероприятий, которые, с одной стороны, стимулировали бы приток денежных ресурсов в государственный бюджет, а с другой – создавали бы предпосылки для постепенного сокращения государственных расходов путем передачи рынку тех секторов национального хозяйства, которые могут функционировать более эффективно без государственного вмешательства.

4. Обеспечение целевого расходования бюджетных средств на решение основных задач государственной социально-экономической политики. При этом необходимо установление четких приоритетов бюджетных расходов по основным социально-экономическим направлениям. При принятии решений о финансировании должен быть ясно определен ожидаемый эффект и установлены индикаторы, позволяющие отслеживать его достижение. Контроль за целевым расходованием бюджетных средств должен сопровождаться содержательным анализом достигнутых результатов.

5. Определение оптимальных форм поддержки реального сектора экономики и финансовой системы, исключая иждивенчество и создающие стимулы для внедрения и развития современных технологий, повышения энергоэффективности экономики и производительности труда. Выполнение требований повышения эффективности должно быть обязательным условием оказания государственной поддержки.

6. Обеспечение кардинального повышения качества предоставления гражданам государственных услуг, модернизацию сети оказания услуг гражданам за счет бюджетных средств. Требуется развитие, в том числе в рамках приоритетных национальных проектов и государственных программ, современных форм организации предоставления образовательных, медицинских, социальных услуг в государственном секторе, обеспечение их оплаты за реальный результат.

Основой обеспечения макроэкономической стабильности в среднесрочной перспективе является проведе-

ние налогово-бюджетной политики, направленной на эффективную реализацию выработанных мер государственной политики и обеспечение сбалансированного роста экономики. Налоговая нагрузка в РК по сравнению с другими странами является низкой и благоприятной для привлечения инвесторов и развития бизнеса. Применяемая в Казахстане ставка НДС (12%) является одной из самых низких в мире среди стандартных ставок и по итогам исследования "Налоговые платежи", проводимого Всемирным Банком и ПрайссуотерхаусКуперс, Казахстан по легкости уплаты налогов занимает 17 место из 183 стран мира, и 11 место по количеству налоговых платежей [3]. Налоговая система Казахстана становится эффективным механизмом стимулирования развития несырьевого сектора экономики и привлечения инвестиций.

Бюджетная политика будет исходить из принципа контрцикличности, предусматривающего сдерживание роста расходов государства на уровне, не превышающем рост номинального ВВП, в период роста экономики, и их увеличение в период экономического спада.

Инструментами проведения фискальной политики будут регулирование дефицита бюджета и эффективное управление активами Национального фонда. При сохранении благоприятных внешних условий развития и прогнозируемом увеличении ненефтяных доходов предлагается политика снижения дефицита. В связи с этим, дефицит бюджета планируется сократить по отношению к прогнозируемому ВВП с 2,6% в 2012 году до 1,3% в 2014 году или с 758,5 млрд. тенге до 460,2 млрд. тенге [3]. Также, бюджетная политика будет строиться на обеспечении сбалансированности бюджета и Национального фонда в целях недопущения "проедания" нефтяных поступлений. С учетом потенциального ухудшения ситуации в мировой экономике в среднесрочной перспективе будет продолжена политика накопления финансовых ресурсов в Национальном фонде путем ограничения гарантированного трансферта в размере 8 млрд. долларов США, в соответствии с Концепцией по формированию и использованию средств Национального фонда.



Активы Нацфонда к 2015 году должны возрасти до 72,5 млрд. долл. США, что составит не менее 30,4% к ВВП.

На фоне увеличения нефтефтяных доходов государства это будет способствовать сокращению нефтефтяного дефицита до 4,7% к ВВП в 2014 году, который к 2020 году должен составить не более 3% к ВВП.

Исходя из прогнозируемых поступлений и планируемого снижения дефицита предполагается увеличение расходов государственного бюджета с 6,3 трлн. тенге в 2012 году до 6,9 трлн. тенге в 2014 году (19,5–21,7 % от ВВП). Поддержание расходов в пределах 20% от ВВП обеспечит внутренний спрос и накопление основного капитала за счет государственных инвестиций, необходимых для устойчивого роста экономики. Кроме того, планируемый в 2012–2014 годах рост государственных расходов (на 15,9% к оценке 2011 года) не превышает темпы роста номинального ВВП, что обеспечивает условие контрцикличности фискальной политики.

Основными приоритетами политики бюджетных расходов в 2012–2014 годах в рамках реализации поручений, данных Главой государства являются:

1) Программа индустриализации. В рамках ее реализации будут приоритетно финансироваться мероприятия программ "Производительность 2020", "Дорожная карта бизнеса 2020", а также отраслевых программ, принятых в реализацию Программы индустриализации, включая обеспечение экономики энергетической, транспортной и газовой инфраструктурой, создание специальных экономических зон.

Для реализации крупных инвестиционных проектов планируется дальнейшая капитализация ФНБ "Самрук-Казына" и холдинга "Казагро".

2) Модернизация социальной сферы. В первоочередном порядке будет осуществляться финансирование мероприятий Государственной программы развития здравоохранения и развития образования РК, Программы занятости 2020.

3) Улучшение условий жизни населения. В рамках данного направления приоритетным станет реализация Программы модернизации жилищно-коммунального хозяйства РК на 2011–2020 годы.

4) Формирование точек роста. В рамках реализации Программы развития регионов, стратегического плана устойчивого развития города Астаны до 2030 года, программы развития города Алматы, комплексного плана социально-экономического развития населенных пунктов, прилегающих к городу Астане планируется реализация проектов, направленных на повышение конкурентоспособности регионов.

5) Повышение качества государственных услуг и реализации государственных функций.

Сложность современной экономической ситуации и связанные с этим проблемы формирования и исполнения бюджета не должны рассматриваться в качестве основания для отказа от ранее определенных стратегических целей. Бюджет не должен становиться ни источником финансовой нестабильности, ни дополнительным фактором падения деловой активности.

Бюджетная политика должна создавать источники повышения конкурентоспособности казахстанской экономики, ее модернизации и технологического обновления.

Кроме того, Казахстан является активным участником интеграционного процесса в рамках Таможенного Союза и Единого экономического пространства. Эти интеграционные объединения открывают возможности, связанные с расширением рынков сбыта, снятием торговых, технических и таможенных барьеров, доступом к инфраструктуре.

Таким образом, основной целью экономической политики Казахстана на 2012–2016 годы будет обеспечение сбалансированного экономического роста. Этому будет способствовать обеспечение макроэкономической стабильности за счет скоординированной налогово-бюджетной политики.

ЛИТЕРАТУРА

1. Постановление Правительства Республики Казахстан от 13 апреля 2010 года № 301 Об утверждении Программы "Дорожная карта бизнеса 2020" (с изменениями и дополнениями по состоянию на 09.06.2011 г.)
2. Выступление Министра экономического развития и торговли К.Келимбетова "Итоги экономического развития и перспективы" на экономическом форуме "Социально-экономическое развитие Казахстана: 20 лет независимости и новые задачи" от 1 декабря 2011г. <http://www.government.kz>.
3. Программа "Основные направления социально-экономической политики по обеспечению семипроцентного роста экономики в 2011 – 2015 годах" <http://www.minplan.kz>