

ОХРАНА ТРУДА ЖЕНЩИН В РОССИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

THE PROTECTION OF WOMEN'S WORK IN RUSSIA AND FOREIGN COUNTRIES

T. Demchenko

Annotation

The article is devoted to the issues of women's health in Russia and foreign countries. Examines the international legal acts adopted on the issues of women's health. Examined the legislation of the Russian Federation in the sphere of labour protection of women and included specific acts that regulate the protection of women's work. Conclusions are made about the fact that in our country the main attention is paid to labor protection, while in foreign countries the main emphasis is on the protection of workers' health.

Keywords: protection of labor, women, health, international legal acts concerning the labour protection of employees, conditions of employment.

Демченко Татьяна Зуфаровна
Аспирант, Московский
государственный юридический
университет им. О.Е. Кутафина

Аннотация

Статья посвящена вопросам охраны здоровья женщин в России и зарубежных странах. Рассматриваются международные правовые акты, принятые по вопросам охраны здоровья женщин. Изучается законодательство РФ в сфере охраны труда женщин и приводятся специальные акты, которые регулируют охрану труда женщин. Делаются выводы о том, что в нашей стране основное внимание уделяется охране труда, в то время, как в зарубежных странах основной акцент делается на охране здоровья работников.

Ключевые слова:

Охрана труда, женщины, здоровье, международные правовые акты по вопросам охраны труда работников, условия труда.

В современных условиях во всем мире можно наблюдать, как быстро меняется экономическая ситуация, увеличиваются предпосылки для экономического кризиса, возникают вооруженные конфликты и, как следствие всего этого, происходит переселение людей из одного государства в другое с целью трудоустройства. На фоне всего происходящего проблема охраны труда женщин приобретает свое особое место в числе первоочередных проблем, которые требуют пристального внимания со стороны международных организаций, и каждого государства в отдельности.

С 13 по 17 апреля 2015 года в Российской Федерации в городе Сочи прошла Первая Всероссийская неделя охраны труда, на которой выступили не только представители России, но и других стран, а также международных организаций. Как заявила заместитель Генерального директора МОТ по вопросам политики Сандра Поласки, "охрана труда занимает все более значимое место в международной политической повестке дня, однако многое еще предстоит сделать, чтобы культура профилактики в охране труда стала реальностью для всех работников во всем мире" [17].

На международном уровне с начала 20 века принимались конвенции и рекомендации МОТ, которые связаны с безопасностью труда, охраной здоровья и условия-

ми работы. Следует отметить, что не все конвенции из этой области были ратифицированы РФ.

В частности, Конвенция МОТ № 155 "О безопасности и гигиене труда и производственной среде" была принята в 1981 г. и была ратифицирована нашей страной [14]. Но большинство конвенций все еще не ратифицированы РФ: Конвенция МОТ № 1 "Об ограничении рабочего времени на промышленных предприятиях до восьми часов в день и сорока восьми часов в неделю"[6] была принята в 1919 г. и относится ко всем работникам без разделения на мужчин, женщин и лиц с семейными обязанностями; Конвенция МОТ № 4 "О труде женщин в ночное время" [7] вступила в силу в 1921 году, а в дальнейшем в 1934 и 1948 гг. была пересмотрена; Конвенция МОТ № 167 "О безопасности и гигиене труда в строительстве была принята в 1988 г.[8]; Конвенция МОТ № 161 "О службах гигиены труда" была принята в 1985г. [9]; Конвенция МОТ № 184 "О безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве" [15] была принята в 2001 г. и включает положения, касающиеся трудящихся женщин (необходимость учитывать потребности женщин в предродовой период, в период кормления ребенка грудью и в связи с сохранением репродуктивного здоровья).

Как видим, на международном уровне еще с начала 20 века вопрос об охране труда не оставался.

В связи с изменяющимися экономическими условиями на международном уровне принимается ряд документов. Например, в 2006 году была принята Конвенция МОТ № 187 "Об основах, содействующих безопасности и гигиене труда" [12], главной целью которой является возможность снижения производственного травматизма, профессиональных заболеваний и гибели людей на производстве. РФ ратифицировала данную конвенцию в 2010 году [13].

Современные исследователи считают понятие охраны труда не соответствующим современным требованиям здоровых и безопасных условий труда, так как акцент делается на охране труда, в то время как охрана здоровья работников тоже нуждается в соответствующем контроле и регулировании, в т.ч. правовом.

Конституция РФ и Трудовой кодекс РФ (далее – ТК РФ) содержат нормы, регулирующие отношения в сфере труда. Конституция РФ в части 3 ст. 37 закрепляет право каждого на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены. Исходя из вышеуказанных правовых актов, следует отметить, что именно государство устанавливает нормативные требования охраны труда и делает их обязательными для исполнения всеми субъектами трудового права. Все требования по охране труда принимаются с целью сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. Поэтому является очень важным создание безопасных рабочих мест. В статье 7 Конституции РФ говорится о том, что в Российской Федерации как социальном государстве охраняется труд и здоровье людей. Поэтому при осуществлении мероприятий по охране труда, правового регулирования данной сферы необходимо предусматривать и нормы, касающиеся охраны здоровья.

ТК РФ содержит специальные нормы по охране труда женщин с учетом их физиологических особенностей и ролью женщины-матери. Это можно увидеть из специального раздела ТК РФ – раздела XII "Особенности регулирования труда отдельных категорий работников". В ст. 209 раздела X "Охрана труда" сформулировано определение: "Охрана труда – система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия". В ТК РФ закреплены нормы, согласно которым труд женщин запрещается на некоторых работах с целью сохранения здоровья женщин и их материнской функции: статья 253 ТК РФ ограничивает применение труда женщин на тяжелых работах и работах с вредными или опасными условиями труда, а также на подземных работах, за исключением нефизических работ или работ по санитарному и бытовому обслуживанию. Как видим, в РФ вопросы охраны труда регулируются

правовыми актами на высшем уровне.

На II ежегодном международном саммите "Безопасность на рабочем месте и охрана труда в России и странах СНГ" были отмечены значительные изменения в 2014–2015 гг. в сфере охраны труда: введен институт специальной оценки условий труда, утверждены новые профессиональные стандарты. Все это касается охраны труда, но этого недостаточно. Сегодня необходимо принимать правовые нормы и осуществлять мероприятия с целью охраны здоровья на рабочем месте.

По мнению Голубевой Л.Ф., "немаловажным фактором, влияющим на здоровье женщины, а в конечном счете на здоровье нации, являются условия труда, в которых она находится" [4]. Женщины по сравнению с мужчинами требуют дополнительной охраны труда в связи со своей биологической и физиологической функцией организма. На практике работодатели больше внимания уделяют безопасности труда и меньше – охране здоровья. Последнее является наиболее важным для выполнения женщинами своей детородной функции, которая помогает повышать уровень рождаемости в стране.

ТК РФ устанавливает особенности регулирования труда беременных женщин и лиц с семейными обязанностями. Постановлением Правительства РФ от 25 февраля 2000 г. № 162 утвержден Перечень тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда женщин [11]. В целях охраны труда беременных женщин 21 декабря 1993 года были утверждены Госкомсанэпиднадзором "Гигиенические рекомендации к рациональному трудоустройству беременных женщин" [2]. Несколько позднее утверждаются "Гигиенические требования к условиям труда женщин. Санитарные правила и нормы" [1].

В 2002 г. принимаются методические рекомендации №11–8/240–09 "Гигиеническая оценка вредных производственных факторов и производственных процессов, опасных для репродуктивного здоровья человека", утвержденные департаментом Госсанэпиднадзора России 12 июля 2002 г. [3] Следует отметить, что целью принимаемых нормативных правовых актов в отношении охраны труда женщин является предотвращение негативных последствий применения труда женщин на производствах, создание безопасных условий труда для работающих женщин. Гончаров В.С., Иванов С.Ю., Иванов А.С. отмечают, что приоритетное значение следует придавать и разработке мер по контролю над обеспечением достойных условий труда, сохранению репродуктивного здоровья мужчин и женщин. [5]

В экономически развитых странах вопросу охраны здоровья работников в процессе труда уделяется серь-

езное внимание. Довольно часто в европейских странах, США и Великобритании применяют термин "здоровье и безопасность на работе".

В законе Великобритании "Health and Safety at Work etc Act 1974" [16] ["Здоровье, безопасность и благополучие в связи с..."] и в стратегии "Здоровье и безопасность в Великобритании в 21 столетии" предусматривается установление специальной должности инспектора по здоровью и безопасности, который, во-первых, следит за исполнением самого закона, а, во-вторых, создает необходимые условия для сохранения здоровья работников.

В специальной литературе отмечается, что " в крупных компаниях наметилась тенденция создания профилактических отделов во главе со специалистами-медиками, чаще лечебного профиля, которые отвечают за меры по охране здоровья и координируют свою деятельность со специалистами по безопасности труда и другими структурными подразделениями" [10]. Так, исходя из сложившейся ситуации, возможно преобразовать службы охраны труда в службы здоровья и безопасности труда.

Указанные позитивные тенденции не исключают случаев нарушения правил охраны труда, установленных законодательством, в ряде стран на крупных, средних и мелких предприятиях. Многие компании по-прежнему не уделяют должного внимания безопасности на рабочих местах.

Ратификация важнейших конвенций МОТ в сфере охраны труда, создание безопасных условий труда, прежде всего для женщин, не снимают проблемы охраны здоровья женщин в процессе труда. Несмотря на существующую в нашей стране достаточно объемную нормативную правовую базу по охране здоровья женщин, еще не созданы в полной мере условия труда для работающих женщин, позволяющих им сохранять свое здоровье в процессе трудовой деятельности.

В отличие от ряда других стран в российском законодательстве пока основное внимание уделяется именно охране труда, а между тем уже необходимо делать акцент, особенно в отношении женщин и лиц с семейными обязанностями, именно на охране здоровья работников.

ЛИТЕРАТУРА

1. "Гигиенические требования к условиям труда женщин. Санитарные правила и нормы", утверждены Постановлением Госкомсанэпиднадзора России от 28 октября 1996 г. № 32.
2. Гигиенические рекомендации к рациональному трудоустройству беременных женщин. утверждены Госкомсанэпиднадзором России 21.12.1993, Минздравом России 23.12.1993.
3. Гигиеническая оценка вредных производственных факторов и производственных процессов, опасных для репродуктивного здоровья человека. Методические рекомендации" утверждена Главным государственным санитарным врачом РФ 12.07.2002 N 11–8/240–09.
4. Голубева Л.Ф. Особенности женского труда и проблемы трудоустройства незанятого женского населения : Монография/ Л.Ф. Голубева. М.: Общество "Знание" России, 2005. с. 103.
5. Гончаров В.С., Иванов С.Ю., Иванов А.С. Гендерное неравенство в сфере труда: проблемы и пути решения / В.С. Гончаров, С.Ю. Иванов, А.С. Иванов. – М.: ИД "АТиСО", 2014. С. 116.
6. Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1919 – 1956. Т. I.– Женева: Международное бюро труда, 1991. С. 1 – 8.
7. Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1919 – 1956. Т. I.– Женева: Международное бюро труда, 1996. С. 19 – 22.
8. Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1957 – 1990. Т. II.– Женева: Международное бюро труда, 1991. С. 2145 – 2159.
9. Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда. 1957 – 1990. Т. II.– Женева: Международное бюро труда, 1991. С. 2071 – 2076.
10. Охрана здоровья работников: гармонизация терминологии, законодательства и практики с международными стандартами Медицина труда и промышленная экология" 24.04.2012 г. # 8.
11. Постановление Правительства РФ от 25 февраля 2000 г. № 162 "Об утверждении перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда женщин" // "Собрание законодательства РФ", 06.03.2000, N 10, ст. 1130.
12. Собрание законодательства РФ. 22 октября 2012 г. N 43. Ст. 5792.
13. ФЗ от 4 октября 2010 г. № 265–ФЗ "О ратификации Конвенции об основах, соответствующих безопасности и гигиене труда (Конвенции № 187).
14. Федеральный закон от 11.04.1998 № 58–ФЗ "О ратификации Конвенции 1947 года об инспекции труда и Протокола 1995 года к Конвенции 1947 года об инспекции труда, Конвенции 1978 года о регулировании вопросов труда и Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда и производственной среде". СЗ РФ. 1998. № 15. Ст. 1698.
15. http://www.conventions.ru/view_base.php?id=428
16. <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1974/37>
17. http://www.ilo.org/moscow/news/WCMS_360611/lang--ru/index.htm