

## ТЕРРИТОРИАЛЬНО-РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ПРЕСТУПНОСТИ: РАСПРОСТРАНЕННОСТЬ, ПРОБЛЕМЫ ИЗУЧЕНИЯ

### TERRITORIAL AND REGIONAL FEATURES OF CRIME: PREVALENCE, PROBLEMS OF STUDYING

*N. Teplay*

*Summary.* Crime in Russia annually acquires incredible scales and sophisticated forms of existence, the mechanism of criminal activity is constantly being improved, the undesirable orientation of the current crime is its territorial and regional prevalence.

The author, based on the analysis of statistical data and materials of judicial practice, analyzed the current territorial and regional prevalence of crime, identified the specific features of its prevalence. Based on the study of the territorial prevalence of crime, the problems of its study are identified and some measures are outlined to prevent regional crime, increase measures to combat it effectively.

*Keywords:* territorial differences of crime, regional criminology, territorial specifics of crime, territorial-regional features of crime, criminological characteristics of crime.

**Н**а протяжении всего цивилизационного и исторического развития информационного общества и его сознания преступность являлась реальной угрозой национальной и международной безопасности и стабильности не только на территории России, но и на глобальном мировом уровне.

Криминологическая ситуация в России сложная, как негативное социальное явление имеет достаточно высокие и стабильные показатели, затрагивает все сферы жизнедеятельности общества в целом, нанося тем самым значительный ущерб. Поэтому вопросам территориальной распространенности преступности и проблемам ее изучения уделяется первостепенное внимание в современной криминологии, криминологических исследованиях, научных и практических разработках.

Комплексный анализ закономерностей территориальных различий преступности способствует проведению криминологической классификации регионов. Обобщение результатов позволяет разработать меро-

*Теплая Нина Владимировна*  
К.э.н., доцент, Ростовский филиал ФГБОУВО  
«Российский государственный университет  
правосудия», г. Ростов-на-Дону  
[TeplaySurgut@mail.ru](mailto:TeplaySurgut@mail.ru)

*Аннотация.* Преступность в России ежегодно обретает невероятные масштабы и изощренные формы существования, постоянно совершенствуется механизм преступной деятельности, нежелательной направленностью нынешней преступности является ее территориально-региональная распространенность.

Автором, на основе анализа статистических данных и материалов судебной практики проанализирована современная территориально-региональная распространенность преступности, выявлены специфические особенности ее распространенности. На основе изучения территориальной распространенности преступности установлены проблемы ее изучения и обозначены некоторые меры по предупреждению региональной преступности, повышению мер эффективности борьбы с ней.

*Ключевые слова:* территориальные различия преступности, региональная криминология, территориальная специфика преступности, территориально-региональные особенности преступности, криминологическая характеристика преступности.

приятия в организации дифференцированной борьбы с преступностью, учитывая их региональные особенности, причины и условия, улучшить возможность глубокого проникновения в механизм детерминации преступности и ее изменений, установить цикличность возникновения и функционирования преступности по социально-экономическим, социокультурным и другим характеристикам региона, выделить общие и специфические особенности. Все это является необходимым условием для разработки стратегических мер борьбы с преступностью.

Отметим, что территориально-региональный анализ преступности является обязательным атрибутом криминологических исследований. По мнению Д.В. Горбань и О.С. Ефремовой, «в составе региональной криминологии должно быть четыре основных раздела: 1) характеристика преступности; 2) причины и условия преступности; 3) личность преступника; 4) меры предупреждения и профилактики преступности. Также региональная криминология как самостоятельное направ-

ление должна включать в себя развитый понятийный аппарат» [3, с. 230–238].

В рамках криминологических исследований преступность важно рассматривать как интегративный результат сложного взаимодействия всех социальных явлений и процессов, происходящих не только в обществе в целом, но и имеющих территориально-региональную специфику. Необходимо осознавать, что преступность как социальное явление имеет определенные закономерности — присущие только ей, повторяющиеся существенные признаки, отражающие ее взаимосвязь с другими социальными явлениями. Результатом таких закономерностей являются политическая ситуация в России и регионах, социально-экономические и государственно-правовые преобразования, межнациональные отношения и этнические конфликты, эффективность деятельности правоохранительных органов, особенности социальной и национальной психологии, отметим также национальные, религиозные, семейно-бытовые традиции и обычаи и др.

При изучении территориально-региональных особенностей преступности и их причин не отменяется значимость учета специфики преступности на социальном и социально-групповом уровнях, в контексте трансформации различных сфер жизнедеятельности общества. Стоит отметить, что комплексное изучение преступности и явлений, их порождающих, в пределах различных регионов имеет определенную значимость для совершенствования мер борьбы с этими антиобщественными проявлениями. Только преступность как социальное явление имеет такую специфическую особенность, как территориальная неравномерность, которая наиболее тесно связана с факторами, влияющими на нее. Учет этих обстоятельств необходим при разработке эффективных механизмов профилактики преступности в конкретной административно-территориальной единице, поскольку в противном случае реализуемые меры по предупреждению этого негативного явления будут малоэффективны. В этом аспекте важно не только обладать информацией, отражающей специфику существующей в конкретном регионе системы криминогенных факторов и интенсивность негативного воздействия каждого из них, но и сосредоточить усилия всех субъектов социального управления (административно-хозяйственных единиц, общественных организаций и т.д.), в борьбе с преступностью.

Полагаем, что преступность как вид социального поведения обладает признаками территориальности и здесь необходимо отметить, имеет крайне непостоянное распределение, и в каждом регионе выглядит по-своему, имея те или иные специфические черты, связанные с этнокультурными, историческими, при-

родно-географическими, экономическими, демографическими условиями жизни общества. Проблемы территориально-региональных особенностей преступности, ее существенных различий и ранее являлись предметом криминологических исследований. Полезность этих исследований определяется, прежде всего, возможностью изучения региональной преступности и мер по повышению эффективности борьбы с ней. Соответственно, предупреждение региональной преступности должно быть четко ориентировано на особенности конкретной территориальной единицы.

Автор разделяет мнение Л.М. Щербаковой, «социальные факторы демографического, экономического, геополитического порядка и т.д. влияют на показатели преступности конкретной территории. Характер и интенсивность влияния того или иного криминогенного фактора в их системе существенно различаются в зависимости от особенностей региона. Различия в уровне, структуре и динамике преступности в разных регионах обусловлены тем, что либо социальные, экономические и психологические факторы, влияющие на поведение людей, различны, либо их интенсивность не одинакова, либо, наконец, эти факторы действуют в разных сочетаниях. Поскольку процессы криминализации в России характеризуются значительной территориальной неоднородностью и по-разному проявляются в различных регионах страны, путем сравнения определенных показателей можно особенности того или иного региона» [8, с. 48–57].

М.А. Сутурин считает, что «территориальные различия, определяющие региональную специфику преступности, можно рассматривать как всю совокупность свойств (географических, демографических, исторических, социокультурных и др.), характеризующих тот или иной регион (территорию), в котором реализуется преступное поведение. Наиболее работоспособным представляется термин «региональная преступность», который отражает как раз территориальные, социальные, исторические и иные различия тех явлений, которые отражают преступность в целом и специфику ее конкретного проявления на определенной территории» [6, с. 115–119].

Согласно Конституции Российской Федерации [1], каждое территориальное образование Российской Федерации (субъект Российской Федерации) — наделено определенными полномочиями в области охраны общественного порядка, обеспечения безопасности территории и, соответственно, предупреждения преступности. Отсюда вывод, что особенности географического положения государства и его территориальные особенности определяют многогранную и неоднозначную картину преступности — преступность имеет свои территориально-региональные особенности и специ-

фику. Этими обстоятельствами выделены особенности преступности и ее существенные различия в том или ином регионе нашей страны. Так, в одних регионах наблюдается рост преступности, а в других — снижение; в одних регионах большинство тяжких преступлений совершается против личности, а в других — экономических, в составе организованных преступных групп и т.д.

Неоднородность территориальных различий по объему, интенсивности, структуре, динамике, характеру преступности, а также их прямая связь с уровнем социально-экономического развития отдельных регионов страны: национальные традиции, обычаи, культурно-просветительная работа, организация быта и досуга населения, качество правоохранительной деятельности — учитываются при определении задач общества по борьбе с преступностью, как важнейших индикаторов профилактики.

Д.Е. Ваничкин отмечает, что «для выявления тенденций и закономерностей региональной преступности необходимо изучить масштабы ее распространения, распределение по территориям отдельных видов преступлений, их уровень, а также персональный состав, совершающий эти преступления. При этом важным аспектом является учет показателей изменений в конкретной социальной среде» [2, с. 134–135].

Э.Э. Раски считает, «характеристика региональной преступности включает: криминологическую характеристику региональных образований; выявление в них дестабилизирующих факторов, источников дезорганизации и социальной напряженности как результата взаимодействия всех основных компонентов и сфер рассматриваемой социальной среды» [5, с. 28].

Исключительную важность при выявлении тенденций и закономерностей региональной преступности, составляет учет специфических условий и особенностей каждого региона их региональных различий: экономический статус, географическое положение и другие параметры. Особенность регионов и их различия, естественно, оказывают значимое влияние на характеристику поставленных исследовательских задач, эти особенности и различия необходимо учитывать при предупреждении региональной преступности.

По мнению автора «криминологическая характеристика преступности, необходимая для изучения ретроспективного и текущего анализа ее основных показателей, текущего состояния и вероятностных изменений тенденций и закономерностей ее развития, криминологически значимых факторов, является целевой основой для разработки и реализации мер, направленных на предупреждение и профилактику преступности.

В то же время изучение региональной статистики и судебной практики позволяет выявить некоторые факторы географического распределения преступности, связанные с социально-экономическими и социально-психологическими различиями в конкретном регионе» [7, с. 108].

В зависимости от целей и задач территориально-региональных исследований на практике выделяют два основных подхода в направлении изучения преступности: конкретно-криминологический и комплексный социально-криминологический. Знания о криминологических объектах, на которые планируется последующее профилактическое воздействие, аккумулируются в криминологической характеристике преступности (преступлений) определенного вида.

Здесь необходимо отметить, что к преимуществам данного подхода могут быть отнесены: сопоставимость, высокая оперативность информации, простота методологии исследования, возможность анализа социальной обусловленности преступности в районах ее локализации, широкий спектр практического использования результатов. В то же время, следует отметить недостатки конкретно-криминологического исследования — это социальная природа (причины) преступности, изучаемые через территориальные проявления преступности (следствие) как совокупность преступлений.

Целью социально-криминологических исследований является изучение влияния социально-территориальных факторов на уровень, динамику, структуру и характер преступности в пределах конкретного региона. Прежде всего, при исследовании вопросов предупреждения региональной преступности необходимо провести подробную и обоснованную классификацию субъектов Российской Федерации (регионов) по различным основаниям. Это позволит наиболее полно и качественно охарактеризовать особенности преступности на их территории и, соответственно, предложить наиболее эффективные меры по ее предупреждению. В данном случае речь идет об определении типологии субъектов Российской Федерации в области предупреждения преступности.

Справедливо будет сказать, что единый субъект Российской Федерации — это своего рода социально-экономическая пространственная система, которая является катализатором всех социальных процессов, происходящих в обществе. Эти территориальные единицы не являются механическим набором отдельных компонентов и сфер. Они представляют собой единое целое, в котором изменение одного элемента или отношений между элементами приводит к изменению всей системы. Следует исходить из того, что преступ-

ность в социальных сообществах не является результатом действия конкретных факторов, а скорее отражает определенное состояние данного сообщества. Это требует детального изучения феномена региональной преступности в рамках субъекта как системы [4, с. 3].

Изучение методик различных социально-экономических группировок регионов показало, что одним из важнейших их моментов является взвешенный и глубоко продуманный выбор показателей, которые будут положены в основу той или иной типологии. Основными требованиями к таким показателям являются: полное соответствие конечному назначению типологии объектов; полный охват содержания явлений, для изучения которых создается типология; отсутствие противоречивости выделенных характеристик; относительная простота получения необходимой информации; исключение необходимости сложных расчетов при выполнении вычислительных операций с показателями; простота содержательной интерпретации результатов.

Указанные требования могут быть конкретизированы рядом факторов, влияющих на преступность в регионе, для осуществления социально-криминологической типологии субъектов Российской Федерации.

Факторные показатели условно можно разделить на две группы:

1. экономическая среда (валовой внутренний продукт (ВВП); средняя заработная плата и доля заработной платы в ВВП; прожиточный минимум, уровень бедности, уровень инфляции, уровень безработицы; годовые темпы роста ВВП; индексы промышленного производства и потребительских цен; дефицит бюджета; структура собственности; уровень монополизации; прямые и косвенные налоги; платежный баланс; степень криминализации экономики);
2. социально-политическая среда (темпы роста доходов и расходов населения; средний уровень потребления основных продуктов питания; степень обеспеченности жильем и другими условиями, необходимыми для жизнедеятельности (учреждения здравоохранения, социально-культурные объекты); уровень образования; продолжительность жизни, рождаемость, смертность, заболеваемость; степень миграции населения и др.). Столь обширный охват сторон жизнедеятельности региона с точки зрения оценки его социально-экономического положения необходим в связи со сложностью процессов, которые в немалой степени сказываются на состоянии преступности в нем.

Особая криминологическая группа состоит из показателей криминологической ситуации в регионе.

Объективным показателем здесь является уровень преступности: объем, структура и динамика. Как правило, структура преступности в регионе может быть объяснена соотношением между ее активностью и интенсивностью. В этом случае динамика интенсивности соответствует динамике активности.

Исследуя и анализируя криминологическую обстановку в России, ее основные современные тенденции, следует обратить внимание на статистические показатели территориальной преступности.

По данным официальной статистики Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы государственной статистики (РОССТАТ), криминогенная ситуация в стране по итогам 2020 года продолжает оставаться стабильной, наблюдается общий рост количества зарегистрированных преступлений — 2044221, что на 1,0% больше относительно 2019 года, несмотря на то что наблюдается тенденция к снижению общего количества выявленных преступлений, в период с 2016–2020 годы — на 13,1% [9].

Рейтинг регионов России с самым большим ростом преступности в 2020 году возглавляет город Севастополь, преступность в регионе по сравнению с 2019 годом выросла на — 6,1 тыс. (+ 44%); на втором месте Санкт-Петербург — рост преступности составил — 61,3 тыс. (+26%) по сравнению с аналогичным периодом 2019 года, третье почетное место заняла Ленинградская область — рост преступности составил — 27,4 тыс. (+ 12,8%). В пятерку лидеров вошли также Республика Алтай (11,6%) и Костромская область (10,4%).

При этом в некоторых регионах, по оценкам Генпрокуратуры Российской Федерации, криминогенная обстановка улучшилась. Так, тройку лидеров по этому показателю возглавили Чеченская республика, республика Северная Осетия — Алания и Адыгея, где преступность по итогам года упала соответственно на 16,9%, 15% и 12,4%.

По результатам анализа состояния преступности в Российской Федерации за первое полугодие 2021 года, зарегистрировано 1 022 000 преступлений, что на 1,1% больше, чем в аналогичном периоде 2020 года. Рост регистрируемых преступлений отмечен в 46 субъектах Российской Федерации, снижение — в 39 субъектах.

Детальное изучение состояния и развития преступности в разрезе отдельных административно-территориальных образований анализируемого региона выявило наличие у них переменность по характеру криминогенной обстановки, что служит мотивом не только

для процедур, связанных с выделением однородных субпопуляций, но и для изучения системы факторов дифференциации преступности на мезоуровне.

В зависимости от разработанной классификации российских регионов по уровню преступности следует предложить определенные меры по предупреждению преступлений на их территории. По мнению автора, в субъектах Российской Федерации с максимальным коэффициентом преступности (группа риска) следует предпринимать более интенсивные меры по ее профилактике, в том числе повышение интенсивности профилактических мер на уровне законодательства.

Обобщая вышеизложенное, отметим, что особенность федеративного устройства России определяет

актуальность и необходимость изучения территориально-региональных аспектов преступности. Территориально-региональная преступность Российской Федерации имеет свои особенности и специфику, зависящие от различных факторов (экономических, социальных, демографических и т.д.);

Стоит также отметить, что важным аспектом в предупреждении региональной преступности является разработка классификации (типологии) субъектов Российской Федерации с учетом характерных признаков. При этом необходимыми мерами по предотвращению территориальной преступности должно стать принятие комплексных региональных программ, с учетом криминальной специфики, четко сформулированными мерами и конкретными исполнителями.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
2. Ваничкин, Д.Е. Криминологическая характеристика и предупреждение преступности в регионе (на материалах Ставропольского края): диссертация ... кандидата юридических наук. — Ставрополь, 2004. С. 134–135.
3. Горбань, Д.В., Ефремова, О.С. Основы предупреждения региональной преступности: проблемы и пути их решения // Актуальные проблемы российского права. — 2018. — № 11 (96). — С. 230–238.
4. Корниенко, А.В. Криминологическая характеристика и предупреждение преступности в регионе: По материалам Брянской области: автореферат диссертации ... кандидата юридических наук. — Рязань, 2005. С. 3.
5. Раска, Э.Э. Преступность как показатель состояния социального пространства // Теоретические проблемы изучения территориальных различий в преступности. — Тарту, 1987. С. 28.
6. Сутурин, М.А. Региональное изучение преступности (Теоретические аспекты) // Вестн. Том. гос. ун-та. — 2008. — № 310. — С. 115–119.
7. Серегина, Е.В., Теплая, Н.В. Криминологическая характеристика преступности в регионе: состояние и тенденции развития (на примере Ростовской области) // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. — 2021. — № 5 (132). — С. 103–108.
8. Щербакова, Л.М. Некоторые характерные особенности преступности и ее детерминации в Северо-Кавказском федеральном округе // Проблемы детерминации и предупреждения преступности / под редакцией профессора А.И. Долговой. — М., Российская криминологическая ассоциация, 2017. С. 48–57.
9. Федеральная служба государственной статистики (Росстат): Российский статистический ежегодник. — М., 2020. — URL: <http://www.demoscope.ru> (дата обращения 03.01.2022)

© Теплая Нина Владимировна (TeplaySurgut@mail.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»