

ПРАКТИКА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГРАЖДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОМВД РОССИИ ПО ГОРОДСКОМУ ОКРУГУ СТУПИНО

THE PRACTICE OF GRANTING CITIZENSHIP OF THE RUSSIAN FEDERATION TO THE OMVD OF RUSSIA IN THE URBAN DISTRICT OF STUPINO

**A. Zolotova
E. Shepeleva**

Summary. The purpose of this article is to consider the issue of the practice of granting citizenship of the Russian Federation to the OMVD of Russia in the urban district of Stupino. The relevance of the study is determined by the insufficient study of the issue of acquiring citizenship of the Russian Federation at the regional level, which complicates the process of studying this issue. The study provides statistics on the topic, which contributes to a wider perception of the problem being addressed. When writing the article, general scientific methods were used, such as the method of historical analysis, statistical and logical.

Keywords: migration; citizenship; population; foreign citizen; residence; check in; residence.

Золотова Анастасия Олеговна

Московский финансово-юридический университет
МФЮА

Presstupino-omvd@mail.ru

Шепелева Екатерина Вадимовна

К.ю.н., доцент, Московский финансово-юридический
университет МФЮА

Аннотация. Целью настоящей статьи является рассмотрение вопроса практики предоставления гражданства Российской Федерации в ОМВД России по городскому округу Ступино. Актуальность исследования определяется недостаточностью изучения вопроса приобретения гражданства РФ на региональном уровне, что затрудняет процесс изучения данного вопроса. В исследовании приводятся статистические данные по раскрываемой теме, что способствует более широкому восприятию разбираемой проблемы. При написании статьи использовались общенаучные методы, такие как метод исторического анализа, статистический и логический.

Ключевые слова: миграция; гражданство; население; иностранный гражданин; вид на жительство; регистрация; пребывание.

Рассматривая вопрос о вступлении в гражданство Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, стоит отметить, что в связи с упрощением порядка процедуры вступления, количество желающих его приобрести значительно возросло. Это в первую очередь говорит о стабильности экономической и социальной политики государства.

Гражданство — это устойчивая правовая связь человека и государства, обременяющая стороны этого соглашения взаимными правами и обязанностями. В случае если государство не стремится выполнять взятые на себя обязательства по обеспечению таких прав, то лицо оставляет за собой право перейти под юрисдикцию другого государства, которое эти права может обеспечить в полной мере.

Чаще всего поводом для перехода лица в другое гражданство является наличие в государстве определенных дестабилизирующих факторов, таких как политическая, социальная, религиозная напряженность в обществе, экономическая нестабильность и другие.

Эти причины заставляют граждан данного государства срываться с «насиженных» мест и переезжать в другие страны в поисках «лучшей доли», тем самым порождая волну миграции, что при недостаточном контроле наносит вред государству пребывания. Примером этого могут служить некоторые страны Западной Европы.

Миграционный приток населения в Российскую Федерацию в январе-апреле обновился максимум за десять лет и составил 98 тысяч человек, такая динамика является аномальной, говорится в «Мониторинге экономической ситуации в России», подготовленном экспертами Института Гайдара и РАНХиГС.

«В первые месяцы 2019 года миграционный прирост населения России резко увеличился, с 57,1 тысячи человек в январе-апреле 2018 года до 98 тысяч в январе-апреле 2019 года. Этот рост был полностью обеспечен увеличением числа прибывших в страну — 218,6 тысячи против 177,3 тысячи за соответствующий период прошлого года, при этом число выбывших практически не изменилось», — говорится в документе. [1]

Анализируя тему, касающуюся вопроса приобретения российского гражданства, отдельно необходимо остановиться на практике его осуществления в Московской области, а именно в городском округе Ступино.

Московская область входит в число регионов, являющейся одной из самых миграционно привлекательных в России. Если рассмотреть статистику, то нам откроются следующие данные: в 2016 году в Московскую область официально прибыло 334386 мигрантов, в 2017 г.— 334429, а в 2018 г.— 378854. В первом полугодии 2019 года количество мигрантов, прибывших в данный регион, увеличилось на 1,4% от показателей за тот же период прошлого года. [2] Несмотря на то, что общий прирост мигрантов сокращается, Москва и Московская область являются центром притяжения миграционных потоков, что видно из представленных выше статистических данных.

Также Московская область включена в список самых перенаселяемых регионов в отношении мигрантов.

При этом Московская область относится к «принимающим потоки» субъектам, поскольку имеет позитивный характер миграционных движений по стране.

Наиболее высшей точки миграция, в зоне своего прироста, в Московском регионе и Ступинском городском округе, в частности, достигла в середине 90-х годов. Увеличение численности населения за счет приезжающих в регион иностранных граждан получило спад в начале 90-х (с 1990 по 1992 г.), в это время количество приезжих сократилось практически вдвое. С 1992 по 1994 год произошел усиленный подъем прироста, что объясняется ухудшением экономического положения в странах бывшего СССР и возникновением в них социальной напряженности.

Увеличенный прирост населения за счет приезжающих иностранных граждан с 1990 года по всей территории региона, компенсировал естественное снижение численности населения.

В последние годы, в связи с упрощением процедуры получения гражданства в Российской Федерации многие иностранцы стараются получить российское гражданство, с 2013 по 2018 годы их количество увеличилось в три раза.

Рассмотрим данные по работе миграционной службы городского округа Ступино. За 12 месяцев 2018 года службой оформлено разрешений на временное проживание — 182 (в пределах квоты — 58), выдано разрешений на временное проживание — 159, проживает по разрешению на временное проживание 73 иностранных

гражданина, принято уведомлений о подтверждении проживания иностранного гражданина в Российской Федерации — 299.

За 12 месяцев 2018 года оформлено видов на жительство в Российской Федерации для иностранных граждан и лиц без гражданства первично — 259, в том числе высококвалифицированные специалисты и членам семей высококвалифицированных специалистов — 6.

За 12 месяцев 2018 года 222 иностранных гражданина приобрели гражданство Российской Федерации, из них детей — 44, в упрощенном порядке гражданство получили 165 человек.

В 2019 году в первом полугодии присутствует незначительный спад, который как показывает практика будет преодолен к завершению года. Службой оформлено видов на жительство в Российской Федерации для иностранных граждан и лиц без гражданства первично — 92 (аналогичный период прошлого года — 142).

По видам на жительство в Российской Федерации проживает иностранных граждан и лиц без гражданства — 552 человека (аналогичный период прошлого года — 563).

74 иностранных гражданина приобрели гражданство Российской Федерации (аналогичный период прошлого года — 89).

Несколько лет назад Петр Викторович Смагин отмечал, что «в России идет переосмысление исторического опыта в гражданстве Российской Федерации, отказ от старых стереотипов и поиск новых форм воздействия на миграционные процессы, адекватные современной миграционной ситуации. Отражением тех процессов являлся новый поход к способам и порядку нормативного регулирования миграционной сферы. Отправной точкой этого этапа развития российского миграционного законодательства был период окончания 2006 — начала 2007 года. Специалисты отмечали позитивные тенденции в развитии миграционного законодательства. Но как таковых комплексных, системных преобразований не было. Очевидно, что это было связано с отсутствием в Российской Федерации документа, который бы определял направления миграционной политики государства» [3].

Работа в области законодательного урегулирования вопросов в сфере миграционной политики не прекращалась, в том числе с привлечением специалистов из различных смежных отраслей исполнительной деятельности. Служба, а также ее правовой департамент осуществляла контроль за исполнением действующей

нормативно-правовой базы, анализировала деятельность работников и усовершенствовала их работу.

По словам П.В. Смагина, конечно, было бы легко заимствовать зарубежный опыт, но учитывая, что в Европе численность населения отдельных стран намного меньше той цифры, которая отображает количество мигрантов, прибывающих в Россию, это было бы не разумно.

С мнением П.В. Смагина, можно поспорить, так как его мнение о невозможности объединения всех норм в области миграционного законодательства в единый правовой акт ошибочен, в связи с тем, что он будет «сырым» и недоработанным. В первую очередь следует принять во внимание, что данная точка зрения была озвучена более 5 лет назад, и сегодня Россия принимает огромное количество мигрантов и беженцев с Украины, в связи со сложной геополитической обстановкой, таким образом издание кодифицированного акта в современных реалиях значительно бы оптимизировало деятельность правоприменителей в сфере миграционного учета.

Еще одним важным для исследования аспектом, является изучение типичных ошибок, при составлении заявлений о приеме в гражданство РФ, поскольку это является ярким показателем необходимости тщательной подготовки документов для подачи в миграционный орган. Именно заявление о приеме в гражданство показывает стремление гражданина получить гражданство, личную информацию, имеющую значение при вынесении решения по заявлению.

В-первую очередь, порядок заполнения заявления о приеме в гражданство регулирует статья 33 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации [4].

В соответствии с частью 1 статьи 33 Положения заявление по вопросам гражданства составляется письменно по установленной форме. Бланк заявления заполняется от руки или с использованием технических средств. При заполнении вышеуказанного заявления не допускается использование сокращений и аббревиатур, а также внесение исправлений. К самым распространенным ошибкам относятся именно использование сокращений и внесение исправлений в бланк, что свидетельствует о халатности в отношении заявителя к рассматриваемому вопросу. К возможности возврата заявления и отказа в приеме в гражданство, также приводит неразборчивость подчерка лица, заполняющего заявление.

Заявление составляется в количестве 2-х экземпляров. И как уже указывалось ранее, если в данных заявителя были произведены какие-либо изменения, он обязан указать это в заявлении и подтвердить соответ-

ствующими документами. Несоблюдение этого требования, также является достаточно распространенной причиной для отказа в рассмотрении заявления.

Во-вторых, необходимо обратить внимание на наличие в бланке заявления примечаний, которые находятся на последней странице заявления. В соответствии с пунктом 6 примечаний, при заполнении графы 15 заявления о приобретении гражданства Российской Федерации, предприятиями, учреждениями, организациями, необходимо указывать именно в таком виде (наименовании), какой был при осуществлении ими там трудовой деятельности.

В случае, когда заявитель осуществлял предпринимательскую деятельность, то он обязан указать данные документа, который подтверждает его регистрацию в качестве индивидуального предпринимателя.

В случае прохождения военной службы необходимо обозначить воинскую должность, номер военной части и место ее расположения.

Пункт 7 примечания указывает, что при заполнении графы 16, в изложении данных о пенсии, необходимо прописать вид пенсии, если она назначена, реквизиты документа, подтверждающего его оформление.

Для сравнения требований российского законодательства в области оформления заявления о приеме в гражданство, целесообразным будет рассмотреть практику оформления таких заявлений в других странах.

В странах СНГ порядок оформления заявлений определен подзаконными актами. Так, в Республике Беларусь, статья 33 Закона регламентирует, что требования к форме заявления и перечню прилагаемых к нему документов определяются Президентом Республики Беларусь.

Статья 31 Закона Кыргызстана устанавливает специальные правила по оформлению и подаче заявлений по вопросам гражданства. Ходатайство о приеме в гражданство рассматривается по письменному обращению заявителя.

Достаточно интересно выглядит порядок оформления и подачи заявления по вопросам гражданства в Республике Молдова, где статьей 33 Закона установлено, что вышеуказанное заявление адресуется Президенту Республики Молдовы и подается лично в территориальный орган Департамента информационных технологий по месту жительства лица.

Итак, целесообразно отметить, что Россия в целом, и в частности Московская область, как ее составная часть,

стремиться к урегулированию вопросов гражданства наравне с западными странами, что свидетельствует о движении в сторону совершенствования правового регулирования в сфере гражданства Российской Федерации.

Таким образом, рассмотрев практику приобретения гражданства, нужно отметить то, что развитие нормативно-правового регулирования нужно развивать дальше. Создание единого миграционного кодекса должно решить данные проблемы.

Исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод, что Россию ожидает множество нововведений. От того, как будут развиваться миграционные процессы, какой вектор движения они примут, зависит реализация не только задач восполнения населения и рабочей силы, но и развитие инновационного потенциала страны. Миграционная политика должна выстраиваться, в первую очередь, исходя из необходимости трудовых ресурсов на той или иной территории, а также способствовать переселению соотечественников на родину.

ЛИТЕРАТУРА

1. Приток мигрантов в Россию обновил десятилетний максимум <https://ria.ru/20190723/1556789398.html> (дата обращения — 02.07.2019)
2. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Московской области http://www.msko.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/msko/ru/statistics/ (дата обращения — 02.07.2019)
3. Петрусенко С. В. Взаимодействие и оперативность. // журнал «Земляки». — 2016. — № 9/10.
4. Указ Президента РФ от 14.11.2002 N1325 (ред. от 24.10.2018, с изм. от 29.04.2019) «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации»

© Золотова Анастасия Олеговна (Presstupino-omvd@mail.ru), Шепелева Екатерина Вадимовна.
Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»



МФЮА