

ЖИЛИЩЕ КАК АСПЕКТ КОНСТИТУЦИОННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В КОНТЕКСТЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ СОБСТВЕННИКОВ

Чистякова Ольга Андреевна

Аспирант, Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
gmtuags@mail.ru

LEGAL VALUE OF TIME ACCORDING TO ROMAN LAW: CHARACTERISTICS AND FEATURES

O. Chistyakova

Summary. The right to property and its protection are the main elements of economic systems that determine their form. The existence of the institution of property and its effective protection are one of the main conditions for the formation and development of a market economy, since they determine the desire of individual entities to preserve and increase material resources. Therefore, the right to property, its respect and protection are fundamental for the development of each state, determine the existence and observance of freedom of enterprise. This explains the continuous interest in the topic of protection of property rights on the part of representatives of legal science. Methodology: dialectics, synthesis, deduction, system-structural analysis, logical-legal method, comparative law method.

The issue of constitutional and legal regulation of property rights, directly on residential premises, can be projected through the prism of not only building a mechanism for its protection, but also creating the necessary social model for providing this species. In particular, such a model is formed when it comes to various social categories classified by the Basic Law of the country as weakly protected.

Keywords: legislation, disabled person, application, quota, housing, social sphere, legal support.

Аннотация: Право собственности и его защита являются основными элементами экономических систем, определяющими их форму. Существование института собственности и его эффективная защита служат одним из главных условий формирования и развития рыночной экономики, поскольку они обуславливают желание отдельных субъектов сохранять и приумножать материальные ресурсы. Поэтому право собственности, его уважение и защита являются основополагающими для развития каждого государства, обуславливают существование и соблюдение свободы предпринимательства. Именно этим объясняется непрерывный интерес к теме защиты права собственности со стороны представителей юридической науки. Методология: диалектика, синтез, дедукция, системно-структурный анализ, логико-юридический метод, метод сравнительного правоведения.

Вопрос конституционно-правового регулирования права собственности, непосредственно на жилые помещения, может проецироваться через призму не только построения механизма его защиты, но и создания необходимой социальной модели обеспечения данным видом. В частности, такая модель формируется, когда речь идет о различных социальных категориях, относимых Основным законом страны к слабозащищенным.

Ключевые слова: законодательство, инвалид, заявление, квота, жилище, социальная сфера, правовое сопровождение.

Правильно сформированные социальные предпочтения и приоритеты государства — фактор успешности его развития. В свою очередь, одним из указанных приоритетов является необходимость проявления общественного внимания к проблемам обеспечения жильем. В контексте выделения института собственности в отдельное направление социально-правового регулирования, государство пытается создать специальные условия, которые, с одной стороны, позволят лучше и проще адаптироваться людям в вопросах приобретения жилья, с другой стимулирует развитие иных институтов, связанных с указанной возможностью.

Как мы уже указали, одним из вопросов, который обуславливает данную конфигурацию является обеспечение жильем. В данном случае, речь идет о специализированном подходе, основанном в первую очередь на действии ряда конституционных постулатов, позволяющим государству осуществлять необходимую жилищную политику. Между тем, действие указанного института доста-

точно многогранно, и с учетом только конституционного понимания его сущности, очень сложно представить то, каким именно образом реализация права собственности проецируется в социальном пространстве.

В частности, на протяжении долгого времени собственность подверглась существенным изменениям, непосредственно с развитием производительных сил. При этом, нормы, направленные на регулирование права собственности гораздо древнее, чем идея государственности. И несмотря на то, что законодательное представление о состоянии права собственности уже выработано, логично еще раз провести параллели между положениями гражданского законодательства и конституционными принципами, правоустанавливающими его состояние в настоящем [1, С.26].

Так, в связи с тем, что право собственности является гражданско-правовой категорией, именно Гражданский Кодекс РФ (далее по тексту — ГК РФ [2]) в основном регу-

лирует основания приобретения и прекращения права собственности. Основопологающим в праве собственности является вытекающая необходимая сохранность и прочность права, которая закреплена в статье 35 Конституции Российской Федерации [3], а также с проистекающим из неё же принципом неприкосновенности собственности, закреплённый в том же ГК РФ.

Таким образом, с конституционной точки зрения, право собственности содержит в себе два основополагающих начала: право владения собственностью и право защиты. В данном случае, логично отметить, что принципы конституционно-правового регулирования вопросов собственности достаточны пространны, если речь о, к примеру, конкретной категории собственников, или о её разновидности. В частности, то же гражданское законодательство не всегда даёт ответ на вопрос, а каким именно образом можно отстоять то или иное право, если оно не конкретизировано столь детально. Примером проявления указанной конкретизации является законодательство, регулирующее порядок предоставления жилья инвалидам. Стоит отметить, что позиция Конституционного суда о праве собственности неоднократно выражалась так, что собственность или право на него — отношение, которое следует выстраивать не только с точки зрения возможности приобретения вещей или объектов недвижимости, но и с точки зрения необходимой защиты, причиной тому является то, что право собственности нельзя отнести к тем правам, которые, в соответствии со ст. 56 Конституции РФ следует относить к абсолютным (неограниченным) [4]. В указанном контексте следует помнить, что реализация права собственности, на, к примеру, жилые помещения, со стороны определенных слоев населения, невозможна без соответствующего дополнительного социально-правового регулирования. Гражданское законодательство в таком случае устанавливает только порядок его использования, а вот конституционное право на его защиту гарантируется отдельными правовыми актами. Более того, именно появление на свет новых и предметных источников значительно расширяет зону действия конституционных положений, не только затрагивающих непосредственно вопрос собственности, но и иные важнейшие конституционные направления.

Так, представляется верным показать, какие существуют алгоритмы реализации защиты прав собственников, если к таковым отнести инвалидов, которые, в свою очередь, согласно тем же положениям Основного закона государства, включены в особую социальную группу, которой гарантируется государственная поддержка (ст.7 Конституции РФ).

Между тем, принимаемые меры в указанном направлении не всегда могут быть эффективными, поскольку это обусловлено сложностью определения социального

положения некоторых категорий граждан и иными факторами. Законодательное решение указанных вопросов было выражено в отдельном законе, которым в первую очередь инвалиды были выделены в конкретное социальное направление, а также определены меры и льготы, которыми имеет право пользоваться гражданин с ограниченными возможностями, при условии, что его социальное положение является шатким [5, С.12].

Так, Федеральным законом от 24.11.1995 N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее по тексту — Закон или ФЗ №181 [6]) определено, что порядок предоставления жилья инвалидам и членам семей, где инвалидность имеют дети, формируется посредством установления нескольких этапов. И в первую очередь, это относится к тому, что для получения жилья, необходимо установить фактор нуждаемости в улучшении жилищных условий. В статье 17 указанного Закона отражена позиция, которая предусматривает, что инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов имеют право на постановку на учет в качестве претендентов на получение жилья от государства лишь в том случае, если будет установлено то, что их жилищные условия не отвечают установленным требованиям. При этом, законодательное решение этого вопроса разбито на два периода: до 1 января 2005 года и после. В первом случае, порядок предоставления жилья инвалидам и членам семей, имеющим детей-инвалидов реализуется путем выполнения требований ст. 28.2 ФЗ №181, где указано, что социальные меры применяется к указанной категории в том случае, если на её реализацию выделены средства из федерального бюджета. Государство передает денежные средства регионам на тех условиях, что они будут потрачены только на указанные цели, иным образом использовать такие средства категорически запрещено. Расчет средств производится путем учета социального положения претендента исходя из конкретных норм, утвержденных Правительством РФ. Что особо важно, так это то, что для инвалидов и членов семей, имеющих детей-инвалидов до вышеуказанному сроку производится на основании законодательства субъектов РФ. Стоит отметить, что здесь законодатель, учитывая специфику регионального развития, а также особенностей расположения некоторых субъектов РФ, намеренно относит указанный вопрос к вопросам совместного ведения. В Конституции РФ такая возможность отражена в ст.72, где принцип межотраслевого значения в вопросах обеспечения жильем относится к одному из основополагающих. Именно поэтому, порядок предоставления жилья регулируется жилищным законодательством Российской Федерации. Попробуем привести пример такого регулирования на том же вопросе обеспечения жильем инвалидов. В частности, и в том в другом случае, этим же Законом установлено, что предоставление жилья в собственность или по договору социального найма производится только после того, как гражданин постав-

лен на специальный учет. Действия по принятию на учет осуществляются органом местного самоуправления, на территории которого проживает гражданин (срок такого проживания устанавливается в каждом случае отдельным актом, но преимущественно такой срок составляет не менее трех лет), с учетом личного волеизъявления гражданина, либо его законного представителя. Для чего пишется заявление, к которому присовокупляются документы, подтверждающие фактические обстоятельства, позволяющие претендовать на получение жилья или субсидии. Порядок ведения специального учета производится посредством соблюдения требований жилищного законодательства, в частности положений таких граждан устанавливается законодательством соответствующего субъекта РФ, на что указано в ч. 3, 4, 5, 6, 7 ст. 52 Жилищного Кодекса РФ [7]. Между тем, законами субъектов РФ, вопрос выделения жилых помещений в установленном порядке, может решаться более предметно. В частности, в столице принят специальный закон¹, который учитывает особенности инвалидов при том, что их заболевание не позволяет им использовать

¹ Закон г. Москвы от 14 июня 2006 г. N 29 «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения» (с изменениями и дополнениями) // [Электронный источник]. Доступ: <https://base.garant.ru/385656/#friends> (дата обращения: 02.06.2023).

те же самые условия, которые предоставляются гражданам на общих основаниях. Здесь, нормативное регулирование предусматривает предоставление специальных жилых помещений или предоставление указанных помещений в специальных домах.

Таким образом мы видим, что вопрос конституционно-правового регулирования права собственности, непосредственно на жилые помещения, может проецироваться через призму не только построения механизма его защиты, но и создания необходимой социальной модели обеспечения данным видом. В частности, такая модель формируется, когда речь идет о такой социальной категории, как инвалиды, а также члены семей, в которых живут дети-инвалиды. В указанной формуле решения проблем, связанных с обеспечением данной категории, вполне четко просматривается действие принципов, которые сточки зрения позиции Основного закона государства, являются определяющими в формировании всей государственной политики по затронутому вопросу.

Автор декларирует отсутствие явных и потенциальных конфликтов интересов, связанных с публикацией настоящей статьи.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бобоева К.Г. Защита права собственности в Российской Федерации: современное состояние науки и практики / К.Г. Бобоева // Юридическое образование и наука. — 2023. — № 2. — С. 24–28.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 14.04.2023, с изм. от 16.05.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.04.2023) // Собрание законодательства РФ. 05.12.1994. N 32. ст. 3301.
3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 14.03.2020 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
4. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 17 декабря 1996 года № 20-П «По делу о проверке конституционности пунктов 2 и 3 части первой ст. 11 Закона Российской Федерации от 24 июня 1993 года «О федеральных органах налоговой полиции» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 1. ст. 197.
5. Аверьянова М.И. Жилище как вид социального обеспечения / М.И. Аверьянова // Социальное и пенсионное право. — 2021. — № 1. — С. 9–14.
6. Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 27.11.1995. N 48. ст. 4563.
7. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 188-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 03.01.2005. N 1 (часть 1). ст. 14.
8. Закон г. Москвы от 14 июня 2006 г. N 29 «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения» (с изменениями и дополнениями) // [Электронный источник]. Доступ: <https://base.garant.ru/385656/#friends> (дата обращения: 02.06.2023).

© Чистякова Ольга Андреевна (gmuags@mail.ru)

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»