

## МЕХАНИЗМЫ ПОДДЕРЖКИ ЭКСПОРТА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН В УСЛОВИЯХ ЕГО МНОГОВЕКТОРНОСТИ

### EXPORT SUPPORT MECHANISMS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN IN THE CONTEXT OF ITS MULTIPLE VECTORS

**V. Abramov  
N. Gainullina**

*Summary.* The article reveals the institutional structure, financial and non-financial support mechanisms of export in the Republic of Kazakhstan. The key vectors of the orientation of Kazakhstan export are defined. There are EAEU countries, as well as five priority states outside the Union: the People's Republic of China, the United Arab Emirates, Turkey, the Islamic Republic of Iran and Germany among them. Proposals and recommendations on support mechanisms of non-commodity export that are significant for other EAEU member states are formulated.

*Keywords:* export support, financial and non-financial mechanisms, EAEU, multiple vectors of export to third countries, Eurasian integration, non-commodity export.

**Абрамов Валерий Леонидович**

*Д.э.н., профессор, г.н.с., Институт исследований  
МЭО, профессор, Финансовый университет при  
Правительстве Российской Федерации (Москва)  
valabr@yandex.ru*

**Гайнуллина Нонна**

*Аспирант, Финансовый университет при  
Правительстве Российской Федерации (Москва)  
nonna.gainullina@gmail.com*

*Аннотация.* В статье раскрыты институциональная структура, финансовые и нефинансовые механизмы поддержки экспорта в Республике Казахстан. Обозначены ключевые векторы направленности казахстанского экспорта. Среди них страны ЕАЭС, а также пять приоритетных государств вне Союза: Китайская Народная Республика, Объединенные Арабские Эмираты, Турция, Исламская Республика Иран и Германия. Сформулированы предложения и рекомендации по механизмам поддержки несырьевого экспорта, значимые для других государств-членов ЕАЭС.

*Ключевые слова:* поддержка экспорта, финансовые и нефинансовые механизмы, ЕАЭС, многовекторность экспорта в третьи страны, евразийская интеграция, несырьевой экспорт.

Основной законодательной и нормативно-правовой базы механизмов поддержки экспорта в Республике Казахстан (РК) являются несколько основополагающих документов. Наиболее значимым системообразующим документом является «Экспортная стратегия», нацеленная на «формирование необходимой институциональной структуры; перспективную экспортную корзину; приоритетные рынки сбыта; содержащая комплекс конкретных мер по продвижению казахстанского экспорта; систему измеримых целевых результатов для контроля эффективности ее реализации» [12]. В «Дорожной карте по продвижению экспорта несырьевых товаров и услуг содержатся целевые показатели, которые должны быть достигнуты: «рост несырьевого экспорта в 2 раза к 2025 году и в 3 раза к 2040 году, запланировано достичь к 2021 году рост объема экспорта продовольственных товаров до 1,5 млрд. долл. США; диверсификация рынков сбыта (страны ЕАЭС, СНГ, Китай, Иран, страны Средней Азии, Персидского залива и Европы);

расширение экспортной корзины; экспорт новых товарных позиций; увеличение доли продукции с высокой добавленной стоимостью; стимулирование ин-

вестиций в экспортоориентированные производства; трансферт новых технологий; соответствие техническим требованиям стран импортеров» [13].

Механизмы поддержки экспорта «для потенциальных и действующих экспортеров казахстанской продукции предусматривают: лизинговое финансирование; субсидирование процентных ставок по кредитам банков второго уровня (БВУ); гарантирование по кредитам БВУ; повышение квалификации руководящих работников и менеджеров в сфере предпринимательства» [12].

Институциональный механизм поддержки экспорта обеспечивают следующие базовые институты: Министерство торговли и интеграции (МТИ РК), где создан специальный департамент развития и продвижения экспорта; Министерство индустрии и инфраструктурного развития (Комитет индустриального развития и промышленной безопасности); АО «Банк Развития Казахстана»; АО «Экспортная страховая компания «KazakhExport»; АО «Казахстанский центр индустрии и экспорта»; Национальная палата предпринимателей РК «Атамекен»; Внешнеторговая палата Казахстана; АО «Аграрная кредитная корпорация». Ключевая роль

Таблица 1. Ключевые векторы поддержки экспорта на рынки приоритетных государств.

| № п.п | Страна экспорта | Количество видов продукции |              |        |              | Общее количество продукции |
|-------|-----------------|----------------------------|--------------|--------|--------------|----------------------------|
|       |                 | Пищевая                    | Промышленная |        |              |                            |
|       |                 |                            | Хим.         | Метал. | Маш. и обор. |                            |
| 1     | КНР             | 48                         | 10           | 5      | 8            | 66                         |
| 2     | ОАЭ             | 28                         | 7            | 1      | 7            | 43                         |
| 3     | Иран            | 32                         | 8            | 1      | 4            | 45                         |
| 4     | Турция          | 29                         | 8            | 5      | 3            | 45                         |
| 5     | Германия        | 30 (органика)              | -            | -      | -            | 30                         |
|       | Итого           | 167                        |              | 62     |              | 229                        |

Источник: Национальный орган по стандартизации. РГП «Казахстанский институт стандартизации и сертификации» Комитета технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан. Режим доступа: <http://old.kazinst.kz/> (дата обращения 16.04.2021)

отведена МТИ РК, реализующему «Дорожную карту по продвижению экспорта несырьевых товаров и услуг», включая создание единого окна «QazTrade» для экспортеров [10]. «Системная поддержка экспорта, включает такие элементы, как: независимая оценка экспортного потенциала компаний и товара; анализ рынка потенциального импортера и проведение маркетинговой кампании для продвижения товара; глубокий анализ зарубежных отраслевых и страновых рынков; изучение торговых барьеров по выходу на внешние рынки и выработка предложений по их устранению» [10, 16].

«КазЭкспортГарант» «предлагает экспортерам следующие финансовые и страховые механизмы поддержки экспорта: страхование кредита экспортера, экспортное торговое финансирование и предэкспортное финансирование, доступное всем казахстанским экспортерам несырьевых товаров, работ и услуг. Страхованием покрываются коммерческие и политические риски до 80% от суммы понесенных убытков» [3, 8].

АО «Банк Развития Казахстана» осуществляет финансовые механизмы поддержки экспорта. Минимальная сумма финансирования экспортных операций, установленная им, составляет миллиард тенге [2], что эквивалентно почти 2 млн. долл. США в ценах 2022 года. Однако ограничение не применяется при финансировании экспортных операций, условия финансирования которых утверждены Правительством РК.

В системе механизмов поддержки экспорта значительную роль играет Национальная палата предпринимателей РК «Атамекен», оказывающая «содействие экспортерам в реализации государственной программы, связанной с рекламой продукции, участием в зарубежных выставках, ярмарках и фестивалях, а также с разработкой и распространением рекламных каталогов, проведением процедур по регистрации товарных знаков и сертификации продукции» [11].

В механизмах поддержки экспорта задействована Внешнеторговая палата Казахстана (ВТП) [5] — в задачу которой входит «представление интересов казахстанского бизнеса во внешнеэкономической сфере, их участие в различных международных выставках и конференциях, оказание информационной поддержки и консалтинговых услуг, осуществление сбора, анализа информации по вопросам экспорта, импорта, проведение торговых миссий, в рамках которых создаются площадки по поиску зарубежных партнеров для ответственных компаний, что позволяет экспортерам расширять географию экспорта производимых товаров и услуг» [11].

В целях исследования многовекторности поддержки экспорта будут использованы методологические подходы, апробированные в ранее опубликованных статьях [4].

Следует отметить, что благодаря принятым мерам реализуется целенаправленная поддержка экспорта, носящая многовекторный характер. В этих целях определены 5 приоритетных стран экспорта: Китайская Народная Республика, Объединенные Арабские Эмираты, Турция, Исламская Республика Иран и Германия. Для каждой из стран определены перечни товаров, включающие 167 позиций по пищевой, 58 позиций по промышленной продукции (таблица 1).

Для преодоления технических барьеров в многовекторной торговле «подписаны меморандумы о сотрудничестве с органами по аккредитации ОАЭ, КНР, Турции, ФРГ, предусматривающие обмен опытом по новым направлениям аккредитации, вопросам продвижения экспорта, устранение технических барьеров и создание технической основы для признания результатов оценки соответствия» [7]. По каждой стране «подготовлены алгоритмы, содержащие описание порядка действий экспортеров для обеспечения соответствия

Таблица 2. Динамика экспорта Казахстана в страны вне ЕАЭС за 2015–2020 гг., млн. долл. США

|   | 2015      | 2016      | 2017      | 2018      | 2019      | 2020      |
|---|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Совокупный экспорт ЕАЭС в третьи страны | 373 845,1 | 308 264,8 | 386 922,4 | 490 722,0 | 459 343,4 | 364 810,4 |
| Экспорт Казахстана                      | 40 835,5  | 32 806,7  | 43 240,7  | 55 064,4  | 51 405,7  | 41 868,9  |

Источник: разработано авторами на основе статистических данных ЕЭК [6].

продукции обязательным требованиям и выхода на рынок указанной страны экспорта. Проведен сравнительный анализ обязательных требований, установленных в обязательных стандартах стран экспорта, и стандартах, действующих в Казахстане. Подготовленные страновые обзоры и алгоритмы экспорта опубликованы в виде отдельных изданий и размещены на портале в поддержку экспортеров» [14].

В условиях многовекторности реализуются системные финансовые и нефинансовые меры государственной поддержки АО «ЭСК «Kazakh Export». Сумма поддержанных экспортных контрактов выросла с 420 млрд. тенге в 2018 г. до 588,6 млрд. тенге (более 1 млрд. долл. США) в 2020 г. [3].

Проанализируем динамику внешней торговли Республики Казахстан в страны, не входящие в ЕАЭС (таблица 2). Страна имеет положительный торговый баланс в торговле товарами, который частично корректируется стабильно отрицательным балансом услуг. В 2020 г. Казахстан экспортировал услуги на 5 млрд. долл. США, но импортировал на 8 млрд. долл. США.

Согласно данным Комитета по статистике РК, максимальный объем экспорта отмечен в 2012 году, он составил 86,4 миллиарда долларов. За эти годы сложился и перечень торговых векторов — партнеров Казахстана, он обширный, но специалисты выделяют 20 основных. Пятерка импортеров казахстанских товаров, чья доля составляет в среднем 50 процентов: Китай, Италия, Россия, Нидерланды, Узбекистан. В 2018 году наблюдался динамичный экспорт, который составил 55 млрд. долл. США в 2018 г., но снизился в последующих периодах (таблица 2).

Важным фактором формирования высоких показателей экспорта выступило также наращивание объемов добычи и экспорта нефти в натуральном выражении. Резкое увеличение экспорта природного газа по векторному направлению Китая стало возможным в результате увеличения мощности магистрального газопровода и подписания долгосрочного контракта АО «КазТрансГаз» и компанией PetroChina International Company Limited (Китай).

В совокупности, стоимостной объем экспорта нефти, нефтепродуктов и других энергоресурсов по их удельному весу составляет за последние 4 года примерно 70,0% от общего экспорта. Позитивное воздействие на экспортные показатели оказывает также благоприятное сочетание роста цен на зерновые культуры на международных рынках, расширение географии экспорта зерновых по таким векторам торговли как Узбекистан, Иран, Китай, Афганистан, Турция, Азербайджан, Туркменистан и др.). Сокращение стоимостного объема экспорта фиксируется на фоне слабого мирового спроса для такой важной стратегической продукции как уран.

Таким образом, отраслевая специализация Казахстана в международной экономике заключается в экспорте сырьевых продуктов на развивающиеся и развитые рынки. Учитывая важность внешней торговли с прочими странами, руководство РК продолжает занимать активную позицию относительно взаимодействия с ними, в том числе используя свое участие в ВТО. Активно развивается сотрудничество с ОЭСР, действуют более 130 различных межправительственных комиссий и совместных групп с зарубежными странами по ряду отраслевых направлений. Бизнес-кругами учреждены свыше 20 деловых советов.

Проведем оценку эффективности интеграционного взаимодействия Казахстана на основе динамики экспорта во взаимной торговле со странами ЕАЭС (рисунок 1). По его данным видно, что за прошедший период Казахстан, равно как и другие страны нарастили объемы экспорта за счет формирования единого рынка товаров.

Наращивание экспорта, как показал анализ зафиксировано для многих товарных позиций обрабатывающей промышленности. Они на данный момент еще не имеют стратегического значения для совокупного экспорта, но представляют собой потенциал для диверсификации экспортной структуры национальной экономики. Торгово-экономические отношения между государствами-членами ЕАЭС характеризуются в целом поступательным развитием сотрудничества как на многосторонней, так и на двусторонней основе.

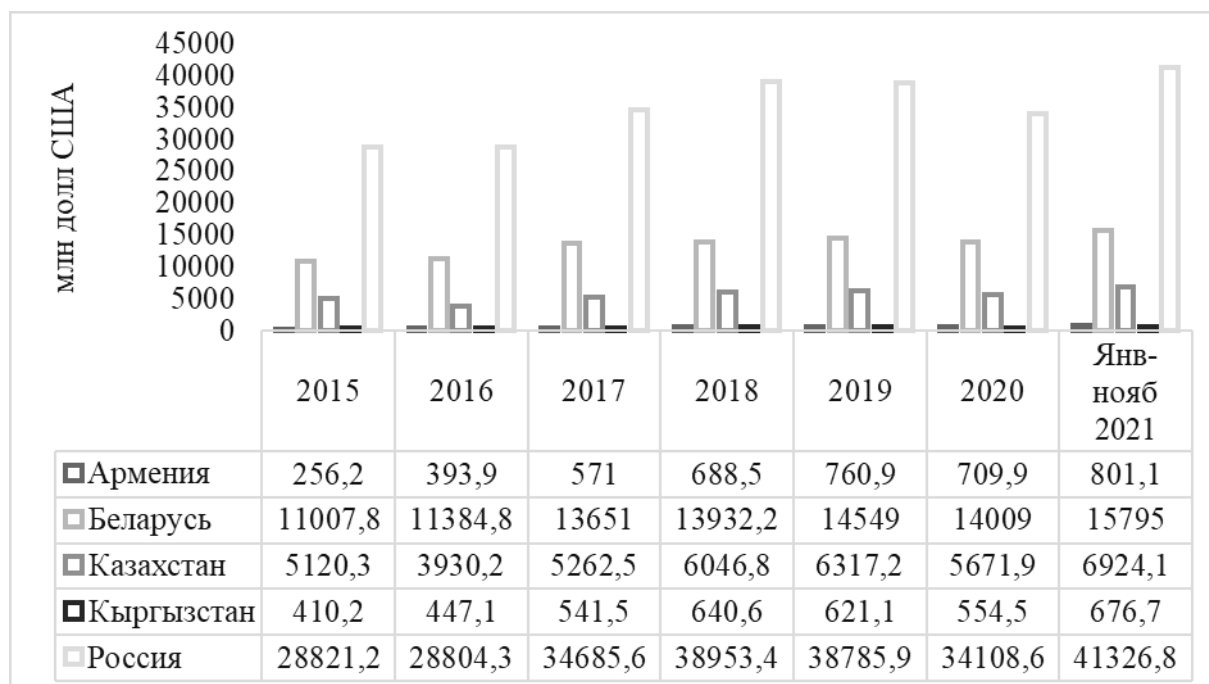


Рис. 1. Динамика экспорта стран ЕАЭС во взаимной торговле за 2015–2021 гг., млн. долл. США.  
Источник: разработано авторами на основе данных ЕЭК [6].

В 2020 г. объем взаимной торговли товарами РК со странами ЕАЭС составил 20,4 млрд. долл. США (снижение к 2019 г. на 3,7%), в том числе экспорт составил 5,7 млрд. долл. США (–9,5%), импорт — 14,7 млрд. долл. США (2%). Следует отметить, что динамика импорта РК из стран ЕАЭС устойчиво опережала динамику экспорта из Казахстана, несмотря на благоприятные условия торговли и высокую ценовую конкурентоспособность казахстанской экономики в результате более существенного снижения обменного курса тенге по сравнению с валютами ключевых торговых партнеров по Союзу. В этой связи важно обратиться к данным таблицы 3. Видно, что во взаимной торговле Казахстана со странами ЕАЭС импорт из них демонстрирует на протяжении 2015–2020 гг. позитивную динамику после незначительного спада в 2016 г., составив в 2020 году почти 14,7 млрд. долл. США (рисунок 2).

Казахстан во взаимной торговле с Россией выступает в качестве чистого импортера. Основными импортируемыми товарами из России являются: продукты химической промышленности; продукция машиностроения и оборудование; продукция из черных металлов; электрические машины и оборудование, а также легковые автомобили и прочие моторные транспортные средства.

В структуре импорта присутствуют нефть и нефтепродукты, другие энергоресурсы. Несмотря на наличие

собственной сырой нефти и собственных нефтеперерабатывающих заводов, РК импортирует ограниченные объемы данной категории товаров в силу исторически тесного взаимодействия между нефтегазовыми комплексами двух стран, предполагающего взаимное использование сырой нефти, а также регулярного возникновения со стороны Казахстана спроса на российские нефтепродукты в целях удовлетворения внутренних потребностей.

В силу исторически тесных связей, основной вектор торговли Казахстана в большей степени ориентирован на Россию, которая в структуре товарооборота РК в 2020 г. заняла долю в 92,1% (в 2019 г. — 92,4%). На корпоративном уровне между двумя крупнейшими участниками евразийского регионального объединения поддерживается активное сотрудничество в стратегических отраслях промышленности: нефтегазовой, энергетической, горно-металлургической, в транспортной сфере, АПК. Важными товарными позициями импорта из России устойчиво остаются продукция черной металлургии, средства наземного транспорта, электрические машины и оборудование и др.

Расширение и укрепление торговых отношений между Россией и Казахстаном имеет существенное значение для экономического развития и диверсификации народного хозяйства двух крупнейших экономик. С институциональной точки зрения важную роль игра-

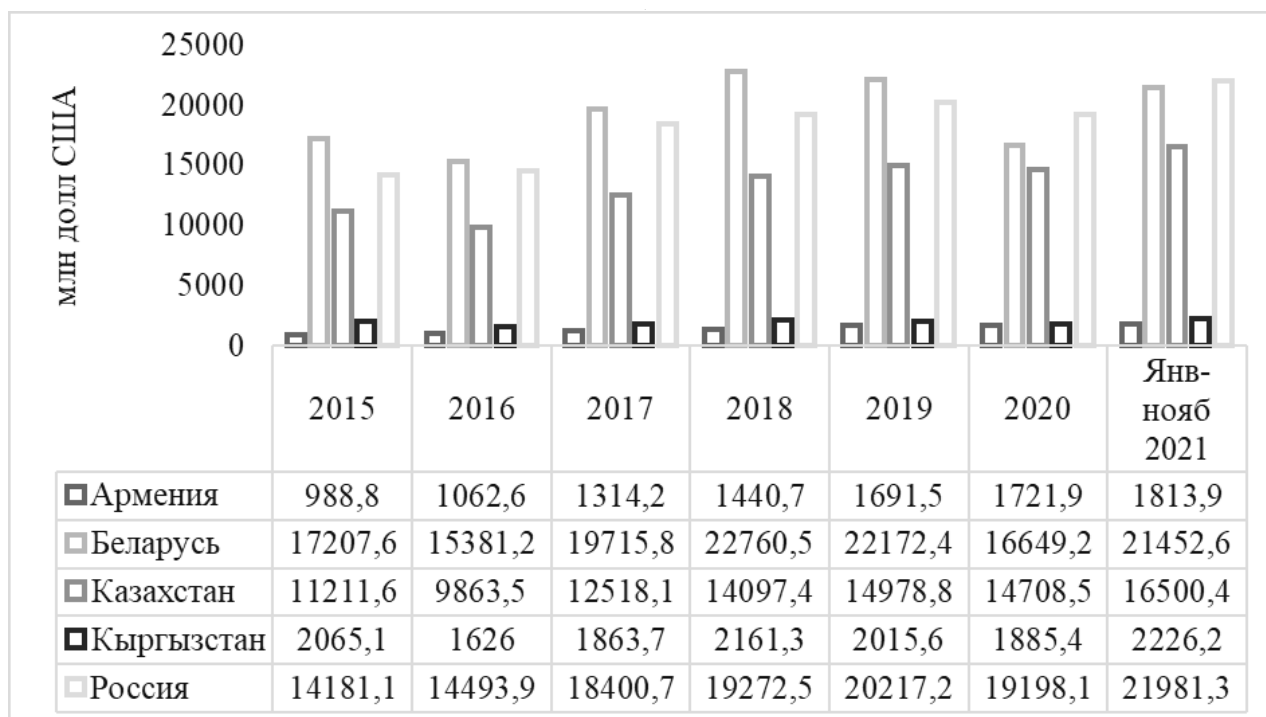


Рис. 2. Динамика импорта в РК товаров из стран ЕАЭС за 2015–2021 гг., млн. долл. США.  
 Источник: разработано авторами на основе данных ЕЭК [6].

ет функционирование Межправительственной комиссии по сотрудничеству между Россией и Казахстаном, которая способствует развитию сотрудничества на межгосударственном уровне, а также делового совета, действующего на корпоративном уровне. В его работе принимают участие руководители российских представительств и дочерних структур компаний «РусАл», «Газпром», «Газпромнефть», «Лукойл», «Интер РАО ЕЭС», «КамАЗ-инжиниринг», «ВымпелКом», а также Сбербанк России, Альфа-банка, Промсвязьбанка.

В условиях мирового экономического кризиса и пандемии коронавируса в РК приняты антикризисные меры. Дан старт первой программы экспортной акселерации «QazTrade ACCELERATOR: Пищевая промышленность 2020», предусматривающей образовательные, финансовые и нефинансовые меры, направленные на развитие и поддержку экспортной деятельности. Данной программой в течение пяти лет планируется охватить 1010 отечественных товаропроизводителей. В качестве главного вектора торговли станет Китай, на него будут ориентироваться местные производители.

Выводы. В Казахстане создана база государственной поддержки экспорта, включая сеть институтов развития, законодательную базу, приведенную в соответствие с международными требованиями, нормами ВТО.

Анализ механизмов поддержки экспорта в Казахстане дает основание говорить о проведении им многовекторной торговой политики.

Она зафиксирована в «Дорожной карте по продвижению экспорта несырьевых товаров и услуг», в которой наряду со странами ЕАЭС и СНГ в качестве приоритетных векторов торговли определены 5 наиболее приоритетных стран для экспорта: Китайская Народная Республика, Объединенные Арабские Эмираты, Турция, Исламская Республика Иран и Германия. Реализуется проект по ускоренному продвижению несырьевого экспорта по приоритетным направлениям. Совместно с бизнесом и государственными органами сформированы карты инициатив. Определено 16 товарных позиций, по которым есть возможность нарастить экспорт на дополнительный объем в 13,5 млрд. долл. США к 2025 году. Для приоритетной поддержки несырьевого экспорта создается «единое окно» — QazTrade, где планируется проводить консультации для потенциальных и активных поставщиков продукции на внешние рынки в отношении действующих мер поддержки.

Вектор развития торгово-экономических отношений Казахстана с государствами — членами ЕАЭС характеризуются в целом поступательным развитием сотрудничества как на многосторонней, так и на двусторонней основе.

ЛИТЕРАТУРА

1. АО Аграрная кредитная корпорация. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://kazagro.kz/holding/dochernie-obshhestva/acc/> (дата обращения 05.05.2021).
2. АО Банк Развития Казахстана. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://kdb.kz/> (дата обращения 27.02.2022).
3. АО ЭСК «KazakhExport». Официальный сайт. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://keg.kz/> (дата обращения 02.03.2022).
4. Абрамов В.Л., Жигун Л.А. Оценка перспектив взаимной торговли стран ЕАЭС с использованием сценарного подхода // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. — 2020. - № 04. - С. 7–9 DOI 10.37882/2223–2974.2020.04.01
5. Внешнеторговая палата Казахстана. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://kazcis.kz/> (дата обращения 07.11.2021).
6. Евразийская экономическая комиссия. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://eec.eaeunion.org/> (дата обращения 20.01.2022).
7. Елюбаева А. Какие рынки станут приоритетными для казахстанских экспортеров. 27.01.2020. Центр деловой информации Капитал: Экономика. — Режим доступа: <https://kapital.kz/economic/84210/kakiye-rynki-stanut-prioritetnymi-dlya-kazakhstanskikh-eksporterov.html> (дата обращения 16.10.2021).
8. ЕЭК: Департамент агропромышленной политики. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom\\_i\\_agroprom/dep\\_agroprom/Pages/default.aspx](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom_i_agroprom/dep_agroprom/Pages/default.aspx) (дата обращения 27.02.2022).
9. Министерство иностранных дел Республики Казахстан. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa?lang=kk#!/contest> (дата обращения 05.05.2021).
10. Министерство торговли и интеграции Республики Казахстан. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.gov.kz/memleket/entities/mti?lang=kk> (дата обращения 03.03.2022).
11. Национальная палата предпринимателей РК Атамекен. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://atameken.kz/> (дата обращения 25.02.2022).
12. Об утверждении Программы «Национальная экспортная стратегия Республики Казахстан». Постановление Правительства Республики Казахстан от 26.08.2017 № 511 // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. — Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000511> (дата обращения 01.03.2022).
13. Распоряжение Премьер-Министра Республики Казахстан от 29 августа 2019 года № 163-р «Об утверждении Дорожной карты по продвижению экспорта несырьевых товаров и услуг» (с изменениями от 29.07.2020 г.) // Информационная система Юрист. — Режим доступа: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=33488270#pos=0;100](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33488270#pos=0;100) (дата обращения 03.12.2021).
14. Техническое регулирование в приоритетных странах экспорта. Казахстанский институт стандартизации и сертификации. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://kazinst.kz/info/news/tekhnicheskoe-regulirovanie-v-prioritetnykh-stranakh-eksporta/> (дата обращения 16.04.2021).
15. Торговый баланс Казахстана снизится в два раза — прогноз. 10.04.2020. Информационное агентство LS. — Режим доступа: <https://www.lsm.kz/torgovuj-balans-kazahstana-snizitsya-v-dva-raza-prognoz/> (дата обращения 01.05.2021).
16. Центр развития торговой политики QazTrade. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://qaztrade.org.kz/rus/главная-страница/> (дата обращения 17.02.2022).

© Абрамов Валерий Леонидович (valabr@yandex.ru), Гайнуллина Нонна (nonna.gainullina@gmail.com).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»