

МЕЖДУНАРОДНЫЕ И ПУБЛИЧНЫЕ ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЦИФРОВИЗАЦИИ В ЕАЭС

INTERNATIONAL AND PUBLIC LEGAL ASPECTS OF ENSURING DIGITALIZATION IN THE EAEU

L. Guseinova

Summary. The article highlights the key aspects and challenges related to digitalization in the EAEU countries, with a focus on the international and public legal aspects of this process. The main legislative acts and documents regulating digital integration within the union are considered, as well as the impact of interstate standards and norms on digital security. The article analyzes in detail the successful projects and initiatives presented at the Caspian Digital Forum 2023 and the Digital Forum in Almaty and their contribution to the development of the digital economy in the region. Challenges and possible solutions at the international level, including technical and legal aspects, are also highlighted. The article concludes with recommendations for improving the legal framework for digitalization and prospects for the development of the digital economy in the EAEU, highlighting the importance of harmonizing legislation and strengthening international cooperation.

Keywords: EAEU, digitalization, international law, cybersecurity, digital economy, interstate standards, legal harmonization, digital transformation.

Гусейнова Лейла Назим кызы

*специалист 1-й категории Отдела мониторинга,
анализа и межведомственного взаимодействия
Комитета по транспорту
Правительства Санкт-Петербурга;
аспирант, Санкт-Петербургский государственный
морской технический университет
guseinova_leyla@mail.ru*

Аннотация. В статье освещаются ключевые аспекты и вызовы, связанные с цифровизацией в странах ЕАЭС, с акцентом на международные и публичные правовые аспекты этого процесса. Рассматриваются основные законодательные акты и документы, регулирующие цифровую интеграцию в рамках союза, а также влияние межгосударственных стандартов и норм на обеспечение цифровой безопасности. В статье подробно анализируются успешные проекты и инициативы, представленные на Каспийском Цифровом Форуме 2023 и Цифровом форуме в Алматы, и их вклад в развитие цифровой экономики в регионе. Освещены также проблемы и возможные пути их решения на международном уровне, включая технические и правовые аспекты. Статья завершается рекомендациями по улучшению правовой базы для цифровизации и перспективами развития цифровой экономики в ЕАЭС, подчеркивая важность гармонизации законодательства и укрепления международного сотрудничества.

Ключевые слова: ЕАЭС, цифровизация, международное право, кибербезопасность, цифровая экономика, межгосударственные стандарты, правовая гармонизация, цифровая трансформация.

Введение

Цифровизация экономик стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС) является одной из ведущих стратегических инициатив, направленных на укрепление интеграционных процессов и повышение конкурентоспособности региона на мировом уровне. Этот процесс включает в себя широкий спектр действий, от внедрения цифровых технологий в государственное управление до развития электронной коммерции, цифровой торговли и кибербезопасности. Основная цель цифровизации в ЕАЭС заключается в создании единого цифрового пространства, которое обеспечивает свободное перемещение услуг, данных и капитала.

Цифровая интеграция предполагает согласование технологических стандартов и протоколов, развитие цифровой инфраструктуры и поддержку инновационных проектов. Например, в рамках ЕАЭС разрабатываются общие подходы к использованию блокчейн-технологий для обеспечения трансграничных платежей, что является критически важным для поддержания эффективности экономических операций внутри союза.

Однако успешная цифровизация не может быть достигнута без четкой правовой базы, которая регулирует отношения между государствами и обеспечивает защиту прав и свобод граждан. Изучение и адаптация международных правовых норм и стандартов к условиям ЕАЭС играют ключевую роль в этом процессе. Правовые аспекты охватывают вопросы защиты персональных данных, регулирование электронной коммерции, права интеллектуальной собственности и многое другое.

Примером значимости международного сотрудничества в этом аспекте является активное участие стран ЕАЭС в международных форумах и организациях, таких как Всемирная торговая организация (ВТО) и Организация Объединенных Наций (ООН), где обсуждаются стандарты и рекомендации по цифровой торговле и защите данных. Это сотрудничество позволяет странам ЕАЭС не только адаптировать лучшие международные практики, но и способствовать формированию глобальных стандартов в области цифровизации.

Таким образом, правовое регулирование цифровизации имеет решающее значение для обеспечения

устойчивого и сбалансированного развития цифровых технологий в странах ЕАЭС. Это не только способствует интеграции и взаимопониманию между странами, но и защищает интересы граждан и бизнеса, укрепляя общую экономику региона. В итоге, наличие согласованной правовой базы становится ключевым элементом, который позволяет обеспечить гармоничное развитие цифровых инициатив во всех государствах-участниках ЕАЭС, поддерживая тем самым их технологическую интеграцию и экономическое сотрудничество на международной арене.

Основные результаты

Правовые основы, лежащие в фундаменте процессов цифровизации в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС), представляют собой сложную и многогранную систему, которая включает в себя многочисленные законодательные акты и документы. Эти нормативные акты охватывают широкий спектр аспектов, начиная от защиты персональных данных и заканчивая кибербезопасностью и стандартами трансграничной электронной торговли. Важнейшими из таких документов являются Евразийская цифровая повестка до 2025 года и стратегия цифровой экономики стран ЕАЭС, которые были приняты на уровне высших государственных структур Союза. Эти документы определяют основные направления и цели цифровой интеграции, включая развитие цифровой инфраструктуры, обеспечение кибербезопасности и создание единого цифрового рынка [1].

Цифровая повестка предусматривает координацию усилий стран ЕАЭС в области технологических инноваций и внедрения цифровых решений в ключевые сектора экономики, такие как транспорт, банковское дело, здравоохранение и образование. Примером может служить создание трансграничной электронной торговой платформы, которая облегчает взаимную торговлю между странами союза, минимизируя административные барьеры и упрощая процесс таможенной очистки товаров [3].

Важная роль в правовой системе цифровизации отводится межгосударственным стандартам и нормам, которые обеспечивают не только техническую совместимость систем, но и гарантируют высокий уровень защиты информации и кибербезопасности в целом. Например, стандарты защиты данных, разработанные Евразийской экономической комиссией в сотрудничестве с национальными регуляторами, определяют общие принципы и требования к обработке персональных данных, что критически важно для создания доверия между гражданами и бизнесом при использовании цифровых услуг.

Цифровизация в странах Евразийского экономического союза (ЕАЭС) регулируется рядом международных

и национальных нормативно-правовых актов. Основные из них включают:

1. Договор о ЕАЭС (2014 год) — основной документ, определяющий правовые основы экономической интеграции государств-членов, включая аспекты цифровизации. Статьи договора подчеркивают важность создания общих информационных систем и обеспечения совместимости национальных систем в целях улучшения экономического сотрудничества.
2. Программа «Цифровой повестки ЕАЭС до 2025 года» — документ, утвержденный решением Высшего Евразийского экономического совета, направлен на интеграцию и координацию усилий государств-членов по цифровизации ключевых аспектов экономики, включая транспорт, промышленность, здравоохранение и финансовые услуги. Программа предусматривает создание единой цифровой платформы для обмена данными и улучшение цифровой инфраструктуры.
3. Решения Евразийской экономической комиссии — регулярно принимаются решения по аспектам цифровизации, которые включают утверждение технических регламентов, стандартов и процедур в области информационных технологий и цифровой безопасности.
4. Международные соглашения и партнерства — ЕАЭС активно сотрудничает с другими странами и международными организациями, такими как Европейский союз и АСЕАН, для обмена опытом и создания совместных цифровых проектов. Это сотрудничество может включать в себя обмен данными, совместное использование технологий и синхронизацию регуляторных стандартов.
5. Нацеленность на совместимость национальных законодательств — страны ЕАЭС стремятся к гармонизации своих законодательств для создания единого цифрового пространства. Это включает синхронизацию законов о защите данных, кибербезопасности и правилах электронной коммерции.

Внедрение цифровой повестки в рамках ЕАЭС требует постоянного мониторинга изменений в законодательстве участников союза и корректировки совместных программ в соответствии с новыми технологическими и экономическими требованиями.

Дополнительный акцент в правовом обеспечении цифровизации делается на согласование законодательств стран-членов ЕАЭС, чтобы избежать правового дуализма и обеспечить единую интерпретацию и применение законов во всех странах союза. Это включает в себя унификацию норм в области электронной коммерции, кибербезопасности, а также защиты прав на интеллектуальную собственность.

Исходя из рассмотрения правовых основ цифровизации в ЕАЭС выше, можно сделать вывод, что международное сотрудничество играет ключевую роль в процессе цифровизации стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС), позволяя им не только обмениваться опытом и технологиями, но и формировать общие стандарты и подходы в регулировании цифровой экономики. Примеры такого сотрудничества можно увидеть, как в двусторонних, так и многосторонних форматах, включая участие в международных проектах и инициативах [5].

Одним из ярких примеров международного сотрудничества является участие стран ЕАЭС в проекте «Цифровой пояс Шелкового пути», который направлен на создание трансграничной цифровой инфраструктуры для улучшения торговли и экономического взаимодействия между странами Евразии. Этот проект включает в себя развитие таких ключевых областей, как цифровые транспортные коридоры, безопасность данных и цифровые платежные системы, что напрямую способствует цифровой интеграции экономик участвующих стран [7].

В заключение, международное сотрудничество в рамках цифровизации предоставляет странам ЕАЭС уникальные возможности для развития и интеграции своих цифровых экономик. Оно способствует обмену технологиями, укреплению правовых рамок и созданию согласованных стандартов, что не только улучшает внутреннюю инфраструктуру, но и повышает международную конкурентоспособность этих государств. Исходя из анализа международного сотрудничества в рамках цифровизации можно выделить и проанализировать 2 события в данной сфере, а именно Каспийский цифровой форум 2023, а также цифровой форум Алматы.

Каспийский Цифровой Форум 2023 стал значимым событием для стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС), так как он сосредоточил внимание на ключевых аспектах и вызовах, с которыми сталкиваются эти страны в процессе цифровизации. Форум предоставил платформу для обмена знаниями, опытом и лучшими практиками между международными экспертами, представителями правительства и бизнеса.

На Каспийском Цифровом Форуме были затронуты множество тем, от кибербезопасности до развития цифровой инфраструктуры и электронного правительства. Одной из центральных тем стало использование искусственного интеллекта в государственном управлении и бизнесе, а также вопросы регулирования и нормативного обеспечения данных технологий. Доклады охватывали широкий спектр проблематик, включая вопросы защиты данных и приватности, развитие облачных технологий и создание единой цифровой экономической зоны в ЕАЭС [9].

Форум способствовал укреплению сотрудничества между странами ЕАЭС в области цифровой экономики, подчеркивая важность совместной разработки технологических стандартов и норм. Обсуждения, проведенные на форуме, подчеркнули необходимость создания общего цифрового пространства, что способствовало бы более свободному обмену данными и ресурсами между странами союза. Это, в свою очередь, может значительно повысить эффективность экономических процессов и улучшить инвестиционный климат в регионе.

На форуме было предложено несколько важных правовых инициатив, направленных на улучшение цифровой интеграции. Одной из ключевых стала инициатива по созданию единой базы данных законодательства стран ЕАЭС в области цифровой экономики, что должно упростить процесс внедрения трансграничных технологических решений. Также было предложено разработать единые стандарты в области кибербезопасности, что является критически важным для защиты данных и информационной безопасности на территории всего ЕАЭС. Эти инициативы подчеркивают стремление стран-участниц к созданию надежной и эффективной правовой основы для цифровой трансформации.

В целом, Каспийский Цифровой Форум 2023 оказал значительное влияние на процесс цифровой интеграции стран ЕАЭС, предложив конкретные шаги и решения для улучшения правовой базы и технологического сотрудничества. Эти инициативы способствуют созданию единого цифрового рынка, облегчают трансграничную торговлю и повышают уровень кибербезопасности, что важно для устойчивого развития цифровой экономики в регионе.

Также значительным событием стал, цифровой форум Алматы для продвижения цифровой повестки в странах Евразийского экономического союза (ЕАЭС), собрав экспертов, политиков и предпринимателей для обсуждения насущных вопросов, и выработки практических решений. Это мероприятие выделилось своей направленностью на конкретные действия и стремление к реальным изменениям в цифровой экономике региона.

На форуме были представлены разнообразные темы, охватывающие всё от цифровой трансформации государственных служб до развития инновационных стартапов и вопросов кибербезопасности. Одним из ключевых докладов стало выступление о роли блокчейн-технологий в оптимизации государственных услуг, представленное известным экспертом в этой области, который подчеркнул значимость технологии для повышения прозрачности и снижения коррупционных рисков в публичном секторе.

Кроме того, значительное внимание было уделено развитию цифровой инфраструктуры и возможностям,

которые она открывает для малого и среднего бизнеса. Спикеры, включая представителей крупных технологических компаний и регуляторов, обсудили как важность доступа к высокоскоростному интернету, так и необходимость разработки надежных платформ для электронной коммерции.

Одним из основных практических результатов форума стало подписание нескольких двусторонних и многосторонних соглашений между странами и частными компаниями, направленных на углубление цифровой интеграции в ЕАЭС. Эти соглашения касались вопросов развития трансграничных цифровых сервисов, обмена данными между странами для улучшения логистических операций и сотрудничества в области кибербезопасности.

На форуме также было предложено несколько правовых инициатив, которые могут оказать значительное влияние на дальнейшее развитие цифровой экономики в регионе. Одной из ключевых стала инициатива о создании единой правовой платформы для цифровой торговли, что должно облегчить ведение бизнеса и уменьшить административные барьеры для компаний. Также обсуждались предложения по стандартизации законодательства в области защиты персональных данных, что является особенно актуальным в свете растущих опасений по поводу конфиденциальности и безопасности информации.

Таким образом данный форум значительно продвинул дело цифровой интеграции в ЕАЭС, обеспечивая платформу для практических соглашений и предложений, направленных на улучшение правовой и технологической среды региона. Предложенные на форуме инициативы и проекты подчеркивают важность сотрудничества и гармонизации усилий для достижения эффективной и безопасной цифровой экономики. Однако несмотря на положительные аспекты форумов и международного-правовых аспектов обеспечения цифровизации в ЕАЭС имеются и проблемы.

Цифровизация в странах Евразийского экономического союза (ЕАЭС) сталкивается с рядом технических и правовых проблем, которые замедляют процесс интеграции и развития цифровых технологий. Эти проблемы требуют комплексного подхода и международного сотрудничества для их решения.

Одной из основных технических проблем является недостаточная развитость инфраструктуры, особенно в отдаленных и сельских районах стран ЕАЭС. Например, неравномерное распределение доступа к высокоскоростному интернету создает цифровое неравенство между городскими и сельскими регионами, что ограничивает возможности для цифрового образования и бизнеса. Кроме того, недостаточное развитие техно-

логических стандартов и несовместимость различных цифровых систем и платформ также осложняют процесс внедрения инноваций и эффективного взаимодействия между странами.

На правовом уровне основной проблемой является отсутствие унифицированных норм и стандартов в области цифровых технологий и защиты данных. Различия в национальных законодательствах затрудняют процесс трансграничного обмена данными и сотрудничества в цифровой экономике. К примеру, строгие правила о защите персональных данных в одной стране могут конфликтовать с более либеральными законами другой страны участницы ЕАЭС. Это создает правовую неопределенность для компаний, работающих на территории нескольких стран, и замедляет внедрение общих проектов в области электронной торговли и цифровых сервисов [8].

Для преодоления технических и правовых проблем цифровизации на международном уровне необходимо активное сотрудничество стран ЕАЭС с международными организациями и стандартизационными комитетами. Важным шагом может стать разработка и принятие международных стандартов в области кибербезопасности и защиты данных, что поможет унифицировать законодательства стран ЕАЭС и сделать их совместимыми. Кроме того, инвестиции в развитие технологической инфраструктуры, особенно в сельских и отдаленных районах, могут существенно сократить цифровое неравенство и способствовать более широкому внедрению цифровых технологий.

Также важно проводить регулярные международные консультации и рабочие встречи с участием законодателей, технологических экспертов и представителей бизнеса для обсуждения прогресса, и возникающих проблем в процессе цифровизации. Это позволит координировать усилия на разных уровнях и в различных секторах, обеспечивая более эффективное и согласованное внедрение цифровых технологий в странах ЕАЭС.

В рамках цифровой трансформации стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС) многие проекты демонстрируют значительные успехи и предоставляют важные уроки для будущих инициатив. Эти примеры не только подчеркивают потенциал цифровых технологий для улучшения экономической и социальной сферы, но и выявляют ключевые аспекты, которые необходимо учитывать при разработке правовой базы для цифровизации.

Один из заметных проектов — это внедрение системы электронного документооборота между государственными органами стран ЕАЭС. Эта система позволила значительно ускорить обмен информацией, снизить

бумажную волокиту и улучшить прозрачность государственного управления. Примером успешной реализации такой системы является интеграция электронных таможенных деклараций, что облегчило торговлю между странами союза и ускорило таможенное оформление [4].

Другой успешный проект связан с развитием цифровых платформ для поддержки малого и среднего бизнеса. Например, запущена платформа, предоставляющая предпринимателям доступ к финансовым инструментам, образовательным ресурсам и рынкам сбыта, что способствовало росту и развитию частного сектора.

Опираясь на анализ успешных проектов, можно выделить несколько ключевых рекомендаций для улучшения правовой базы цифровизации в странах ЕАЭС:

1. Гармонизация законодательства: необходимо разработать и принять единые стандарты и нормы, касающиеся кибербезопасности, защиты данных и электронной торговли. Это уменьшит правовую неопределенность и упростит межгосударственное взаимодействие и сотрудничество.
2. Защита персональных данных: важно учредить строгие, но гибкие нормы защиты данных, которые обеспечат защиту персональной информации граждан и одновременно не будут сдерживать инновационное развитие.
3. Стимулирование инноваций: необходимо создать правовые условия для стимулирования инноваций, включая налоговые льготы для стартапов и инвестиций в исследования и разработки в области цифровых технологий.
4. Образование и подготовка кадров: важно инвестировать в развитие образовательных программ, которые подготовят квалифицированные кадры, способные работать в условиях цифровой экономики и обеспечат переподготовку текущих работников для уверенной работы с новыми технологиями. Это поддержит непрерывное обновление навыков населения и поможет странам ЕАЭС оставаться конкурентоспособными на международном уровне в условиях цифровой экономики [6].

Заключение

В рамках данного исследования рассмотрены многочисленные аспекты цифровизации в странах Евразий-

ского экономического союза (ЕАЭС), охватывающие как международные, так и публичные правовые аспекты. Основное внимание было уделено не только текущему состоянию дел, но и анализу успешных проектов, а также предложениям по улучшению правовой базы, что несомненно влияет на перспективы развития цифровой экономики в регионе.

Исследование показало, что, несмотря на существующие вызовы, такие как неоднородность законодательств и инфраструктурных возможностей между странами ЕАЭС, есть значительный прогресс в стандартизации и гармонизации правовых норм, что способствует более тесной цифровой интеграции. Примеры успешных проектов, такие как развитие трансграничных цифровых сервисов и создание единой цифровой торговой платформы, демонстрируют потенциал для ускорения экономического роста и повышения конкурентоспособности региона.

Перспективы развития цифровой экономики в ЕАЭС кажутся многообещающими. При условии продолжения работы над гармонизацией правовой базы и улучшением инфраструктурной доступности, страны союза могут достичь значительного прогресса в создании единого цифрового рынка. Это, в свою очередь, укрепит экономические связи между странами, улучшит климат для инвестиций и способствует более эффективному распределению ресурсов и услуг.

Однако для достижения этих целей крайне важно уделить внимание разработке и внедрению инновационных образовательных программ, которые подготовят квалифицированные кадры, способные работать в новой цифровой среде. Также необходимо продолжить взаимодействие на международном уровне, чтобы обеспечить соблюдение лучших практик в области кибербезопасности и защиты данных.

В заключение, цифровизация в ЕАЭС открывает перед странами союза большие возможности для устойчивого развития и интеграции в глобальную экономику. Стратегический подход к улучшению правовой базы и инвестиции в технологическую инфраструктуру и образование могут значительно ускорить этот процесс и принести долгосрочные выгоды для всего региона.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бороздин А.Н., Коварда В.В. Анализ системы обеспечения защиты информации в процессе цифровизации ее оборота в рамках ЕАЭС в аспекте повышения экономической безопасности // Вестник Евразийской науки. 2020. № 4.
2. Государственная программа «Цифровой Казахстан» [Электронный ресурс]. — URL: <https://zerde.gov.kz/activity/management-programs/digital-kazakhstan/> (Дата обращения 04.05.2024).
3. ЕАЭС: https://eec.eaeunion.org/upload/files/paos/library/digital_agenda_eaeu.pdf (Дата обращения 04.05.2024).
4. Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. — 2018. — № 6. Ноябрь-декабрь, — С. 80.
5. Михалёва, Т. Н. Право Евразийского экономического союза: учеб.-метод. пособие / Т. Н. Михалёва. — Минск: БГУ, 2022. — 191 с.
6. Решение №12 от 11 октября 2017 г. — Об основных направлениях реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года. — [Электронный ресурс] // URL: http://www.eurasiancommission.org/m/act/dmi/workgroup/Documents/Основные%20документы/Решение%20ЕЭС%20№12_Основные%20направления%20реализации%20цифровой%20повестки%20ЕАЭС.pdf (Дата обращения 04.05.2024).
7. Цифровая повестка ЕАЭС: https://www.tadviser.ru/index.php/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F:%D0%A6%D0%B8%D1%84%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%8F_%D0%BF%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%BA%D0%B0_%D0%95%D0%90%D0%AD%D0%A1 (Дата обращения 04.05.2024).
8. Цифровая повестка Евразийского экономического союза до 2025 года: перспективы и рекомендации. Обзор [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/dmi/SiteAssets/%D0%9E%D0%B1%D0%B7%D0%BE%D1%80%20%D0%92%D0%91.pdf> (Дата обращения 04.05.2024).
9. Цифровая трансформация экономики: государство, бизнес, общество: Монография / колл. авторов: под науч. ред. Н.П. Кононковой. — М.: ТЕИС, 2019. — 160 с.

© Гусейнова Лейла Назим кызы (guseinova_leyla@mail.ru)

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»